



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ
АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ

(вул. Садова, 3, зал засідань 330, об 11:00)

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 148
від 07 листопада 23
"___" _____ 20__ р.
(У РЕЖИМІ ВІДЕОКОНФЕРЕНЦІЇ)

Головувала Голова Комітету РАДІНА А.О.

Присутні члени Комітету:

ЮРЧИШИН Я.Р., МОШЕНЕЦЬ О.В., АНАНЧЕНКО М.О.,
КАБАЧЕНКО В.В. БУРМІЧ А.П., ЖМЕРЕНЕЦЬКИЙ О.С.,
ІВАНІСОВ Р.В., СЮМАР В.П., ТКАЧЕНКО О.М.,
ШИНКАРЕНКО І.А.

Відсутні члени Комітету:

ОДАРЧЕНКО А.

На засіданні присутні:

ЗАВІТНЕВИЧ О.М. – народний депутат України

Працівники секретаріату Комітету:

Карман Ю.В., Акоюн Е.Н., Корчинська М.В., Рій В.О.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розміщення Національного військового меморіального кладовища (реєстр. № 9676, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Дубнов А.В., Качура О.А. та інші).

2. Про проект Закону України про внесення зміни до розділу XV «Прикінцеві положення» Закону України «Про Національний банк України» (реєстр. № 10023, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Завітневич О.М., Гетманцев Д.О. та інші).

3. Про проекти нормативно-правових актів (*проекти законів України реєстр. №№*

10088-1, 9219 (із зауваженнями), 9667-1 (із зауваженнями), 10062(із зауваженнями), 10064, 9490, 5432, 9582, 9363, 9600, 10092, 10076, 10077 (із зауваженнями), 9585, 5629 (із зауваженнями), 8329 (із зауваженнями), 9463(із зауваженнями), 9235 (із зауваженнями), 9149, 9451, 9568 (із зауваженнями), 9002, 9569, 9478, 9518).

1. Про обрання секретаря засідання Комітету

(Радіна, Юрчишин, Жмеренецький, Карман)

Заслухавши і обговоривши інформацію Голови Комітету Радіної А.О. про відсутність народного депутата України – секретаря Комітету Кабаченка В.В., Комітет **погодив** обрати секретарем засідання Комітету народного депутата України – голову підкомітету Комітету Жмеренецького О.С.

2. Про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 07 листопада 2023 року

(Радіна, Юрчишин, Мошенець, Карман)

Заслухавши і обговоривши інформацію Голови Комітету Радіної А.О., народних депутатів України – членів Комітету про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 07 листопада 2023 року, Комітет **вирішив**:

Порядок денний засідання Комітету на 07 листопада 2023 року взяти за основу та в цілому

Результати голосування:

за – 7 (Радіна А.О., Юрчишин Я.Р., Мошенець О.В.,

Жмеренецький О.С., Іванісов Р.В., Сюмар В.П., Ткаченко О.М.);

утримались – 0;

проти – 0.

Рішення прийнято.

3. Про проект Закону України «Про внесення зміни до розділу XV «Прикінцеві положення» Закону України «Про Національний банк України»

(Радіна, Завітневич, Бурміч, Іванісов, Юрчишин, Карман)

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону України «Про внесення зміни до розділу XV «Прикінцеві положення» Закону України «Про Національний банк України» (реєстр. № 10023), поданий народними депутатами України Завітневичем О. М., Гетманцевим Д. О. та іншими народними депутатами України.

Проект Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою ефективного використання наявного у Національного банку України майна, набутого у рахунок погашення боргу за наданими банкам кредитами для підтримки ліквідності у здійсненні заходів з відсічі військової агресії російської федерації та створення правового підґрунтя для його передачі для потреб оборони держави.

У проекті Закону не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Проектом Закону пропонується надати Національному банку України право для забезпечення потреб держави у відсічі збройної агресії проти України безоплатно передавати у встановленому законодавством порядку до сфери управління Міністерства оборони України майно, набуте Національним банком у власність у рахунок погашення боргу за наданими банкам кредитами для підтримки ліквідності.

