



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ

(вул. Грушевського, 5 о 15:00)

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 107

від " 23" лютого 20 22р.

Головувала Голова Комітету **РАДІНА А.О.**

Присутні члени Комітету:

МОШЕНЕЦЬ О.В., ЮРЧИШИН Я.Р., ЯНЧЕНКО Г.І., БУРМІЧ А.П.,
КАБАЧЕНКО В.В., ЖМЕРЕНЕЦЬКИЙ О.С., ІВАНІСОВ Р.В.,
КРАСОВ О.І., СЛАВИЦЬКА А.К., СТЕРНІЙЧУК В.О., СЮМАР В.П.,
ТКАЧЕНКО О.М., ФРІЗ І.В., ШИНКАРЕНКО І.А., ОДАРЧЕНКО А.М.

Відсутні члени Комітету:

ЧОРНИЙ В.І.

На засіданні присутні:

Німчинов О.М. – Міністр Кабінету Міністрів України

працівники секретаріату Комітету:

Сорочик Ю.Ю., Карман Ю.В., Вишневська К.О., Желих Н.М.,
Корчинська М.В., Мігай М.М., Чілікіна А.В.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про проекти нормативно-правових актів (*проекти законів України* реєстр. №№ 6394-1, 6394-2 (із зауваженнями), 6394-3 (із зауваженнями), 6395, 6395-1, 6395-2, 6396, 6396-1, 6396-2, 7038(із зауваженнями), 7038-1(із зауваженнями), 7038-2(із зауваженнями), 7012, 7012-1, 7012-2, 6368 (із зауваженнями), 6368-1 (із зауваженнями), 6368-2 (із зауваженнями), 6369 (із зауваженнями), 6369-1 (із зауваженнями), 5818.

2. Різне.

1. Про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 23 лютого 2022 року

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши інформацію Голови Комітету Радіної А.О., народних депутатів України – членів Комітету про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 23 лютого 2022 року, Комітет **вирішив:**

Порядок денний засідання Комітету на 23 лютого 2022 року взяти за основу та в цілому.

Результати голосування:

за	—	10
утримались	—	0
проти	—	0

Рішення прийнято.

2. Про проект Закону України про систему фінансової підтримки майбутніх поколінь

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про систему фінансової підтримки майбутніх поколінь» (реєстр. № 6394-1), поданий народними депутатами України Южаніною Н. П., Геращенко І. В. та іншими народними депутатами України.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується створити неризиковий, безвитратний механізм використання доходів, отриманих від ренти за користування надрами загальнодержавного значення, які будуть спрямовані на надання фінансової підтримки особам, яким виповниться 18 років, починаючи з 2023 року.

У проекті акта виявлено окреме положення, що містить корупціогенні фактори.

Положення проекту Закону створює конфлікт інтересів та надає дискреційні повноваження.

Так, частиною першою статті 3 проекту Закону пропонується визначити, що уповноваженими суб'єктами згідно з цим Законом є: розпорядник Реєстру – центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику; центральний орган виконавчої влади, що реалізує

державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів; державне підприємство, що належить до сфери управління розпорядника Реєстру; банки.

При цьому, частиною другою статті 3 проекту Закону передбачено, що функції та повноваження уповноважених суб'єктів визначаються цим Законом та іншими законодавчими актами України.

Оскільки центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику (Міністерство фінансів України) уповноважений приймати нормативно-правові акти, тому він фактично наділяється правом самостійно визначати свої повноваження на підзаконному рівні. Те саме стосується іншого центрального органу виконавчої влади який також може бути суб'єктом нормотворення.

Прийняття проекту Закону у запропонованій редакції створить конфлікт інтересів та призведе до наділення уповноважених суб'єктів необґрунтовано широкими дискреційними повноваженнями, що, за відсутності визначення вичерпних випадків, підстав, форм, строків, порядку здійснення таких повноважень створюватиме умови для вчинення корупційних правопорушень.

Вказане також суперечить частині другій статті 19 Конституції України, згідно з якою органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про систему фінансової підтримки майбутніх поколінь» (реєстр. № 6394-1) **в частині зазначеної норми не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:	
за	— 14
утримались	— 0
проти	— 0
Рішення прийнято.	

