



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ

(вул. Садова, 3-а, зал засідань 330, о 10:00)

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ №194

від 02 " вересня 2025 р.

(у режимі відеоконференції)

Головувала Голова Комітету РАДІНА А.О.

Присутні члени Комітету:

МОШЕНЕЦЬ О.В., КАБАЧЕНКО В.В., БУРМІЧ А.П.,
ЖМЕРЕНЕЦЬКИЙ О.С., ІВАНІСОВ Р.В., СЮМАР В.П.,
ШИНКАРЕНКО І.А., АРСЕНЮК О.О.

Відсутні члени Комітету:

АНАНЧЕНКО М.О., ТКАЧЕНКО О.М.

Працівники секретаріату Комітету:

Карман Ю.В., Акоюн Е.Н., Желих Н.М., Корчинська М.В., Рій В.О.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про проекти нормативно-правових актів (*проекти законів України реєстр. №№ 12307, 13384 (із зауваженнями), 13384-1 (із зауваженнями), 13653, 13354, 13355, 13452, 13570, 13180-д*).

1. Про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 02 вересня 2025 року

(Радіна А.О., Кабаченко В.В.)

Заслухавши і обговоривши інформацію Голови Комітету Радіної А.О., народних депутатів України – членів Комітету про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 02 вересня 2025 року, Комітет **в и р і ш и в:**

Порядок денний засідання Комітету на 02 вересня 2025 року взяти за основу та в цілому.

Результати голосування:

за – 8 (Радіна А.О., Мошенець О.В., Кабаченко В.В.,

Бурміч А.П., Жмеренецький О.С., Іванісов Р.В.,

Сюмар В.П., Арсенюк О.О.);

утримались – 0;

проти – 0.

Рішення прийнято.

2. Про проект Закону України «Про внесення змін до
Цивільного кодексу України щодо регулювання відносин у
сфері факторингу»

(Радіна А.О., Кабаченко В.В., Карман Ю.В.)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Цивільного кодексу України щодо регулювання відносин у сфері факторингу» (реєстр. № 12307), поданий народним депутатом України Гетманцевим Д.О. та іншими народними депутатами України.

Відповідно до пояснювальної записки проектом Закону пропонується удосконалити регулювання факторингу та виключити регулювання факторингу з Цивільного кодексу України, у зв'язку з прийняттям спеціального закону про факторинг.

У проекті Закону не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Цивільного кодексу України щодо регулювання відносин у сфері факторингу» (реєстр. № 12307) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за – 8 (Радіна А.О., Мошенець О.В., Кабаченко В.В.,

Бурміч А.П., Жмеренецький О.С., Іванісов Р.В.,

Сюмар В.П., Арсенюк О.О.);
утримались – 2 (Бурміч А.П., Іванісов Р.В.);
проти – 0.
Рішення прийнято.

3. Про проект Закону України «Про внесення змін до
Кримінального кодексу України та Кримінального
процесуального кодексу України щодо удосконалення
порядку притягнення до кримінальної відповідальності за
образу честі і гідності військовослужбовця, погрозу
військовослужбовцю»

(Радіна А.О., Бурміч А.П., Кабаченко В.В., Карман Ю.В.)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення порядку притягнення до кримінальної відповідальності за образу честі і гідності військовослужбовця, погрозу військовослужбовцю» (реєстр. № 13384), поданий народним депутатом України Яценком А.В.

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є удосконалення порядку притягнення до кримінальної відповідальності за образу честі і гідності військовослужбовця, погрозу військовослужбовцю.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, які можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Комітет висловлює зауваження щодо окремих положень проекту Закону, які містять правову невизначеність та надають слідчим Національної поліції дискреційні повноваження щодо прийняття рішень про відкриття кримінального провадження.

По-перше, слідчим Національної поліції надаються повноваження самостійно відкривати кримінальне провадження за образу честі та гідності військовослужбовця без заяви потерпілого.

Так, проектом Закону пропонується доповнити Кримінальний кодекс України новою статтею 350-1 «Образа честі і гідності військовослужбовця, погроза військовослужбовцю». Досудове розслідування такого кримінального правопорушення належатиме до підслідності слідчих органів Національної поліції.

Порушення честі та гідності є втручанням у сферу особистих немайнових прав особи. Відтак, право заявляти про таку образу має належати самій особі, яка вважає себе потерпілою. Однак проект Закону не передбачає внесення змін до статті 477 Кримінального процесуального кодексу України з метою віднесення цього кримінального правопорушення до справ приватного обвинувачення. Отже, слідчі Національної поліції, без урахування позиції військовослужбовця, отримують повноваження самостійно визначати, чи мало місце порушення його честі та гідності, а також відкривати кримінальне провадження.