Таким чином, проект Закону не визначає, яким саме порядком має регулюватись передача такого майна.

Комітет висловлює зауваження щодо необхідності уточнення у проекті Закону, який саме порядок має поширюватися на означені випадки передачі майна (наприклад, Порядок визначення суб'єкта управління об'єктами, що повернуті у власність держави, та іншим майном, суб'єкт управління якого не визначений, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 07 жовтня 2015 року № 817).

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення зміни до розділу XV «Прикінцеві положення» Закону

України «Про Національний банк України» (реєстр. № 10023) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за – 9 (Радіна А.О., Юрчишин Я.Р., Мошенець О.В.,

Ананченко М.О., Жмеренецький О.С., Сюмар В.П.,

Іванісов Р.В., Ткаченко О.М., Шинкаренко І.А.);

утримались – 0;

проти – 0.

Рішення прийнято.

4. Про проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розміщення Національного військового меморіального кладовища»

(Радіна, Сюмар, Юрчишин, Карман)

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розміщення Національного військового меморіального кладовища» (реєстр. № 9676), поданий народними депутатами України Дубновим А. В., Качурою О. А. та іншими народними депутатами України.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується забезпечити розміщення Національного військового меморіального кладовища.

У проекті Закону виявлено окреме положення, що містить корупціогенні фактори.

Положення проекту Закону створює правову невизначеність та надає дискреційні повноваження.

Так, абзацом третім нового підпункту 22⁻¹ пункту 27 розділу Х «Перехідні положення» Земельного Кодексу України передбачається, що у разі вилучення земельної ділянки за згодою землекористувача, йому може бути передана у користування інша земельна ділянка державної, комунальної власності.

Однак проект Закону не врегульовує умови для надання у користування іншої земельної ділянки та її характеристики. Зазначене наділяє розпорядників земельних ділянок державної або комунальної власності широкими

дискреційними повноваженнями, коли вони на власний розсуд зможуть приймати відповідні рішення (надати чи відмовити у наданні земельної ділянки), що створюватиме умови для вчинення корупційних правопорушень.

Крім того, Комітет висловлює зауваження щодо необґрунтованого скасування містобудівних умов та обмежень під час проектування та будівництва Національного військового меморіального кладовища.

Так, новий пункт 9¹¹ розділу V «Прикінцеві положення» Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» виключає необхідність одержання містобудівних умов та обмежень. Тобто, на процес проектування та будівництва Національного військового меморіального кладовища не будуть впливати жодні законодавчі умови та обмеження, наприклад, щодо зон санітарної охорони, мінімальної відстані до існуючих будинків та споруд тощо.

Також, нова редакція абзацу другою частини першої статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» дозволяє не проводити оцінку впливу на довкілля під час зміни цільового призначення особливо цінних земель та іншої діяльності, пов'язаної з розміщенням Національного військового меморіального кладовища.

Натомість, для досягнення цілей проекту Закону, Комітет пропонує розглянути можливість передбачення більш швидкої процедури, яка би забезпечила дотримання містобудівних обмежень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розміщення Національного військового меморіального кладовища» (реєстр. № 9676) **в частині зазначеної норми не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за – 9 (Радіна А.О., Юрчишин Я.Р., Мошенець О.В.,

Бурміч А.П., Ананченко М.О., Жмеренецький О.С.,

Іванісов Р.В., Ткаченко О.М., Шинкаренко І.А.);

утримались – 1 (Сюмар В.П.);

проти – 0.

Рішення прийнято.

