



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## КОМІТЕТ З ПИТАНЬ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ

(вул. Садова, 3-а, зал засідань 330, о 15:30)

### ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 102

від " 25 " січня 2022 р.

*Головувала* Голова Комітету РАДІНА А.О.

*Присутні члени Комітету:*

МОШЕНЕЦЬ О.В., ЯНЧЕНКО Г.І., КАБАЧЕНКО В.В., БУРМІЧ А.П.,  
ЖМЕРЕНЕЦЬКИЙ О.С., КРАСОВ О.І., ІВАНІСОВ Р.В.,  
ОДАРЧЕНКО А.М., СЛАВИЦЬКА А.К., СТЕРНІЙЧУК В.О.,  
СЮМАР В.П., ТКАЧЕНКО О.М., ФРІЗ І.В., ЧОРНИЙ В.І.,  
ШИНКАРЕНКО І.А.,

*Відсутні члени Комітету:*

ЮРЧИШИН Я Р.

*На засіданні присутні:*

Копитін І.В. – народний депутат України

Касай Г.О. – народний депутат України

Жоравович Д.О. – т.в.о. Голови Національного агентства України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів

Коробов В.К. – голова об'єднання роботодавців авіабудівної галузі

*працівники секретаріату Комітету:*

Сорочик Ю.Ю., Карман Ю.В., Желих Н.М., Корчинська М.В.,  
Мігай М.М., Рій В.О., Чілікіна А.В.

### ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про розклад засідань Комітету на лютий 2022 року.
2. Про проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» щодо розширення

доступу до джерел інформації для цілей виявлення та розшуку активів (реєстр. № 6201, суб'єкт права законодавчої ініціативи – Кабінет Міністрів України).

3. Про затвердження проекту Рішення Комітету за результатами заслуховування і обговорення інформації керівництва Міністерства інфраструктури України та Державної служби України з безпеки на транспорті щодо впровадження антикорупційної програми та здійснення повноважень з контролю за оформленням і видачею дозвільних документів на проведення, здійснення пасажирських, вантажних перевезень та дотримання габаритно-вагових норм.

4. Про проекти нормативно-правових актів (проекти законів України реєстр. №№ 5010, 3236-1 доопрацьований (із зауваженнями) 4150, 6060, 5555, 5695, 5585-1, 5050-1(із зауваженнями), 5628 (із зауваженнями), 4515, 6070-1(із зауваженнями), 6082, 6394(із зауваженнями), 6394-1, 6394-2(із зауваженнями), 6394-3(із зауваженнями), 6395, 6395-1, 6395-2, 6396, 6396-1, 6396-2, 6397, 6397-1, 6129, 5856, 5237, 6289(із зауваженнями), 5546(із зауваженнями), 2762, 6045, 6067, 6133(із зауваженнями), 4366(із зауваженнями), 2805-д доопрацьований, 5516(із зауваженнями), 5337, 6486, 5708(із зауваженнями), 5709 доопрацьований (із зауваженнями), 3607 доопрацьований (із зауваженнями), 6508, 6368(із зауваженнями), 6368-1(із зауваженнями), 6368-2(із зауваженнями), 6369(із зауваженнями), 6369-1(із зауваженнями), 2683 доопрацьований (із зауваженнями).

5. Про проект Закону про особливості приватизації єдиного майнового комплексу Харківського державного авіаційного виробничого підприємства (реєстр. № 5799, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Копитін І.В., Безугла М.В. та інші).

6. Про проект Закону про забезпечення житлом військовослужбовців та членів їх сімей із залученням недержавних коштів та передачу земель в оренду, відчуження майна (реєстр. № 5716, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Копитін І.В., Березін М.Ю. та інші).

7. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ідентифікації та реєстрації тварин (реєстр. № 4396, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Юрчишин П.В., Салійчук О.В. та інші).

8. Про проект Закону про державну реєстрацію геномної інформації людини (реєстр. № 4265 доопрацьований, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Бакумов О.С., Медяник В.А. та інші).

9. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо державної підтримки кінематографії в Україні (реєстр. № 6194, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Сушко П.М., Потураєв М.Р. та інші).

10. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання зловживанням на оптових енергетичних ринках (*реєстр. № 5322, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Герус А.М., Жупанин А.В. та інші*).

11. Про проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою імплементації адаптованої версії Регламенту (ЄС) № 1227/2011 від 25 жовтня 2011 року щодо доброчесності та прозорості оптового енергетичного ринку (*реєстр. № 5322-1, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Буймістер Л.А., Ніколаєнко А.І., Кучеренко О.Ю.*).

