

Комітет Верховної Ради України з
питань організації державної влади,
місцевого самоврядування,
регіонального розвитку та
містобудування

Рішення Комітету щодо
експертного висновку
до законопроекту № 13150-2

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо забезпечення законності в діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування» (**реєстр. № 13150-2**), поданий народними депутатами України Лозинським Р.М., Веніславським Ф.В. та іншими народними депутатами України.

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є створення правових підстав для функціонування місцевих державних адміністрацій префектурного типу із вдосконаленням законодавства з урахуванням поточних викликів, а також реалізацію положень частини другої статті 144 Конституції України щодо функціонування системи забезпечення законності в діяльності органів місцевого самоврядування.

У проекті Закону виявлено положення, що містять корупціогенні фактори.

Проект Закону містить правову невизначеність при встановленні критеріїв для здійснення контролю за законністю виконання повноважень органами місцевого самоврядування.

На уповноважені органи державної влади покладається обов'язок забезпечення законності при виконанні органами місцевого самоврядування власних повноважень щодо виконання ними Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України. Водночас такі органи отримують право під час забезпечення законності охоплювати питання доцільності, економності чи ефективності здійснення повноважень органами місцевого самоврядування (частина друга нової статті 59-2 ЗУ «Про місцеве

самоврядування в Україні»). Однак поняття «доцільність», «економність» і «ефективність» мають оціночний характер, що допускає їх різне тлумачення та створює ризики зловживань з боку посадових осіб під час здійснення заходів із забезпечення законності. Також видається невиправданим з боку державних органів оцінювати доцільність ухвалення рішень органів місцевого самоврядування в межах їхніх повноважень, визначених законом. Як наслідок, це створює ризики втручання державних органів у повноваження органів місцевого самоврядування.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет на своєму засіданні 12 травня 2025 року (протокол № 185) дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо забезпечення законності в діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування» (реєстр. № 13150-2) в окремій нормі не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Голова Комітету

Анастасія РАДІНА

