



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ

(вул. Садова, 3а, зал засідань 330, о 14:00)

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 115

від " 26 " липня 20 22р.

(У РЕЖИМІ ВІДЕОКОНФЕРЕНЦІЇ)

Головувала Голова Комітету РАДІНА А.О.

Присутні члени Комітету:

ЮРЧИШИН Я.Р., МОШЕНЕЦЬ О.В., КАБАЧЕНКО В.В.,
БУРМІЧ А.П., ЖМЕРЕНЕЦЬКИЙ О.С., ІВАНІСОВ Р.В.,
КРАСОВ О.І., ОДАРЧЕНКО А.М., СЛАВИЦЬКА А.К., СТЕРНІЙЧУК
В.О., ТКАЧЕНКО О.М., ФРІЗ І.В., ШИНКАРЕНКО І.А.,
ЧОРНИЙ В.І.

Відсутні члени Комітету:

ЯНЧЕНКО Г.І., СЮМАР В.П.

На засіданні присутні:

Яремчук І.М. – член Рахункової палати

Деркач С.А. – керівник Департаменту запобігання та виявлення
корупції Національного агентства з питань запобігання корупції

Федієнко О.П. - народний депутат України

працівники секретаріату Комітету:

Сорочик Ю.Ю., Карман Ю.В., Желих Н.М., Корчинська М.В.,
Чілікіна А.В., Яковенко С.В.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про заслуховування Звіту Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Національним агентством України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (АРМА).

2. Про проекти нормативно-правових актів (*проекти законів України реєстр. №№ 6341 (із зауваженнями), 7141, 6455 (із зауваженнями), 7357 (із зауваженнями), 6523, 7329, 7212-1, 7445, 7350, 7507, 6368-Д, 6369-Д, 7021, 7439, 7443, 7433 (із зауваженнями), 6480, 7475, 5160 (із зауваженнями)*).

1. Про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 26 липня 2022 року

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши інформацію Голови Комітету Радіної А.О., народних депутатів України – членів Комітету про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 26 липня 2022 року, Комітет **вирішив**:

Порядок денний засідання Комітету на 26 липня 2022 року взяти за основу та в цілому.

Результати голосування:

за	—	14
утримались		0
проти	—	0

Рішення прийнято.

2. Про заслуховування Звіту Рахункової палати щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Національним агентством України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (АРМА)

(Радіна, Кабаченко, Яремчук, Бурміч, Чорний, Славицька, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши інформацію члена Рахункової палати Яремчука І.М., народних депутатів України – членів Комітету щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету

Національним агентством України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів упродовж 2019 – 2021 років, керуючись статтями 11, 13, 14, 17, 33 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Комітет **вирішив**:

1. Звіт щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Національним агентством України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, затверджений рішенням Рахункової палати України від 22.02.2022 року № 3-3, взяти до відома.

2. Направити Звіт щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету Національним агентством України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, затверджений рішенням Рахункової палати України від 22.02.2022 року № 3-3, до Офісу Генерального прокурора та Національного антикорупційного бюро України для вирішення питання щодо наявності підстав відкриття кримінального провадження.

Результати голосування:

за	—	6
утримались	—	3
проти	—	0

Рішення прийнято.

3. Про проект Закону України Про реєстрацію доменних імен

(Радіна, Кабаченко, Федієнко, Деркач, Юрчишин, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України Про реєстрацію доменних імен (реєстр. № 7357), поданий народними

депутатами України Федієнком О.П., Штепою С.С. та іншими народними депутатами України.

Відповідно до пояснювальної записки проект Закону розроблено з метою законодавчого врегулювання відносин у сфері реєстрації, продовження реєстрації, перереєстрації, видалення доменних імен органами виконавчої влади, іншими органами державної влади та органами місцевого самоврядування в публічному домені GOV.UA. На сьогодні ці відносини не врегульовані на законодавчому рівні.

У проекті акта не виявлено положень, які можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Разом з тим, Комітет звертає увагу на необхідність доопрацювання законопроекту до другого читання з урахуванням наступних зауважень.

По-перше, слід визначити на рівні Закону прозорі вимоги до суб'єктів господарювання, які можуть брати участь у конкурсі на визначення Технічного оператора та Реєстратора, а також основні положення та порядок проведення таких конкурсів Адміністратором (частина перша статті 7).

По-друге, законопроект не встановлює чіткі обов'язки та функції Адміністратора та Технічного оператора, що суперечить принципу правової визначеності. Тому слід закріпити на рівні закону чіткий перелік повноважень та функцій, які будуть виконувати вказані суб'єкти без використання бланкетних норм та посилань на умови договорів або невизначене коло нормативно-правових актів (частини перша та друга статті 5, частина перша статті 6).

Крім того, з метою забезпечення прогнозованості правозастосування слід врегулювати на рівні Закону питання оплатності (вартості) послуг Технічного оператора та Реєстратора.

По-третє, оскільки стаття 92 Конституції України передбачає, що виключно законами України визначаються засади правової відповідальності, рекомендуємо доопрацювати законопроект у частині, що Реєстрантами є юридичні особи, які можуть набувати права і нести відповідальність згідно із законом (а не «законодавством», як це визначено в частині четвертій статті 5).

По-четверте, необхідно визначити на рівні Закону відповідальний державний орган, який повинен затвердити порядок та регулярність проведення перевірок осіб, відповідальних за зареєстровані домени (частина третя статті 7).

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України Про реєстрацію доменних імен (реєстр. № 7357) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за	—	10
утримались	—	1
проти	—	0

Рішення прийнято.