По-друге, проект Закону містить правову невизначеність у диспозиції статті.

У диспозиції нової статті 350-1 Кримінального кодексу України використано юридично невизначене поняття «образу», що створює умови для суб'єктивного тлумачення вчинених діянь та можливість їх різної кваліфікації.

По-третє, проект Закону містить правову невизначеність у кваліфікуючих ознаках діяння, а саме у визначенні статусу особи, образу честі та гідності якої визнається кримінальним правопорушенням.

Так, нова стаття 350-1 Кримінального кодексу України визнає потерпілим, зокрема, військовослужбовця, який здійснює заходи із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації. Однак у диспозиції статті не визначено достатньо чітко чи відповідальність має наставати виключно у разі вчинення діяння щодо військовослужбовця безпосередньо в момент виконання ним вказаних заходів, чи щодо військовослужбовця у будь-який момент часу.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо удосконалення порядку притягнення до кримінальної відповідальності за образу честі і гідності військовослужбовця, погрозу військовослужбовцю» (реєстр. № 13384) відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Результати голосування:

за – 9 (Радіна А.О., Мошенець О.В., Кабаченко В.В.,
Бурміч А.П., Жмеренецький О.С., Іванісов Р.В.,
Сюмар В.П., Шинкаренко І.А., Арсенюк О.О.);
утримались – 0;
проти – 0.

Рішення прийнято.

4. Про проект Закону України «Про внесення зміни до Кримінального кодексу України щодо вдосконалення відповідальності за погрозу або насильство щодо військовослужбовця та образу його честі і гідності»

(Радіна А.О., Кабаченко В.В., Карман Ю.В.)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення зміни до Кримінального кодексу України щодо вдосконалення відповідальності за погрозу або насильство щодо військовослужбовця та образу його честі і гідності» (реєстр. № 13384-1), поданий народними депутатами України Іонушасом С.К., Неклюдовим В.М. та іншими народними депутатами України.

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є вдосконалення національного законодавства в частині положень, що встановлюють кримінальну відповідальність за погрозу військовослужбовцю та приниження його честі і гідності.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, які можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Комітет висловлює зауваження щодо окремих положень проекту Закону, які містять правову невизначеність та надають слідчим Національної поліції дискреційні повноваження щодо прийняття рішень про відкриття кримінального провадження.

По-перше, слідчим Національної поліції надаються повноваження самостійно відкривати кримінальне провадження за образу честі та гідності військовослужбовця без заяви потерпілого.

Так, проектом Закону пропонується доповнити Кримінальний кодекс України новою статтею 345-2 «Погроза або насильство щодо військовослужбовцю та образа його честі і гідності». Досудове розслідування такого кримінального правопорушення належатиме до підслідності слідчих органів Національної поліції.

Порушення честі та гідності є втручанням у сферу особистих немайнових прав особи. Відтак, право заявляти про таку образу має належати самій особі, яка вважає себе потерпілою. Однак проект Закону не передбачає внесення змін до статті 477 Кримінального процесуального кодексу України з метою віднесення цього кримінального правопорушення до справ приватного обвинувачення. Отже, слідчі Національної поліції, без урахування позиції військовослужбовця, отримують повноваження самостійно визначати, чи мало

місце порушення його честі та гідності, а також відкривати кримінальне провадження.

По-друге, проект Закону містить правову невизначеність у диспозиції статті.

У диспозиції нової статті 345-2 Кримінального кодексу України використано юридично невизначене поняття «образу», що створює умови для суб'єктивного тлумачення вчинених діянь та можливість їх різної кваліфікації.

По-третє, проект Закону містить правову невизначеність у кваліфікуючих ознаках діяння, а саме у визначенні статусу особи, образу честі та гідності якої визнається кримінальним правопорушенням.

Так, нова стаття 345-2 Кримінального кодексу України визнає потерпілим, зокрема, військовослужбовця, у зв'язку із здійсненням ним заходів із забезпечення національної безпеки і оборони України, відсічі і стримування збройної агресії. Однак у диспозиції статті не визначено достатньо чітко чи відповідальність має наставати виключно у разі вчинення діяння щодо військовослужбовця безпосередньо в момент виконання ним вказаних заходів, чи щодо військовослужбовця у будь-який момент часу.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення зміни до Кримінального кодексу України щодо вдосконалення відповідальності за погрозу або насильство щодо військовослужбовця та образу його честі і гідності» (реєстр. № 13384-1) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за – 8 (Радіна А.О., Мошенець О.В., Кабаченко В.В.,

Бурміч А.П., Жмеренецький О.С., Іванісов Р.В.,

Шинкаренко І.А., Арсенюк О.О.);

утримались – 0;

проти – 0.