12. Про проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо деяких аспектів реалізації принципів академічної доброчесності (*реєстр. № 3758, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Совсун І.Р., Умеров Р.Е. та інші*).

13. Різне.

1. Про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 25 січня 2022 року

---

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши інформацію Голови Комітету Радіної А.О., народних депутатів України – членів Комітету про взяття за основу та в цілому проекту порядку денного засідання Комітету на 25 січня 2022 року, Комітет **вирішив:**

Порядок денний засідання Комітету на 25 січня 2022 року взяти за основу та в цілому.

Результати голосування:

за	—	11
утримались	—	0
проти	—	0
Рішення прийнято.		

2. Про розклад засідань Комітету на лютий 2022 року

---

(Радіна, Кабаченко, Сорочик)

Керуючись статтею 43 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та відповідно до Постанови Верховної Ради України про календарний план проведення сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання, Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики **вирішив провести засідання:**

1. У період проведення пленарних засідань Верховної Ради України **1 лютого, 15 лютого 2022 року о 15:30** (місце проведення: вул. Садова, 3-а, зал засідань № 330).

2. У період між пленарними засіданнями Верховної Ради України ( у тижні роботи в комітетах) **8 лютого 2022 року о 12:00** (у режимі відеоконференції).

3. Оприлюднити це рішення на офіційному вебсайті Комітету.

Результати голосування:

за — 11

утримались — 0

проти — 0

Рішення прийнято.

3. Про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» щодо розширення доступу до джерел інформації для цілей виявлення та розшуку активів

(Радіна, Жоравович, Ткаченко, Славицька, Бурміч, Янченко, Сюмар, Кабаченко, Чорний)

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини першої статті 93, частини першої статті 111, частини другої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет **вирішив**:

1. Рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного восьмої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» щодо розширення доступу до джерел інформації для цілей виявлення та розшуку активів (реєстр. № 6201), поданий Кабінетом Міністрів України.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується підвищити прозорість сфери виявлення, розшуку активів, розширення доступу Національного агентства України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (далі – АРМА) до джерел інформації, а також забезпечити ефективну міжвідомчу взаємодію.

На виконання вищевказаної мети, законопроектом вносяться зміни до Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів», відповідно до яких:

1) АРМА наділяється повноваженням витребувати за рішенням Голови Національного агентства або його заступника та безоплатно одержувати в установленому законом порядку від державних органів, органів місцевого самоврядування, органів державного управління, державних і комунальних підприємств, установ, організацій, банків, професійних учасників ринків капіталу та організованих товарних ринків, інших осіб, визначених законом, інформацію, у тому числі з обмеженим доступом;

2) АРМА матиме безоплатний доступ з можливістю віддаленої обробки інформації або в режимі автоматичного одержання даних до Єдиного реєстру досудових розслідувань (у порядку та обсязі, визначених спільним наказом Офісу Генерального прокурора та Національного агентства), автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів і банків даних, у тому числі відомості яких містять інформацію з обмеженим доступом, держателем (адміністратором) яких є державні органи, органи місцевого самоврядування, органи державного управління, державні і комунальні підприємства, установи, організації;

3) Уповноважені особи АРМА матимуть право безперешкодного доступу до приміщень органів державного управління, державних і комунальних підприємств, установ, організацій.

За результатами розгляду законопроекту, Комітет вважає слушною пропозицію законопроекту про надання автоматизованого доступу АРМА до державних реєстрів та баз даних, для забезпечення ефективної міжвідомчої взаємодії у сфері виявлення, розшуку, управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів.

При цьому, пропозиція проекту Закону, яка потенційно може передбачати можливість доступу АРМА, без рішення суду, до інформації або майна юридичних осіб приватного права, потребує виключення.

Крім того, ініціатива законопроекту про розширення повноважень АРМА, в частині права безоплатного доступу до ЄРДР, вбачається дискусійною та потребує додаткового обґрунтування, оскільки за своїм правовим статусом АРМА не є органом досудового розслідування. Відтак, доступ АРМА до таких відомостей не узгоджується з вимогами статті 222 Кримінального процесуального кодексу України та може перешкоджати ефективному здійсненню досудового розслідування.

Національне агентство з питань запобігання корупції підтримує запропоновані законопроектом зміни, за умови виключення з тексту законопроекту терміну «орган державного управління» та розкриття терміну «інші особи, визначені законом».

Подібні зауваження висловлює Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (далі - ГНЕУ) у висновку № 16/03-2022/16485 від 20.01.2022 року, наголошуючи, що використання поняття "інші особи, визначені законом" суперечить принципу юридичної визначеності.

Офіс Генерального прокурора вважає передчасним питання щодо надання АРМА повного доступу до ЄРДР без вирішення питання про запуск системи електронного кримінального провадження (eCase).

