



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ

(вул. Садова, 3-а, зал засідань 330, о 15:30)

ПРОТОКОЛ ЗАСІДАННЯ № 98

від "30" листопада 2021.

Головувала Голова Комітету РАДІНА А. О.

Присутні члени Комітету:

ЮРЧИШИН Я.Р., МОШЕНЕЦЬ О.В., ЯНЧЕНКО Г.І.,
БУРМІЧ А.П., КАБАЧЕНКО В.В., ЖМЕРЕНЕЦЬКИЙ О.С.,
ІВАНІСОВ Р.В., КРАСОВ О.І., ОДАРЧЕНКО А.М.,
СЛАВИЦЬКА А.К., СТЕРНІЙЧУК В.О., СЮМАР В.П.,
ТКАЧЕНКО О.М., ШИНКАРЕНКО І.А., ФРІЗ І.В.

Відсутні члени Комітету:

ЧОРНИЙ В.І.

На засіданні присутні:

Калмиков Д.О. – керівник Департаменту антикорупційної політики Національного агентства з питань запобігання корупції

працівники секретаріату Комітету:

Сорочик Ю.Ю., Карман Ю.В., Вишневська К.О., Желих Н.М.,
Мігай М.М., Рій В.О., Чілікіна А.В., Скіб'як А.Ю.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про розклад засідань Комітету на грудень 2021 року.
2. Про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо впровадження обов'язкового декларування іноземців-нерезидентів членів наглядових рад (реєстр. № 6071, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Кабаченко В.В. та інші).
3. Про проекти нормативно-правових актів (проекти законів України реєстр. №№ 4622 (із зауваженнями), 6046, 5249-1 (не відповідає вимогам антикор. законодавства), 5846-1, 5846-2 (із зауваженнями), 5846-3, 4344 (із зауваженнями), 4221 (із зауваженнями), 5379 (із зауваженнями), 5159, 4620 (із зауваженнями), 5528 (із зауваженнями), 2786, 5716 (із зауваженнями), 5658 (із

зауваженнями), 5528(із зауваженнями), 2786, 5716(із зауваженнями), 5658(із зауваженнями), 5799(із зауваженнями), 5833, 3986, 3947, 6062(із зауваженнями), 5417, 5110, 5644(із зауваженнями), 5049 (із зауваженнями), 5049-1 (із зауваженнями), 4208(із зауваженнями), 5817, 6111, 5604, 5010, 3236-1 доопрацьований (із зауваженнями) 4150, 6060, 5555, 5695, 5585-1(із зауваженнями), 5050-1, 5628(із зауваженнями), 4515, 6070-1.

4. Про проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ідентифікації та реєстрації тварин (реєстр. № 4396, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Юрчишин П.В., Салійчук О.В. та інші).

5. Про проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо посилення кадрової спроможності органів виконавчої влади (реєстр. № 5846, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Бужанський М.А., Негулевський І.П. та інші).

6. Про проект Закону України про державну реєстрацію геномної інформації людини (реєстр. № 4265 доопрацьований, суб'єкт права законодавчої ініціативи – народні депутати України Бакумов О.С., Медяник В.А. та інші).

Різне.

7. Про затвердження проекту Рішення Комітету за результатами заслуховування і обговорення інформації керівництва Міністерства інфраструктури України та Державної служби України з безпеки на транспорті щодо впровадження антикорупційної програми та здійснення повноважень з контролю за оформленням і видачею дозвільних документів на проведення, здійснення пасажирських, вантажних перевезень та дотримання габаритно-вагових норм.

1. Про взяття за основу проекту порядку денного засідання Комітету на 30 листопада 2021 року

(Радіна, Юрчишин, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши інформацію Голови Комітету Радіної А.О., народних депутатів України – членів Комітету про взяття за основу проекту порядку денного засідання Комітету на 30 листопада 2021 року, Комітет **вирішив:**

Порядок денний засідання Комітету на 30 листопада 2021 року взяти за основу.

Результати голосування:

за	—	10
утримались	—	0
проти	—	0

Рішення прийнято.

2. Про обговорення пропозиції першого заступника
Голови Комітету Юрчишина Я.Р.