Рішення прийнято.

5. Про пропозицію Голови Комітету Радіної А.О.
щодо подальшого розгляду законопроектів порядку
денного

(Радіна А.О., Кабаченко В.В., Бурміч А.П., Карман Ю.В.)

Обговоривши пропозицію Голови Комітету Радіної А.О. щодо подальшого порядку розгляду низки законопроектів, до яких за результатами їх

опрацювання не запропоновано зауважень і не ідентифіковано корупційні ризики, Комітет погодився за результатами оголошення законопроектів та, за умови відсутності альтернативних пропозицій від народних депутатів України – членів Комітету, визначитися одним голосуванням щодо наявних проектів рішень до законопроектів (реєстр. №№ 13653, 13354, 13355, 13470, 13180-д).

Результати голосування:

за – 8 (Радіна А.О., Мошенець О.В., Кабаченко В.В.,

Бурміч А.П., Жмеренецький О.С., Іванісов Р.В.,

Шинкаренко І.А., Арсенюк О.О.);

утримались – 0;

проти – 0.

Рішення прийнято.

6. Враховуючи відсутність альтернативних висновків і пропозицій від народних депутатів України – членів Комітету до оголошених законопроектів, керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції» та частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет прийняв рішення визнати такими, що **відповідають вимогам антикорупційного законодавства:**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення процедур адаптації законодавства України до права Європейського Союзу (acquis ЄС)» (реєстр. № 13653);

Проект Закону України «Про внесення змін до Цивільного кодексу України щодо вдосконалення захисту прав осіб, визнаних судом недієздатними» (реєстр. № 13354);

Проект Закону України «Про внесення змін до Цивільного процесуального кодексу України щодо вдосконалення захисту прав осіб, визнаних судом недієздатними» (реєстр. № 13355);

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визнання осіб, яких нагороджено відзнакою Президента України "Хрест бойових заслуг", особами, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною» (реєстр. № 13570);

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення механізму працевлаштування та збереження рівня доходу учасників бойових дій (включаючи осіб, які мають статус особи з інвалідністю внаслідок війни) після демобілізації» (реєстр. № 13180-д).

Результати голосування:

за – 8 (Радіна А.О., Мошенець О.В., Кабаченко В.В.,
Бурміч А.П., Жмеренецький О.С., Іванісов Р.В.,
Шинкаренко І.А., Арсенюк О.О.);
утримались – 0;
проти – 0.
Рішення прийнято.

7. Про проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу
України про адміністративні правопорушення і
Кримінального кодексу України щодо відповідальності за
військові адміністративні та військові кримінальні
правопорушення»

(Радіна А.О., Бурміч А.П., Кабаченко А.П., Карман Ю.В.)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення і Кримінального кодексу України щодо відповідальності за військові адміністративні та військові кримінальні правопорушення» (реєстр. № 13452), поданий народними депутатами України Павлюком М.В., Іонушасом С.К. та іншими народними депутатами України.

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є вдосконалення механізму застосування до військовослужбовців адміністративних стягнень та кримінальних покарань за окремі види правопорушень з урахуванням індивідуального характеру притягнення до юридичної відповідальності, ступеня тяжкості правопорушення, форми вини і мотивів його вчинення, а також усунення неоднозначного тлумачення змісту повноважень посадових осіб Військової служби правопорядку у Збройних Силах України при здійсненні процесуальних дій у справах про адміністративні правопорушення.

У проекті Закону не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення і Кримінального кодексу України щодо

відповідальності за військові адміністративні та військові кримінальні правопорушення» (реєстр. № 13452) відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Результати голосування:

за – 7 (Радіна А.О., Мошенець О.В., Кабаченко В.В.,
Жмеренецький О.С., Іванісов Р.В., Шинкаренко І.А.,
Арсенюк О.О.);

утримались – 1 (Бурміч А.П.);

проти – 0.

Рішення прийнято.

Засідання Комітету закрито.

Голова Комітету

А. РАДІНА

Секретар Комітету

В. КАБАЧЕНКО