Національне антикорупційне бюро України вважає недоцільним надання АРМА доступу до ЄРДР, оскільки АРМА за своїм правовим статусом не є правоохоронним органом, органом досудового розслідування чи дізнання.

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової інформації та Міністерство юстиції України підтримують прийняття Верховною Радою України цього законопроекту.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку зазначив, що законопроект не матиме прямого впливу на показники бюджету.

2. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» щодо розширення доступу до джерел інформації для цілей виявлення та розшуку активів» (реєстр. № 6201) за наслідками розгляду у першому читанні прийняти його за основу та під час доопрацювання законопроекту до другого читання, виключивши положення, що передбачають можливість доступу АРМА до інформації (чи майна) юридичних осіб приватного права та з опрацюванням доцільності доступу АРМА до ЄРДР, з урахуванням позицій правоохоронних органів.

3. Доповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики Радіну А.О.

Результати голосування:

за — 13

утримались — 1

проти — 0

Рішення прийнято.

4. Про результати обговорення питання впровадження Міністерством інфраструктури України антикорупційної програми та ймовірних корупційних ризиків в діяльності Державної служби України з безпеки на транспорті

(Радіна, Кабаченко, Янченко, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши інформацію Голови Комітету Радіної А.О., представників Міністерства інфраструктури України та Державної служби України з безпеки на транспорті щодо впровадження антикорупційної програми та ймовірних корупційних ризиків в діяльності Державної служби України з безпеки на транспорті при здійсненні повноважень з контролю за оформленням

та видачею дозвільних документів на проведення, здійснення пасажирських, вантажних перевезень та дотримання габаритно - вагових норм, керуючись статтями 4, 13, 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України»,  
**Комітет вирішив**

1. З метою унеможливлення корупційних ризиків рекомендувати Міністерству інфраструктури України:

1.1. Вирішити питання впровадження єдиної відкритої електронної системи оформлення, видачі, використання та обліку дозволів на міжнародні перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом (далі – ЕС), що буде включати інформацію про найменування суб'єктів господарювання – перевізників; реєстраційні номери транспортних засобів та реєстраційні номери митних декларацій, для виконання яких видано такі дозволи; інформацію про бронювання та використання відповідних дозволів тощо - до 01.03.2022 року.

1.2. Запровадити виключно дистанційну та повністю автоматизовану систему видачі дозволів на міжнародні перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом (унеможлививши контакт посадових осіб Укртрансбезпеки та суб'єктів господарювання – перевізників) - до 01.04.2022 року.

1.3. Спільно з Державною митною службою України забезпечити перевірку, обмін та верифікацію даних митного оформлення в автоматизованій системі митного оформлення та ЕС з метою унеможливлення корупційних зловживань - до 01.03.2022 року.

1.4. Передбачити трирічний строк для збереження дозволів на поїздки по територіях іноземних держав при виконанні перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом у міжнародному сполученні - до 01.03.2022 року.

1.5. Внести змін до Порядку проведення конкурсу та видачі дозвільних документів Європейської Конференції Міністрів Транспорту, затвердженого Наказом Міністерства транспорту України від 20.08.2004 № 757 (у редакції наказу Міністерства інфраструктури України 11.09.2015 № 362), передбачивши прозорі та конкурентні конкурсні умови для проведення відкритого конкурсу для отримання дозвільних документів Європейської Конференції Міністрів Транспорту - до 01.03.2022 року.

1.6. Забезпечити конкурентні та прозорі умови для доступу відповідних суб'єктів господарювання до діяльності із сертифікації колісних транспортних засобів, партій, частин та/або обладнання, а також для доступу суб'єктів господарювання до діяльності з проведення обов'язкового технічного контролю транспортних засобів - до 01.03.2022 року.

1.7. Вжити заходів для забезпечення автоматизованого габаритно-вагового контролю (далі - АК), зокрема, автоматизованого зважування, фіксації та передання інформації до Єдиного центру обробки даних Державної служби України з безпеки на транспорті - до 01.06.2022 року.

2. Міністерству інфраструктури України проінформувати Комітет щодо:

2.1. Затвердження антикорупційної програми Міністерства інфраструктури України (з наданням копії затвердженої антикорупційної програми).

2.2. Кількості функціонуючих систем автоматичної фіксації порушень габаритно-вагового контролю (50 Weigh-in-Motion) та пересувних комплексів для зважування, які можливо переобладнати для АК.

2.3. Заходів спрямованих для збільшення кількості функціонуючих пунктів АК, а також спрямованих на унеможливлення непроходження перевізниками АК із використанням доріг місцевого значення.