(Юрчишин, Радіна, Фріз, Іванісов, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши пропозицію першого заступника Голови Комітету Юрчишина Я.Р. про включення до порядку денного та розгляду питання щодо затвердження проекту Рішення Комітету за результатами заслуховування і обговорення інформації представників правоохоронних органів та бізнес-асоціацій щодо ситуації, яка склалась навколо іноземної юридичної особи «Nibulon S.A.» у зв'язку з невиконанням на території України ухваленого на її користь судового рішення та неефективним досудовим розслідуванням кримінального правопорушення, Комітет **погодив** включити до порядку денного та розглянути зазначене питання.

3. Про затвердження в цілому порядку денного засідання
Комітету на 30 листопада 2021 року

(Радіна, Юрчишин, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши інформацію Голови Комітету Радіної А.О., народних депутатів України – членів Комітету про затвердження в цілому порядку денного засідання Комітету на 30 листопада 2021 року, Комітет **вирішив**:

Затвердити в цілому порядок денний засідання Комітету на 30 листопада 2021 року.

Результати голосування:

за	—	9
утримались	—	0
проти	—	0

Рішення прийнято.

Голова Комітету

А. РАДІНА

Продовжив головувати на засіданні Комітету перший заступник Голови Комітету Юрчишин Я.Р.

4. Про розклад засідань Комітету на листопад 2021 року

(Юрчишин, Іванісов, Сорочик)

Керуючись статтею 43 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та відповідно до Постанови Верховної Ради України про календарний план проведення шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання, Комітет Верховної Ради України з питань антикорупційної політики **вирішив провести засідання:**

1. У період проведення пленарних засідань Верховної Ради України **14 грудня 2021 року о 15:30** (місце проведення: вул. Садова, 3-а, зал засідань № 330).
2. У період між пленарними засіданнями Верховної Ради України (у тижні роботи в комітетах) **7 грудня 2021 року о 12:00** (у режимі відеоконференції).
3. Оприлюднити це рішення на офіційному вебсайті Комітету.

Результати голосування:

за	—	11
утримались	—	0
проти	—	0

Рішення прийнято.

5. Про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо впровадження обов'язкового декларування іноземців-нерезидентів членів наглядових рад

(Кабаченко, Юрчишин, Калмиков, Бурміч, Сюмар, Одарченко, Славицька, Сорочик)

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини першої статті 93 і пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України Комітет, **вирішив**

1. Рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного шостої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо впровадження обов'язкового декларування іноземців-нерезидентів членів наглядових рад (реєстр. № 6071), поданий народними депутатами України Кабаченком В. В., Бужанським М. А. та іншими народними депутатами України.

2. Проектом Закону України про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо впровадження обов'язкового декларування

іноземців-нерезидентів членів наглядових рад (реєстр. № 6071), поданим народними депутатами України Кабаченком В. В., Бужанським М. А. та іншими народними депутатами України, пропонується повернути, скасований Законом України № 140-ІХ від 02.10.2019 року, обов'язок іноземців-нерезидентів, які входять як незалежні члени до складу наглядової ради державного банку, державного підприємства, державної організації, що має на меті одержання прибутку, господарського товариства, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі (далі – іноземці-нерезиденти), подавати декларації осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Окрім того, законопроектом пропонується включити осіб, у тому числі іноземців-нерезидентів, які входять як незалежні члени до складу наглядової ради державного банку, державного підприємства, державної організації, що має на меті одержання прибутку, господарського товариства, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі, до переліку службових осіб, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище, з метою розповсюдження на них положення щодо повної перевірки декларацій.

Згідно з висновком Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України №16/03-2021/352598 від 15.11.2021 року, у разі схвалення основної ідеї законопроекту, задля недопущення довільного трактування положень, якими доповнюється антикорупційне законодавство, доцільно було б врегулювати питання щодо строків подання відповідними іноземцями-нерезидентами першої декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, а також періоду, за який подаватиметься така декларація.

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) звертає увагу на відсутність дієвого механізму реалізації заходів фінансового контролю стосовно іноземців-нерезидентів.

Так, метою фінансового контролю є забезпечення прозорості фінансового стану суб'єкта декларування, що досягається за допомогою контролю та перевірки (у тому числі повної) декларацій, здійснення моніторингу способу життя суб'єктів декларування тощо.

Змістом контрольних та перевірочних заходів, що здійснюються Національним агентством, є співставлення (порівняння) інформації, яку суб'єкт зазначив у декларації, із даними, які Національне агентство отримує з інших джерел (відомості від фізичних та юридичних осіб, органів влади, з реєстрів, банків даних, у т.ч. тих, до яких Національне агентство має безпосередній доступ, інформація від нотаріусів, посадових осіб, спеціалістів, експертів тощо).