3. Про проект Закону України про економічний паспорт

(Радіна, Янченко, Бурміч, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного

законодавства розглянув проект Закону України «Про економічний паспорт» (реєстр. № 6394-2), поданий народним депутатом України Цимбалюком М. М.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується підвищити економічний рівень життя громадян України, припинити відтік українців за кордон, сформуванню ефективну систему соціального захисту населення шляхом створення Фонду, який буде здійснювати накопичення державних внесків на користь учасників Фонду з подальшим інвестуванням активів.

У проекті Закону виявлено окремі положення, що містять корупціогенні фактори.

Положення проекту Закону надають дискреційні повноваження, а також покладають на Верховну Раду України повноваження не передбачені Конституцією України.

По-перше, відповідно до частини першої статті 1 проекту Закону адміністратор Фонду – це адміністратор Фонду майбутніх поколінь, який на підставі ліцензії на провадження діяльності з адміністрування недержавних пенсійних фондів або на підставі рішення Кабінету Міністрів України провадить діяльність з адміністрування Фонду.

Частиною другою статті 20 проекту Закону передбачається, що адміністратор Фонду протягом всього періоду провадження своєї діяльності повинен відповідати вимогам, встановленим цим Законом. У випадку встановлення наглядовим органом невідповідності адміністратора Фонду вимогам, встановленим цим Законом, оголошується проведення конкурсу на обрання адміністратора Фонду.

Проте, проектом Закону не визначено чіткого переліку вимог та критеріїв для обрання такого адміністратора, а також відсутній порядок проведення конкурсу.

Прийняття проекту Закону у запропонованій редакції наділить Кабінет Міністрів України широкими дискреційними повноваженнями, зокрема, на власний розсуд встановлювати додаткові вимоги до адміністратора Фонду, а також створює загрозу корупційних зловживань при прийнятті управлінських рішень щодо оцінки відповідності адміністратора Фонду вимогам Закону.

По-друге, частиною другою статті 8 проекту Закону пропонується включити до комісії з конкурсного відбору членів Ради Фонду «по два представники від міжнародних молодіжних організацій та всеукраїнських молодіжних громадських організацій, які обираються на засіданні Верховної Ради України».

Виключний перелік повноважень Верховної Ради України визначено частиною другою статті 85 Конституції України. Відтак, пропозиція щодо обрання членів комісії з конкурсного відбору членів Ради Фонду на засіданні Верховної Ради України розширює повноваження Парламенту, що не узгоджується з положеннями Конституції України.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про економічний паспорт» (реєстр. № 6394-2) **в частині окремих положень не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за — 15

утримались — 1

проти — 0

Рішення прийнято.

4. Про проект Закону України про економічний паспорт юного українця

(Радіна, Бурміч, Кабаченко, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про економічний паспорт юного українця» (реєстр. № 6394-3), поданий народними депутатами України Гнатенком В. С. та Морозом В. В.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується підвищити економічний рівень життя юних українців шляхом забезпечення за рахунок держави умов для отримання ними якісної освіти, якісного лікування, а також житла для найменш захищених категорій дітей.

У проекті Закону виявлено окремі положення, що містять корупціогенні фактори.

Положення проекту Закону не узгоджуються з положеннями Конституції України, містять правову невизначеність та надають дискреційні повноваження.

По-перше, пропонується встановити, що Адміністратор Єдиного соціального реєстру визначається Кабінетом Міністрів України та діє на підставі Положення, затвердженого Кабінетом Міністрів України (частина перша статті 13 проекту Закону). При цьому, відсутній чіткий перелік вимог та критеріїв до визначення такого адміністратора.

Запропоноване наділяє Кабінет Міністрів України широкими дискреційними повноваженнями, зокрема правом на власний розсуд визначати адміністратора Єдиного соціального реєстру, що створює загрозу корупційних зловживань при прийнятті управлінських рішень.

По-друге, частиною другою статті 7 проекту Закону передбачається, що для проведення конкурсного відбору кандидатів на посаду членів Ради Фонду

Кабінет Міністрів України утворює комісію з конкурсного відбору, яка є постійно діючим органом, затверджує її склад, призначає голову та секретаря комісії з конкурсного відбору. При цьому, відсутній порядок обрання, вимоги до таких членів конкурсної комісії, що унеможлиблює проведення прозорого конкурсу.

Зазначене утворює підґрунтя для зловживань корупційного характеру при прийнятті управлінських рішень в частині утворення цієї конкурсної комісії, що має безпосередній вплив на формування складу Ради Фонду.

По-третє, відповідно до пункту 7 частини другої статті 13 проекту Закону, до функцій адміністратора Єдиного соціального реєстру відноситься виконання інших функцій, передбачених законодавством.