5. Про проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо першочергових заходів із реформування Бюро економічної безпеки України»

(Радіна, Бурміч, Юрчишин, Карман)

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо першочергових заходів із реформування Бюро економічної безпеки України» (реєстр. № 10088-1), поданий народним депутатом України Гетманцевим Д.О.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонуються заходи із реформування центрального органу виконавчої влади, на який покладаються завдання з протидії правопорушенням, що посягають на функціонування економіки держави, його очищення та трансформація формуватимуть дієвий базис для зниження рівня корупційних проявів, тиску на бізнес та економічного зростання.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо першочергових заходів із реформування Бюро економічної безпеки України» (реєстр. № 10088-1) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за – 9 (Радіна А.О., Юрчишин Я.Р., Мошенець О.В.,

Ананченко М.О., Жмеренецький О.С., Іванісов Р.В.,

Сюмар В.П., Ткаченко О.М., Шинкаренко І.А.);

утримались – 1 (Бурміч А.П.);

проти – 0.

Рішення прийнято.

6. Про проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування повноважень центральних органів виконавчої влади у сфері промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами, здійснення державного гірничого нагляду, здійснення державного нагляду та контролю за додержанням вимог законодавства про працю та зайнятість населення»

(Радіна, Бурміч, Юрчишин, Карман)

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування повноважень центральних органів виконавчої влади у сфері промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами, здійснення державного гірничого нагляду, здійснення державного нагляду та контролю за додержанням вимог законодавства про працю та зайнятість населення» (реєстр. № 9219), поданий Кабінетом Міністрів України.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується розмежувати політики одна від одної, що дозволить здійснити перерозподіл функцій між центральними органами виконавчої влади.

У проекті Закону не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Разом з тим, Комітет висловлює зауваження до певних положень проекту Закону, які створюють правову невизначеність та неузгодженість з іншими положеннями закону.

Так, змінами до частини другої статті 45 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» передбачається виключити відомості про центральний орган виконавчої влади, що видає відповідне посвідчення, наявність якого є однією з умов для набуття особою статусу страхового експерта з охорони праці.

Однак, за відсутності в зазначеному Законі інших положень, що регулюють порядок видачі таких посвідчень та визначають уповноважений на їх видання орган, запропоновані зміни створюють правову невизначеність.

Крім того, змінами до статті 21 Закону України «Про охорону праці» пропонується встановити, що висновки щодо стану охорони праці та безпеки промислового виробництва можуть надаватись будь-якими експертнотехнічними центрами, які забезпечують науково-технічну підтримку державного нагляду у сфері охорони праці, без вимоги щодо їх приналежності

до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці.

При цьому не вносяться зміни до частини другої статті 39 вказаного Закону, яка передбачає, що рішення посадових осіб обґрунтовуються висновками експертно-технічних центрів, дослідних, випробувальних лабораторій та інших підрозділів (груп) технічної підтримки, що функціонують у складі органів державного нагляду за охороною праці.

Відтак, положення статті 39 зазначеного Закону слід узгодити зі змінами, які пропонуються до статті 21.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування повноважень центральних органів виконавчої влади у сфері промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами, здійснення державного гірничого нагляду, здійснення державного нагляду та контролю за додержанням вимог законодавства про працю та зайнятість населення» (ресстр. № 9219) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за – 9 (Радіна А.О., Юрчишин Я.Р., Мошенець О.В.,

Бурміч А.П., Жмеренецький О.С., Іванісов Р.В.,

Сюмар В.П., Ткаченко О.М., Шинкаренко І.А.);

утримались – 0;

проти – 0.

Рішення прийнято.

7. Про проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» щодо вдосконалення діяльності Фонду гарантування вкладів фізичних осіб»

(Радіна, Бурміч, Сюмар, Карман)

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» щодо вдосконалення

діяльності Фонду гарантування вкладів фізичних осіб» (реєстр. № 9667-1), поданий народними депутатами України Гетманцевим Д.О., Веніславським Ф.В.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується вдосконалити діяльність Фонду гарантування вкладів фізичних осіб (далі – Фонд) шляхом уточнення правових засад регулювання Фондом участі банків у системі гарантування вкладів фізичних осіб та формулювання положень щодо черговості задоволення вимог вкладників та інших кредиторів банку.

У проекті Закону виявлено окремі положення, що містять корупціогенні фактори.

Положення проекту Закону створюють правову невизначеність та суперечать положенням іншого закону.