Водночас активи іноземців-нерезидентів, інформацію щодо яких необхідно перевірити, переважно перебувають під юрисдикцією інших держав, відповідно, отримання інформації, необхідної для проведення порівняння, від

іноземних приватних суб'єктів та органів влади зарубіжних країн, є вкрай ускладненим, а в деяких випадках – практично неможливим.

Отже, подання іноземцями-нерезидентами декларації, за відсутності реальної можливості співставлення указаної в ній інформації з іншими об'єктивними даними, зводить його ефективність до мінімуму.

За наслідками обговорення Комітет вирішив, що декларування іноземцями-нерезидентами має стосуватися активів, отриманих ними під час перебування в Україні та у зв'язку з виконанням повноважень осіб, які для цілей Закону України «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

З огляду на зазначене, для реалізації цієї законодавчої ініціативи, необхідно врегулювати на рівні Закону: обсяг та зміст інформації, що зазначається в декларації іноземцями-нерезидентами; період, за який має подаватися така декларація; порядок моніторингу способу життя осіб іноземців-нерезидентів; особливості здійснення заходів фінансового контролю стосовно іноземців-нерезидентів, як окремої категорії осіб.

Зважаючи на вищевикладене, Комітет звертається до Голови Верховної Ради України з пропозицією оголосити, відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, про необхідність внесення пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні та відповідають предмету правового регулювання законопроекту.

2. Рекомендувати Верховній Раді України, за наслідками розгляду у першому читанні законопроект про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо впровадження обов'язкового декларування іноземців-нерезидентів членів наглядових рад (реєстр. № 6071), прийняти за основу.

4. Доповідачем від Комітету на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Секретаря Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики Кабаченка В.В.

Результати голосування:

за — 10

утримались — 4

проти — 0

Рішення прийнято.

Секретар Комітету

В. КАБАЧЕНКО

6. Про обрання секретаря засідання Комітету

(Юрчишин, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши інформацію першого заступника Голови Комітету Юрчишина Я.Р. про відсутність на засіданні Комітету народного депутата України – секретаря Комітету Кабаченка В.В., Комітет **вирішив**:

Обрати секретарем засідання Комітету народного депутата України – голову підкомітету Комітету Жмеренецького О.С.

Результати голосування:

за — 10

утримались — 0

проти — 0

Рішення прийнято.

7. Про звернення іноземної юридичної особи акціонерного товариства «Nibulon S.A.» та представників бізнес-асоціацій

(Юрчишин, Мошенець, Сорочик)

Заслухавши і обговоривши інформацію першого заступника Голови Комітету Юрчишина Я.Р. про звернення представників бізнес-асоціацій щодо ситуації, яка склалась навколо іноземної юридичної особи «Nibulon S.A.» у зв'язку з невиконанням на території України ухваленого на її користь судового рішення та неефективним досудовим розслідуванням кримінального правопорушення та керуючись статтями 4, 13, 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», Комітет **вирішив** подякувати представникам бізнес-асоціацій за увагу до ймовірного порушення законодавства, стану виконання в Україні рішень іноземних арбітражних судів та поліпшення інвестиційного клімату.

Водночас, Комітет повідомляє заявників про те, що вказані питання не є предметом відання Комітету Верховної Ради України з питань антикорупційної політики, у зв'язку з відсутністю у згадуваній справі питань, пов'язаних із протидією корупції.

Парламентський контроль за станом виконання в Україні згаданого судового рішення іноземного арбітражного суду і досудового розслідування можливих кримінальних правопорушень, пов'язаних з невиконанням даного судового рішення і доведенням ПрАТ «Компанія «Райз» до банкрутства, є предметом відання Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності та Комітету Верховної Ради України з питань правової політики.

У зв'язку із твердженнями заявників про виявлені порушення закону з боку органів прокуратури та досудового розслідування, причини цих порушень і умови, що їм сприяють, в тому числі – про причини, що зумовлюють низьку

ефективність досудового розслідування кримінальних правопорушень, Комітет рекомендує заявникам звернутись до Комітету з питань правоохоронної діяльності та до Комітету з питань правової політики з проханням розглянути вказані питання на своїх засіданнях та здійснити необхідні заходи парламентського контролю в межах свого предмету відання.

