



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ

(вул. Садова, 3, зал засідань 330, о 10:00)

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 164

від "16" липня 2024 р.

Головувала Голова Комітету РАДІНА А.О.

Присутні члени Комітету:

АНАНЧЕНКО М.О., МОШЕНЕЦЬ О.В., КАБАЧЕНКО В.В.,
БУРМІЧ А.П., ЖМЕРЕНЕЦЬКИЙ О.С., ОДАРЧЕНКО А.М.,
ІВАНІСОВ Р.В., ШИНКАРЕНКО І.А., СЮМАР В.П.

Відсутні члени Комітету:

ТКАЧЕНКО О.М.

На засіданні присутні:

Павлюк М.В. – народний депутат України
Банчук О.А. – заступник Міністра юстиції України

Працівники секретаріату Комітету:

Карман Ю.В., Акопян Е.Н., Желих Н.М., Корчинська М.В., Рій В.О.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості» (реєстр. № 11340, суб'єкт права законодавчої ініціативи – Кабінет Міністрів України).

2. Про проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості» (реєстр. № 11340-2, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народний депутат України Павлюк М.В.).

3. Про проект Закону України «Про розміщення, проектування та будівництво енергоблоків № 3 та № 4 Хмельницької атомної електричної станції» (реєстр. № 11146, суб'єкт права законодавчої ініціативи – Кабінет Міністрів України).

4. Про проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України, Кримінального процесуального кодексу України та інших законодавчих актів України щодо вдосконалення кримінальної відповідальності за злочини проти встановленого порядку несення або проходження військової служби під час дії воєнного стану» (реєстр. № 11322, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати Іонушас С.К., Веніславський Ф.В. та інші).

5. Про проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (реєстр. № 7386, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати Мовчан О.В., Безугла М.В. та інші).

6. Про проекти нормативно-правових актів (проекти законів України реєстр. №№ 11340-1, 11028, 10128(із зауваженнями), 9596, 9633, 10167, 11057, 11069, 11071 доопрацьований, 11139, 11059, 11229, 11131, 11281, 9381, 11310, 5870-д, 11271, 10147, 11063-д, 9485, 9504, 10075, 11007, 9002, 10164-1, 11345, 11122, 11123, 11335, 11265, 11389, 11376, 9445, 11396, 10258).

1. Про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 16 липня 2024 року

(Радіна, Кабаченко, Іванісов, Карман)

Заслухавши і обговоривши інформацію Голови Комітету Радіної А.О., народних депутатів України – членів Комітету про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 16 липня 2024 року, Комітет **вирішив:**

Порядок денний засідання Комітету на 16 липня 2024 року взяти за основу та в цілому.

Результати голосування:

за – 8 (Радіна А.О., Кабаченко В.В., Бурміч А.П., Іванісов Р.В., Жмеренецький О.С., Одарченко А.М., Сюмар В.П., Шинкаренко І.А.);

утримались – 0;

проти – 0.

Рішення прийнято.

2. Про проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості»

(Радіна, Банчук, Бурміч, Сюмар, Іванісов, Карман)

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості» (реєстр. № 11340), поданий Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до пояснювальної записки, законопроект розроблено з метою вдосконалення національного законодавства в частині положень, які визначають укладення угод про визнання винуватості у кримінальних провадженнях щодо корупційних та пов'язаних з корупцією кримінальних правопорушень.

У проекті Закону виявлено окреме положення, що містить корупціогенний фактор.

Проектом Закону надається можливість підозрюваному чи обвинуваченому у вчиненні корупційного кримінального правопорушення отримати менш суворе покарання, ніж це передбачено санкцією відповідної статті Кримінального кодексу України, шляхом навіть часткового відшкодування завданого збитку (заподіяної шкоди) та укладання угоди про визнання винуватості. При цьому викриття таким підозрюваним чи обвинуваченим іншої особи у вчиненні злочину не вимагається.

Так, положенням нового пункту 21 частини четвертої статті 469 Кримінального процесуального кодексу України передбачається, що угода про визнання винуватості між прокурором та підозрюваним чи обвинуваченим може бути укладена у провадженні щодо особливо тяжких злочинів, віднесених до підслідності Національного антикорупційного бюро України, за умови повного або часткового (з урахуванням характеру та ступеня участі особи у вчиненні 2 злочину) відшкодування підозрюваним або обвинуваченим завданого збитку або заподіяної шкоди (якщо такі збитки або шкода були завдані).

Таким чином, створюються умови за яких підозрювані чи обвинувачені у корупційних кримінальних правопорушеннях, у тому числі організатори таких злочинів, можуть відкупитися від суворого покарання, не викриваючи жодних співучасників та не надаючи інформацію про інші відомі їм злочини, як це передбачено чинним положенням частини четвертої статті 469 Кримінального процесуального кодексу України.

Такий підхід не сприятиме належному притягненні винних осіб до відповідальності, ефективній протидії корупційним кримінальним

правопорушенням, а також меті укладання таких угод, які мають сприяти викриттю організаторів злочинів через співпрацю з іншими співучасниками.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості» (реєстр. № 11340) **в окремій нормі не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за – 8 (Радіна А.О., Кабаченко В.В., Бурміч А.П., Іванісов Р.В., Жмеренецький О.С., Одарченко А.М., Сюмар В.П., Шинкаренко І.А.);

утримались – 0;

проти – 0.

Рішення прийнято.

3. Про проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості»

(Радіна, Павлюк, Іванісов, Бурміч, Кабаченко, Жмеренецький, Карман)

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості» (реєстр. № 11340-2), поданий народним депутатом України Павлюком М. В.

Відповідно до пояснювальної записки, законопроект розроблено з метою вдосконалення національного законодавства в частині положень, які визначають укладення угод про визнання винуватості у кримінальних провадженнях щодо корупційних та пов'язаних з корупцією кримінальних правопорушень.