3. Рекомендувати Міністерству внутрішніх справ України, Державній податковій службі України забезпечити надання необхідних даних із реєстрів щодо юридичних осіб перевізників для вирішення питання про притягнення до адміністративної відповідальності перевізників за відповідні адміністративні правопорушення, передбачені Кодексом України про адміністративні правопорушення Міністерству інфраструктури України (Державній службі України з безпеки на транспорті) - з інформуванням про вжиті заходи до 10.03.2022 року.

4. Рекомендувати Державній митній службі України забезпечити необхідну взаємодію з Міністерством інфраструктури України (Державною службою України з безпеки на транспорті) з метою забезпечення перевірки, обміну та верифікації даних митного оформлення в автоматизованій системі митного оформлення та ЕС - з інформуванням про вжиті заходи до 10.03.2022 року.

Результати голосування:

за — 14

утримались — 0

проти — 0

Рішення прийнято.

5. Про проект Закону України про особливості приватизації єдиного майнового комплексу Харківського державного авіаційного виробничого підприємства

(Радіна, Копитін, Іванісов, Кабаченко, Косай, Жмеренецький, Коробов, Янченко, Сорочик)

Згідно статті 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про особливості приватизації єдиного майнового комплексу Харківського державного авіаційного виробничого підприємства» (реєстр. № 5799), поданий народними депутатами України Копитінім І.В., Безуглою М.В. та іншими народними депутатами .



Відповідно до пояснювальної записки проект Закону розроблено з метою збереження та забезпечення розвитку виробничого потенціалу державного підприємства як об'єкту, що має стратегічне значення для авіабудівної галузі України, економіки і оборони України; модернізація та технічне переоснащення виробничих потужностей Харківського державного авіаційного виробничого підприємства; відновлення в Україні серійного виробництва літаків серії «Антонов», а також виробництва інших повітряних суден та продукції авіаційної промисловості; розвиток інноваційної діяльності в авіаційній галузі.

У проекті акта виявлено окремі норми, які можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Визначені у пункті 1 частини другої статті 9 проекту закону вимоги до покупців Харківського державного авіаційного виробничого підприємства унеможливають конкурентний процес приватизації.

По-перше, невикористаною є вимога про необхідність мати не менше 75% доходу від здійснення економічної діяльності з виробництва повітряних і космічних літальних апаратів, супутнього устаткування та деталей для них у кожному календарному році із останніх 5 календарних років.

Така вимога має ознаки надання необґрунтованих привілеїв, адже створює передумови для допуску до процесу приватизації за спрощеною процедурою окремих суб'єктів господарювання.

По-друге, вбачається неможливим прозоро, без використання дискреційних повноважень, визначити зміст та здійснити подальшу оцінку відповідності покупця вимозі мати на праві власності та/або праві користування (оренди) виробничі площі для здійснення «повного виробничого циклу виготовлення продукції авіаційно-космічної промисловості». Слід врахувати, що в авіаційно-космічній промисловості використовуються товари подвійного призначення, які також використовуються в інших галузях, а тому чітке визначення належності продукції саме до авіаційно-космічної може бути ускладнено.

Таким чином, положення, які визначають вимоги до покупців є невикористаними та потребують доопрацювання з урахуванням принципу правової визначеності та унеможливлення дискреції при вирішенні питання про допуск до участі у конкурсі.

Крім того, задля забезпечення державою захисту конкуренції у підприємницькій діяльності, Комітет рекомендує передбачити необхідність отримання покупцем відповідного дозволу Антимонопольного комітету України (частина сьома статті 12 проекту закону).

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про особливості приватизації єдиного майнового комплексу

Харківського державного авіаційного виробничого підприємства» (реєстр. № 5799) в окремих нормах не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.

Результати голосування:

за — 7

утримались — 3

проти — 0

Рішення прийнято.

6. Про проект Закону України про забезпечення житлом  
військовослужбовців та членів їх сімей із залученням  
недержавних коштів та передачу земель в оренду,  
відчуження майна

(Радіна, Копитін, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши інформацію Голови Комітету Радіної А.О., народних депутатів України – членів Комітету та суб'єктів права законодавчої ініціативи щодо проекту Закону України про забезпечення житлом військовослужбовців та членів їх сімей із залученням недержавних коштів та передачу земель в оренду, відчуження майна (реєстр. № 5716), поданий народними депутатами України Копитіним І.В., Березіним М.Ю. та іншими, Комітет погодив **зняти** його з розгляду.

Засідання Комітету закрито.

Голова Комітету

**А. РАДІНА**

Секретар Комітету

**В. КАБАЧЕНКО**