Результати голосування:

за — 12

утримались — 0

проти — 0

Рішення прийнято.

8. Про проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Міністерства внутрішніх справ України та Національної поліції України

(Юрчишин, Іванісов, Сорочик)

Згідно статті 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Міністерства внутрішніх справ України та Національної поліції України (реєстр. № 4622), поданий Кабінетом Міністрів України.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується вдосконалити законодавство у сфері діяльності Міністерства внутрішніх справ України і Національної поліції України та узгодити між собою положення законодавчих актів, що забезпечить належне нормативно-правове врегулювання діяльності цих органів.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Разом з тим, Комітет висловлює зауваження щодо внесених змін до статті 1 Закону України «Про звернення громадян», якою запропоновано слова «працівники органів внутрішніх справ і державної безпеки» замінити словами «співробітники Служби безпеки України, поліцейські». Запропонована зміна є нерівнозначною, так як втрачається право співробітників органів внутрішніх справ подавати звернення, які не стосуються їх службової діяльності. Адже до системи органів внутрішніх справ, окрім Національної поліції України, входять Державна міграційна служба України, Національна гвардія України, Державна прикордонна служба України та ін.

А тому, доцільно було б у частині другій статті 1 Закону України «Про звернення громадян» слова «працівники органів внутрішніх справ» залишити.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює аналогічне зауваження.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов до висновку та прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо діяльності Міністерства внутрішніх справ України та Національної поліції України (реєстр. № 4622), поданий Кабінетом Міністрів України, **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:	
за	— 10
утримались	— 0
проти	— 0
Рішення прийнято.	

9. Про проект Закону України про внесення змін до
Виборчого кодексу України щодо запобігання
використання маніпулятивних технологій з метою
введення виборців в оману

(Юрчишин, Красов, Сорочик)

Згідно статті 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо запобігання використання маніпулятивних технологій з метою введення виборців в оману (реєстр. № 6046), поданий народним депутатом України Разумковим Д.О. та іншими.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою врегулювання питання забезпечення інформування виборців про кандидатів, які протягом останніх п'яти років до дня висування кандидатом на виборах змінювали прізвище та/або власне ім'я (одне з власних імен чи всі власні імена), та/або по батькові, для здійснення виборцями вільного волевиявлення.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов до висновку та прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до Виборчого кодексу України щодо запобігання використання маніпулятивних технологій з метою введення виборців в оману

(реєстр. № 6046), поданий народним депутатом України Разумковим Д.О. та іншими, **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за — 10

утримались — 0

проти — 0

Рішення прийнято.

10. Про проект Закону України про амністію з нагоди 30-ї річниці незалежності України

(Юрчишин, Сюмар, Сорочик)

Згідно статті 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України «Про амністію з нагоди 30-ї річниці незалежності України» (реєстр. № 5249-1), поданий народними депутатами України Фрісом І.П., Дирдіним М.Є. та іншими.

Проект Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою зменшення кількості осіб, які утримуються в місцях позбавлення волі, та, як наслідок, заощадження бюджетних коштів, що витрачаються на утримання засуджених, і забезпечення належних умов відбування покарання для осіб, які продовжуватимуть там знаходитися.

У проекті акта виявлено положення, яке може сприяти вчиненню корупційних правопорушень або правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Поданий законопроект є альтернативним щодо проекту Закону України «Про амністію з нагоди 30-ї річниці Незалежності України» (реєстр. № 5249), який рішенням Комітету від 3 листопада 2021 року, визнано таким, що не відповідає вимогам антикорупційного законодавства (протокол № 95).

Виявлений корупційний фактор актуальний і для цього законопроекту та стосується невідповідності правових норм, які регулюють умови для звільнення осіб від відбування покарань. Так, згідно із частиною четвертою статті 86 та частиною третьою статті 81 Кримінального кодексу України особа може бути звільнена від відбування покарання після фактичного відбуття нею не менше двох третин строку покарання, у той час як стаття 5 законопроекту встановлює можливість звільнення осіб від відбування покарання, які відбули не менше половини призначеного строку. З метою усунення виявленого недоліку рекомендуємо узгодити вказані суперечності.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловлює аналогічні зауваження.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про

запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що проект Закону України «Про амністію з нагоди 30-ї річниці незалежності України» (реєстр. № 5249-1), **не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за	—	10
утримались	—	0
проти	—	0

Рішення прийнято.