Так, змінами до статей 6 і 30 Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» передбачається, що Фонд приймає не нормативноправові акти, а правила, які залишаються обов'язковими до виконання.

Водночас, такі правила поширюються на невизначене коло осіб і на необмежену кількість випадків та є обов'язковими до виконання, а отже, є різновидом підзаконних нормативно-правових актів.

Відтак, запропоноване створює правову невизначеність у статусі документів, які Фонд уповноважений приймати.

Також запропоноване розміщення правил лише на сайті Фонду дозволяє йому самостійно визначати час публікації та змінювати текст документа. Відтак незрозумілим буде момент набрання чинності таких правил, спосіб визначення його еталонного тексту (автентичності та незмінності тексту документу), а також необхідність включення таких правил до Єдиного державного реєстру нормативно-правових актів.

Крім того, зазначене може негативно вплинути або позбавити можливості фізичних та юридичних осіб захистити свої права та інтереси, наприклад, визнати протиправним та нечинним нормативно-правовий акт чи окремі його положення відповідно до частини першої статті 5 Кодексу адміністративного судочинства України.

Додатково звертаємо увагу, що запропоноване суперечить положенням Закону України від 24 серпня 2023 року № 3354 «Про правотворчу діяльність» (вводиться в дію через 1 рік після завершення або скасування воєнного стану), який вносить зміни до статті 6 Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» та встановлює, що Фонд видає нормативно-правові акти, які підлягають державній реєстрації, а також право на оскарження таких нормативно-правових актів.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону

України «Про внесення змін до Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» щодо вдосконалення діяльності Фонду гарантування вкладів фізичних осіб» (реєстр. № 9667-1) в частині зазначених норм не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Результати голосування:

за – 9 (Радіна А.О., Юрчишин Я.Р., Мошенець О.В.,

Бурміч А.П., Жмеренецький О.С., Іванісов Р.В.,

Сюмар В.П., Ткаченко О.М., Шинкаренко І.А.);

утримались – 0;

проти – 0.

Рішення прийнято.

8. Про проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення порядку обробки та використання даних в державних реєстрах для військового обліку та набуття статусу ветерана війни під час дії воєнного стану»

(Радіна, Бурміч, Карман)

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення порядку обробки та використання даних в державних реєстрах для військового обліку та набуття статусу ветерана війни під час дії воєнного стану» (реєстр. № 10062), поданий народними депутатами України Арахамією Д. Г., Порошенком П. О. та іншими народними депутатами України.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується удосконалити процедуру інформаційної взаємодії між державними реєстрами, встановити можливість подання заяви (звернення) в паперовій або електронній формі до відповідних державних органів для набуття статусу учасника бойових дій, особи з інвалідністю внаслідок війни та члена сім'ї загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України, а також визначити порядок набуття військовослужбовцями статусу учасника бойових дій під час дії воєнного стану.

У проекті Закону не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Разом з тим, Комітет висловлює зауваження до абзацу четвертого підпункту 5 пункту 1 розділу I проекту Закону, яким передбачено включення до Єдиного державного реєстру призовників, військовозобов'язаних та резервістів

інформації про мету виїзду військовозобов'язаних за межі України. Збір такої інформації у мирний час, коли виїзд за кордон не обмежений, є надмірним втручанням в особисте життя громадян.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення порядку обробки та використання даних в державних реєстрах для військового обліку та набуття статусу ветерана війни під час дії воєнного стану» (реєстр. № 10062) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за – **10** (Радіна А.О., Юрчишин Я.Р., Мошенець О.В.,

Кабаченко В.В., Бурміч А.П., Жмеренецький О.С.,

Іванісов Р.В., Сюмар В.П., Ткаченко О.М., Шинкаренко І.А.);

утримались – **0**;

проти – **0**.

Рішення прийнято.

Засідання Комітету закрито.

Голова Комітету

А. РАДІНА

Секретар засідання Комітету

О. ЖМЕРЕНЕЦЬКИЙ