Комітет підтримує ідею проекту Закону щодо необхідності підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості, водночас звертає увагу, що окреме положення містить недолік, який може призвести до пом'якшення

усієї системи відповідальності за корупційні кримінальні правопорушення та створює ризики корупційного характеру. Зазначений недолік, на думку Комітету, може бути виправлений головним комітетом під час підготовки проекту Закону до другого читання.

У проекті Закону виявлено окреме положення, що містить корупціогенний фактор.

Проектом Закону надається можливість призначення більш м'якого покарання особам, які вчинили корупційне кримінальне правопорушення, без укладення ними угоди про визнання винуватості.

Так, змінами до статті 69 Кримінального кодексу України пропонується виключити чинне обмеження щодо неможливості призначення більш м'якого покарання для осіб засуджених за корупційне кримінальне правопорушення, кримінальне правопорушення, пов'язане з корупцією. При цьому проект Закону не встановлює жодних спеціальних вказівок на умови застосування більш м'якого покарання, а саме щодо необхідності укладення угоди про визнання винуватості у корупційних кримінальних правопорушеннях.

Тобто, особі, яка вчинила корупційне кримінальне правопорушення, може бути призначено більш м'яке покарання за наявності кількох обставин, що пом'якшують покарання та передбачені статтею 66 Кримінального кодексу, наприклад щире каяття, активне сприяння розкриттю кримінального правопорушення, збіг тяжких особистих, сімейних чи інших обставин тощо.

Такий підхід не сприятиме належному притягненні винних осіб до відповідальності та ефективній протидії корупційним кримінальним правопорушенням.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості» (реєстр. № 11340-2) **в зазначеній нормі не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за – 5 (Радіна А.О., Іванісов Р.В., Жмеренецький О.С.,

Сюмар В.П., Шинкаренко І.А.);

утримались – 2 (Кабаченко В.В., Бурміч А.П.);

проти – 0.

Рішення прийнято.

4. Про проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості»

(Радіна, Іванісов, Бурміч, Кабаченко, Карман)

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості» (реєстр. № 11340-1), поданий народними депутатами України Устіною О.Ю., Юрчишиним Я.Р.

Відповідно до пояснювальної записки, законопроект розроблено з метою підвищення ефективності діяльності правоохоронних органів шляхом розширення переліку інструментів для укладання угод про визнання винуватості в корупційних кримінальних правопорушеннях та кримінальних правопорушеннях, пов'язаних з корупцією.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального кодексу України та Кримінального процесуального кодексу України щодо підвищення ефективності укладення угод про визнання винуватості» (реєстр. № 11340-1) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за – 6 (Радіна А.О., Бурміч А.П. Іванісов Р.В., Жмеренецький О.С., Сюмар В.П., Шинкаренко І.А.);

утримались – 1 (Кабаченко В.В.);

проти – 0.

Рішення прийнято.

5. Про проект Закону України «Про розміщення, проектування та будівництво енергоблоків № 3 та № 4 Хмельницької атомної електричної станції»

(Радіна, Іванісов, Кабаченко, Бурміч, Шинкаренко, Сюмар, Жмеренецький, Карман)

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону України «Про розміщення, проектування та будівництво енергоблоків № 3 та № 4 Хмельницької атомної електричної станції» (реєстр. № 11146), поданий Кабінетом Міністрів України.

Проект Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою прийняття відповідно до встановленого законом порядку рішення про розміщення, проектування та будівництво енергоблоків № 3 та № 4 філії «Відокремлений підрозділ «Хмельницька атомна електрична станція».

У проекті акта виявлено положення, яке містить корупціогенні фактори.

При підготовці проекту Закону не забезпечено конкурентної процедури щодо вибору типу реакторних установок для будівництва зазначених енергоблоків.

Відсутні відомості щодо запитів до виробників реакторних установок в інших країнах та аналіз наданих ними пропозицій, зокрема щодо вартості будівництва, технологій, які застосовуються у їхніх установках, можливості адаптації інших реакторних установок з уже наявними спорудами, а також відповідності вимогам щодо рівня безпеки. Таким чином не створено умов для можливості конкурентного вибору типу реакторних установок.

Законопроектом пропонується розмістити в енергоблоках реакторні установки типу ВВЕР-1000, які виробляються російською корпорацією «Росатом» за технологією, що належить російській федерації. Відтак, відсутнє обґрунтування можливості здійснення гарантійного обслуговування без залучення держави-агресора.

Проект Закону та додані до нього матеріали не містять актуального на час його реєстрації техніко-економічного обґрунтування запропонованих реакторних установок, зокрема відсутнє обґрунтування вибору їх типу, що не узгоджується з положеннями статті 5 Закону України «Про порядок прийняття рішень про розміщення, проектування, будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення».

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про розміщення, проектування та

будівництво енергоблоків № 3 та № 4 Хмельницької атомної електричної станції» (реєстр. № 11146) **не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

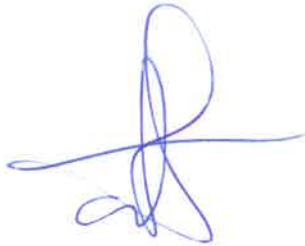
Результати голосування:

за – **9** (Радіна А.О., Мошенець О.В., Кабаченко В.В.,
Жмеренецький О.С., Бурміч А.П., Іванісов Р.В.,
Ананченко М.О., Одарченко А.М., Шинкаренко І.А.);
утримались – **0**;
проти – **0**.

Рішення прийнято.

Засідання Комітету закрито.

Голова Комітету



А. РАДІНА

Секретар Комітету



В. КАБАЧЕНКО