11. Про проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо посилення кадрової спроможності органів виконавчої влади

(Юрчишин, Бурміч, Фріз, Сорочик)

Згідно статті 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо посилення кадрової спроможності органів виконавчої влади (реєстр. № 5846), поданий народним депутатом України Бужанським М.А. та іншими.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, пропонується підвищення кадрової спроможності органів виконавчої влади та сприяння підвищенню професійності, результативності та ефективності системи органів виконавчої влади.

У проекті виявлено корупціогенні фактори, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Законопроектом пропонується доповнити статтю 9 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», статтю 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» положеннями, якими визначити, що перший заступник чи заступник міністра призначаються на посаду та звільняються з посади за погодженням з Комітетом Верховної Ради України, до предмета відання якого відноситься питання діяльності відповідного Міністерства.

При цьому, Комітет звертає увагу, що відповідно до частини другої статті 19 Основного Закону органи державної влади, зокрема законодавчої, здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією України межах і зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Повноваження Верховної Ради України з питань участі у формуванні персонального складу органів виконавчої влади визначені у статтях 85 та 114 Конституції України.

Відповідно до Конституції України до відання Верховної Ради України не належить вирішення питань щодо призначення на посади і звільнення з посад перших заступників або заступників міністрів.

Відтак, проектом Закону пропонується наділити комітети Верховної Ради України повноваженнями ширшими за обсягом, ніж встановлено Основним Законом України. У разі прийняття законопроекту такі положення можуть по різному застосовуватися суб'єктами владних повноважень.

Слід зазначити, що діяльність комітетів пов'язана з вирішенням питань, віднесених до повноважень Верховної Ради України. Основний Закон України не наділяє комітети самостійними контрольними повноваженнями, про що Конституційний Суд України у своїх рішеннях неодноразово звертав увагу.

Зокрема, Конституційний Суд України зазначав, що оскільки повноваження Верховної Ради України визначаються виключно Основним Законом України, наявність цих конституційних приписів дає підстави для висновку про неможливість наділення парламенту та його органів повноваженнями надавати згоду іншим органам державної влади на кадрові рішення, не передбачені в Конституції України (абз. 4 пп. 3.2 п. 3 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 10 червня 2010 року N 16-рп/2010 у справі у справі за конституційним поданням 58 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) окремих положень законів України «Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю», «Про комітети Верховної Ради України»).

Законодавча ініціатива законопроекту про наділення комітетів Верховної Ради України повноваженням щодо погодження призначення на посаду чи звільнення з посади першого заступника, заступника міністра перебуває за межами конституційних засад Верховної Ради України, наділяє парламентські комітети невласивими повноваженнями, створює невідповідність (колізію) змісту приписів нормативно-правового акта, положенням нормативно-правового акта який має вищу юридичну силу та призведе до різночитань під час застосування цих положень суб'єктами владних повноважень.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, у своєму висновку від 7 вересня 2021 року до вказаного проекту зазначає, що можливості прийняття парламентом рішення щодо призначення/звільнення перших заступників або заступників міністрів конституційними нормами не передбачено.

Нормативні положення законопроекту суперечать нормам Конституції України та наділяють комітети Верховної Ради України необґрунтованими повноваженнями, у зв'язку з чим, законопроект (реєстр. № 5846) доцільно відхилити.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 і пункту 2 статті 114 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов висновку та прийняв рішення, що

проект Закону України про внесення про внесення змін до Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо посилення кадрової спроможності органів виконавчої влади (реєстр. № 5846), поданий народним депутатом України Бужанським М.А. та іншими, **не відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за	—	10
утримались	—	0
проти	—	0

Рішення прийнято.

12. Про проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо визначення вимог до особи, яка призначається на посаду першого заступника міністра чи заступника міністра

(Юрчишин, Фріз, Сорочик)

Згідно статті 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України про внесення про внесення змін до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо визначення вимог до особи, яка призначається на посаду першого заступника міністра чи заступника міністра (реєстр. № 5846-1), поданий народним депутатом України Совгирею О.В. та іншими.

Проектом Закону, відповідно до пояснювальної записки, передбачене законодавче підвищення кваліфікаційних вимог до осіб, які призначаються на посади першого заступника міністра чи заступника міністра. Результатом закріплення на рівні закону вимог до стажу професійної діяльності буде підвищення ефективності діяльності міністерств, залучення до їх роботи профільних фахівців, які мають досвід роботи у сфері функціонування відповідного міністерства.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Разом з тим, Комітет висловлює зауваження до законопроекту.