4. Про проект Закону України про основні засади державної політики у сфері утвердження української національної та громадянської ідентичності

(Радіна, Кабаченко, Бурміч, Юрчишин, Чорний, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши проект Закону України про основні засади державної політики у сфері утвердження української національної та громадянської ідентичності (реєстр. № 6341), пропозицію народних депутатів України – членів Комітету про запрошення на засідання Комітету суб'єктів права законодавчої ініціативи, а також зауваження Голови Комітету Радіної А.О. про недоліки проекту висновку та необхідність забезпечення секретаріатом Комітету чіткого обґрунтування і формування зауважень у проектах висновків, Комітет погодив **перенести** його розгляд на наступне засідання Комітету і запросити суб'єктів права законодавчої ініціативи.

Рішення не голосувалося.

5. Про проект Закону України про грошове забезпечення окремих категорій громадян

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону про грошове забезпечення окремих категорій громадян (реєстр. № 7141), поданий народним

депутатом України Третьяковою Г.М. та іншими народними депутатами України.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується створення належних умов для життєзабезпечення деяких категорій громадян з числа осіб, які мають особливі заслуги перед Україною та членів їх сімей, шляхом встановлення їм грошових виплат.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону про грошове забезпечення окремих категорій громадян (реєстр. № 7141) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за — 9

утримались — 0

проти — 0

Рішення прийнято.

6. Про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про відповідальність перевізників під час здійснення міжнародних пасажирських перевезень» щодо посилення відповідальності за перевезення нелегальних мігрантів

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про відповідальність перевізників під час здійснення міжнародних пасажирських перевезень» щодо посилення відповідальності за перевезення нелегальних мігрантів» (реєстр. № 6455),

поданий народними депутатами України Здебським Ю.В., Нікітіною М.В., Одарченком А.М. та іншими народними депутатами України.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується посилити відповідальність перевізників за перевезення пасажирів без документів, необхідних для в'їзду до держави прямування або транзиту, а також врегулювати порядок розгляду й оскарження справ за невиконання перевізниками обов'язку перевірити перед початком міжнародного пасажирського перевезення такі документи.

У проекті акта не виявлено положень, які можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Разом з тим, Комітет звертає увагу, що законопроектом та чинним Законом не визначено, що відноситься до майнових зобов'язань, за невиконання яких понад рік, до перевізників можуть застосовуватись спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи відповідно до Закону України «Про санкції» (абзац 7 статті 14 в редакції законопроекту).

Окрім того, Комітет пропонує виключити із законопроекту пропозицію застосовувати до перевізників спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи, оскільки вона не узгоджується із статтями 1 та 3 Закону України «Про санкції», зокрема не відповідає меті застосування таких санкцій, а саме: захисту національних інтересів, національної безпеки, суверенітету і територіальної цілісності України, протидії терористичній діяльності. Також у Законі України «Про санкції» відсутня така підстава для застосування відповідних заходів, як несплата перевізниками майнових зобов'язань понад рік.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про відповідальність перевізників під час здійснення міжнародних пасажирських перевезень» щодо посилення відповідальності за перевезення нелегальних мігрантів (реєстр. № 6455) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за	—	10
утримались	—	0
проти	—	0
Рішення прийнято.		

7. Про проект Закону України про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у зв'язку з набранням чинності Закону України «Про внутрішній водний транспорт»

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Згідно із статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства, розглянув проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у зв'язку з набранням чинності Закону України «Про внутрішній водний транспорт» (реєстр. № 6523), поданий народними депутатами України Медяником В.А., Павлюком М.В. та іншими народними депутатами України.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується виправити техніко-юридичну невідповідність положень ст. 222 КУпАП, щодо повноважень Національної поліції (розгляд справ про адміністративні правопорушення та винесення постанов), що виникла у зв'язку з набранням чинності Законом України «Про внутрішній водний транспорт».

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у зв'язку з набранням чинності Закону України «Про внутрішній водний транспорт» (реєстр. № 6523) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:
за — 9

утримались — 0
 проти — 0
 Рішення прийнято.

10. Про проект Закону України про внесення змін до
 Кримінального та Кримінального процесуального
 кодексів України щодо удосконалення відповідальності
 за колабораційну діяльність та порядку досудового
 розслідування злочинів проти основ національної безпеки
 України

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Згідно зі статтею 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо удосконалення відповідальності за колабораційну діяльність та порядку досудового розслідування злочинів проти основ національної безпеки України (реєстр. № 7329), поданий народними депутатами України Іонушасом С.К., Неклюдовим В.М. та іншими народними депутатами України.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується удосконалення окремих положень кримінального і кримінального процесуального законодавства та ефективного виконання завдань кримінального провадження.

У проекті акта не виявлено положень, які можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Разом з тим, Комітет звертає увагу, що змінами до статті 216 Кримінального процесуального кодексу України передбачена можливість здійснювати досудове розслідування щодо працівників Національного антикорупційного бюро слідчими органів безпеки. Водночас, необхідно встановити чітке посилення на здійснення слідчими органами безпеки досудового розслідування таких проваджень у межах підслідності встановленої частиною другою статті 216 Кримінального процесуального кодексу України, якою визначено підслідність Служби безпеки України. Це унеможливить правову невизначеність у підслідності між підрозділами внутрішнього контролю Національного антикорупційного бюро України, Державного бюро розслідувань і слідчими Служби безпеки України.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо удосконалення відповідальності за колабораційну діяльність та порядку досудового розслідування злочинів проти основ національної безпеки України (реєстр. № 7329) **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за — 9

утримались — 0

проти — 0

Рішення прийнято.

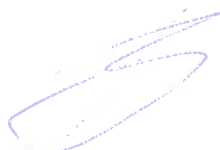
Засідання Комітету закрито.

✓ Голова Комітету



А.РАДІНА

Секретар Комітету



В. КАБАЧЕНКО