

Комітет Верховної Ради України з  
питань організації державної влади,  
місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та  
містобудування

Рішення Комітету  
щодо експертного висновку  
до законопроекту № 14166

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей проектування та будівництва Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні – Музею Революції Гідності» (реєстр. № 14166), поданий народним депутатом України Шуляк О.О. та іншими народними депутатами України.

Згідно з пояснювальною запискою метою законопроекту є правове забезпечення можливості: надання у користування земельних ділянок на Алеї Героїв Небесної Сотні Національному меморіальному комплексу Героїв Небесної Сотні – Музею Революції Гідності для будівництва, експлуатації та обслуговування об'єкта; здійснення проектування і будівництва Музею Революції Гідності без додаткових дозвільних процедур, що не враховують унікальність місця і статус меморіального комплексу; забезпечення реалізації проекту відповідно до переможного конкурсного проекту, розробленого у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку.

**У проекті Закону виявлені положення, що містять корупціогенні фактори.**

Положення проекту Закону створюють правову невизначеність та дозволяють здійснювати проектування і будівництво Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні без дотримання всіх містобудівних умов та обмежень забудови земельних ділянок, а не лише тих, які безпосередньо перешкоджають будівництву цього комплексу.

Так, проектування та подальше будівництво Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні – Музею Революції Гідності пропонується

здійснювати без отримання містобудівних умов та обмежень забудови земельних ділянок, а також вимог (обмежень) щодо забудови земельних ділянок та врахування режимів їх використання, встановлених відповідно до Закону України «Про охорону культурної спадщини» (зміни до пункту 6-2 розділу V Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»). У разі прийняття законопроекту не враховуватимуться, зокрема, такі обмеження: гранично допустима висотність будинків, будівель та споруд; максимально допустимий відсоток забудови земельної ділянки; мінімально допустимі відстані від об'єкта, що проектується, до червоних ліній, ліній регулювання забудови, існуючих будинків та споруд; охоронні зони об'єктів транспорту, зв'язку, інженерних комунікацій, відстані від об'єкта, що проектується, до існуючих інженерних мереж тощо.

Крім того, передбачається можливість здійснення забудови в межах «червоних ліній», які чітко розмежовують землі загального користування від земель, призначених для забудови (новий пункт 4 розділу XII Закону України «Про автомобільні дороги»). Одночасно Кабінет Міністрів України уповноважується визначати порядок проведення конкурсу на кращий проект цього Національного меморіального комплексу.

Запропоноване фактично надає замовнику та уповноваженим суб'єктам можливість здійснювати проектування і будівництво без дотримання будь-яких встановлених обмежень, що створює передумови для зловживань, недотримання вимог щодо безпеки майбутнього об'єкта, його інженерних мереж, а також може поставити під загрозу безпечну експлуатацію інших будівель та споруд поруч із майбутнім комплексом.

У проекті Закону відсутня вказівка на те, чи вимоги (обмеження) щодо забудови земельних ділянок пропонується не застосовувати для вже відібраного проекту Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні, чи для нового проекту, порядок проведення конкурсу на який буде визначено Кабінетом Міністрів України. Також відсутні відомості щодо того, які саме містобудівні умови та обмеження перешкоджають будівництву Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні та чому виникає потреба у їх скасуванні. Відсутність таких відомостей у проекті Закону створює правову невизначеність у його положеннях.

З урахуванням викладеного, у разі ухвалення законопроекту у першому читанні під час доопрацювання проекту Закону до другого читання, головному комітету пропонується врегулювати правову невизначеність, вказану у попередньому абзаці, та передбачити механізм забезпечення дотримання вимог щодо охорони культурної спадщини, безпечної експлуатації об'єктів та інших містобудівних обмежень при проектуванні та будівництві Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет на своєму засіданні 16 грудня 2025 року (протокол № 198) дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення

змін до деяких законів України щодо особливостей проектування та будівництва Національного меморіального комплексу Героїв Небесної Сотні – Музею Революції Гідності» (реєстр. № 14166) не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Голова Комітету

Анастасія РАДІНА



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ  
Підписувач: Радіна Анастасія Олегівна  
Сертифікат: 3FAA9288358EC00304000000071931007105E100  
Дійсний до: 24.02.2027 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
04-12/17-2026/3642 від 07.01.2026



2086466