Законопроектом пропонується встановити додаткові вимоги до осіб, які призначаються на посаду першого заступника міністра чи заступника міністра порівняно з вимогами, що передбачені до осіб, які претендують на зайняття посади членів Кабінету Міністрів України.

Аналогічне зауваження щодо визначення додаткових вимог таким особам висловлює Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов до висновку та прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо визначення вимог до особи, яка призначається на посаду першого заступника міністра чи заступника міністра (реєстр. № 5846-1), поданий народним депутатом України Совгирею О.В. та іншими, **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за — 10

утримались — 0

проти — 0

Рішення прийнято.

13. Про проект Закону України про внесення змін до статті 9 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо визначення вимог до особи, яка призначається на посаду першого заступника міністра чи заступника міністра

(Юрчишин, Фріз, Сорочик)

Згідно статті 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України про внесення змін до статті 9 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо визначення вимог до особи, яка призначається на посаду першого заступника міністра чи заступника міністра (реєстр. № 5846-2), поданий народним депутатом України Корнієнком О.С. та іншими.

Проект Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою підвищення кадрової спроможності органів виконавчої влади та сприянні підвищенню професійності, результативності та ефективності системи органів виконавчої влади.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

У законопроекті пропонується передбачити, що до посадових обов'язків першого заступника міністра чи заступника міністра «буде входити координація центрального органу виконавчої влади».

Проте, відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», міністр як член Кабінету Міністрів України здійснює повноваження, визначені Законом України «Про Кабінет

Міністрів України», в тому числі щодо спрямування та координації діяльності центральних органів виконавчої влади.

Таким чином, законодавча ініціатива законопроекту про наділення першого заступника міністра чи заступника міністра зазначеними посадовими обов'язками не повною мірою узгоджується з приписами статті 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» та призведе до невідповідності змісту нормативних приписів цього Закону.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов до висновку та прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до статті 9 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо визначення вимог до особи, яка призначається на посаду першого заступника міністра чи заступника міністра (реєстр. № 5846-2), поданий народним депутатом України Корнієнком О.С. та іншими, **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за — 9

утримались — 0

проти — 0

Рішення прийнято.

14. Про проект Закону України про внесення змін до статті 9 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо посилення кадрової та функціональної спроможності міністерств

(Юрчишин, Фріз, Сорочик)

Згідно статті 93 Регламенту Верховної Ради України, відповідно до предмета відання і за дорученням Голови Верховної Ради України, Комітет для підготовки експертного висновку щодо відповідності вимогам антикорупційного законодавства розглянув проект Закону України про внесення змін до статті 9 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо посилення кадрової та функціональної спроможності міністерств (реєстр. № 5846-3), поданий народним депутатом України Івченком В.Є.

Проект Закону, відповідно до пояснювальної записки, розроблено з метою посилення освітньо-кваліфікаційних критеріїв до осіб, які призначаються на посади першого заступника та заступника міністра. У такий спосіб буде досягнута мета законопроекту – збільшення кадрової та функціональної спроможності міністерств, результатом чого стане покращення стану реалізації міністерствами функцій і завдань.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

Разом з тим, Комітет висловлює зауваження до законопроекту.

Законопроектом пропонується встановити додаткові вимоги до осіб, які призначаються на посаду першого заступника міністра чи заступника міністра порівняно з вимогами, що передбачені до осіб, які претендують на зайняття посади членів Кабінету Міністрів України.

Аналогічне зауваження щодо визначення додаткових вимог таким особам висловлює Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України.

Керуючись положеннями пункту 3 частини першої статті 16 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», статті 55 Закону України «Про запобігання корупції», частини першої статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет дійшов до висновку та прийняв рішення, що проект Закону України про внесення про внесення змін до статті 9 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» щодо посилення кадрової та функціональної спроможності міністерств» (реєстр. № 5846-3), поданий народним депутатом України Івченком В.С., **відповідає вимогам антикорупційного законодавства.**

Результати голосування:

за — 9

утримались — 0

проти — 0


Рішення прийнято.

Засідання Комітету закрито.

Перший заступник
Голови Комітету


Я. ЮРЧИШИН

Секретар засідання
Комітету


О. ЖМЕРЕНЕЦЬКИЙ