Таке положення не узгоджується з частиною другою статті 19 Конституції України, створює правову невизначеність та надає дискреційні повноваження невизначеному колу суб'єктів нормотворення наділяти певними повноваженнями адміністратора Єдиного соціального реєстру. Зазначене створює загрозу корупційних зловживань шляхом наділення органу більшим обсягом повноважень, ніж встановлено Законом.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про економічний паспорт юного українця» (реєстр. № 6394-3) **в частині окремих положень не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за	—	13
утримались	—	2
проти	—	0

Рішення прийнято.

5. Про проект Закону України про внесення змін до
Бюджетного кодексу України щодо державних внесків
до системи економічного паспорта

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних внесків до системи економічного паспорта» (реєстр. № 6395), поданий Президентом України Зеленським В.О.

Проект Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою забезпечення фінансування Фонду майбутніх поколінь та економічного паспорта.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних внесків до системи економічного паспорта» (реєстр. № 6395) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за	—	15
утримались	—	0
проти	—	0

Рішення прийнято.

6. Про проект Закону України про внесення змін до
Бюджетного кодексу України щодо державних внесків до
системи економічного паспорта

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних внесків до системи економічного паспорта» (реєстр. № 6395-1), поданий народним депутатом України Цимбалюком М.М.

Проект Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою забезпечення фінансування Державного фонду майбутніх поколінь, який створюється у складі Державного бюджету України, та кошти з якого спрямовуються на виплати у порядку визначеному Законом України «Про економічний паспорт».

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону

України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних внесків до системи економічного паспорта» (реєстр. № 6395-1) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за	—	15
утримались	—	0
проти	—	0

Рішення прийнято.

7. Про проект Закону України про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних внесків до системи економічного паспорта юного українця

(Радіна, Бурміч, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних внесків до системи економічного паспорта юного українця» (реєстр. № 6395-2), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими народними депутатами України.

Проект Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою забезпечення фінансування Фонду розвитку та підтримки дитинства.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних внесків до системи економічного паспорта юного українця» (реєстр. № 6395-2) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за	—	14
утримались	—	0
проти	—	0

Рішення прийнято.

8. Про проект Закону України про внесення змін до
Податкового кодексу України щодо оподаткування
коштів Фонду майбутніх поколінь

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування коштів Фонду майбутніх поколінь» (реєстр. № 6396), поданий Президентом України Зеленським В.О.

Проект Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою впровадження пільгових податкових механізмів щодо цільового використання коштів Фонду майбутніх поколінь та звільнення від оподаткування виплат із Фонду.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради 2 України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування коштів Фонду майбутніх поколінь» (реєстр. № 6396) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за — 14

утримались — 1

проти — 0

Рішення прийнято.

9. Про проект Закону України про внесення змін до
Податкового кодексу України щодо особливостей
оподаткування доходів у вигляді фінансової підтримки
майбутніх поколінь

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування доходів у вигляді фінансової підтримки майбутніх поколінь» (реєстр. № 6396-1), поданий

народними депутатами України Южаніною Н.П., Геращенко І.В. та іншими народними депутатами України.

Проект Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою розширення переліку доходів, які не включаються до загального місячного (річного) оподаткованого доходу фізичних осіб.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування доходів у вигляді фінансової підтримки майбутніх поколінь» (реєстр. № 6396-1) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за	—	14
утримались	—	1
проти	—	0

Рішення прийнято.

10. Про проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування коштів Фонду розвитку та підтримки дитинства

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування коштів Фонду розвитку та підтримки дитинства» (реєстр. № 6396-2), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими народними депутатами України.

Проект Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою впровадження пільгових податкових механізмів щодо цільового використання коштів Фонду розвитку та підтримки дитинства та звільнення від оподаткування виплат із Фонду.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради 2 України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону

України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування коштів Фонду розвитку та підтримки дитинства» (реєстр. № 6396-2) відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Результати голосування:

за — 14

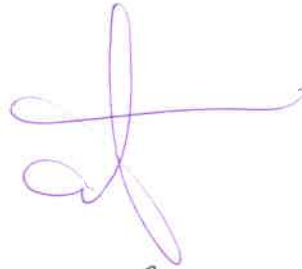
утримались — 1

проти — 0

Рішення прийнято.

Засідання Комітету закрито.

Голова Комітету



А.РАДІНА

Секретар Комітету



В. КАБАЧЕНКО