



## ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

пл. Героїв Великої Вітчизняної війни, 3, м. Луганськ, Україна, 91016  
тел/факс (38 0642) 58-59-22, факс (38 0642) 55-14-54  
info@loga.gov.ua, http://www.loga.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022450

07.02.2014 № 4/9-710  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Комітет з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією Верховної Ради України

На ваш лист від 12.11.2013 № 04-12/9-3415 щодо стану проведення спеціальних перевірок осіб, які претендували на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, повідомляємо.

Облдержадміністрацією здійснені запити до органів, що проводили спеціальні перевірки відомостей осіб, які претендували на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, а також до органів, які організували проведення спеціальних перевірок у 2012-2013 роках (19 структурних підрозділів облдержадміністрації, 17 райдержадміністрацій, 38 територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади в Луганській області та 14 міських рад). Аналіз здійснювався за результатами проведених спецперевірок у відношенні близько 7,5 тис. осіб.

За інформацією, наданою органами, які проводили спеціальні перевірки, строки їх проведення, як правило, не порушувалися, але існують деякі об'єктивні проблеми.

За інформацією органів, які організували проведення спецперевірок, велика їх кількість пройшла з порушенням термінів. Особливо це спостерігалось у I півріччі 2012 року, коли запити щодо освіти і стану здоров'я направлялися до відповідних міністерств. Були випадки, коли відповіді на запити не надавалися взагалі від Міністерства освіти і науки України та Міністерства охорони здоров'я України (у зв'язку з великою кількістю запитів) і запити повторно направлялися до відповідних департаментів облдержадміністрації після надання їм повноважень щодо здійснення спецперевірок. В цих випадках термін проведення спецперевірок збільшувався до 3-4 місяців.

Після передачі повноважень по здійсненню спецперевірок щодо освіти та стану здоров'я від міністерств до відповідних структурних підрозділів облдержадміністрацій середні строки проведення спецперевірок зменшилися і складають від 10 до 15 календарних днів.

У 2012-2013 роках всі органи, які здійснювали спецперевірки, порушували терміни. В частині випадків це пов'язано з роботою пошти та з віддаленістю населених пунктів. По нез'ясованим причинам в деяких випадках у встановлений строк органи не отримували відповіді від Головного управління юстиції в Луганській області, від Департаменту освіти і науки, молоді та спорту облдержадміністрації, від Головного управління МВС України у Луганській області, у зв'язку з чим їм направлялися запити повторно.

Верховної Ради України

10.02.2014 12:52

24490

№ з/п	Назва органу, який проводить спецперевірку	Середні строки проведення спецперевірок, календарні дні		
		у I півріччі 2012 р.	у II півріччі 2012 р.	2013 р.
1	<b>Міністерство</b> охорони здоров'я України	27	-	-
	<b>Департамент</b> охорони здоров'я ОДА	-	15	11
2	<b>Міністерство</b> освіти і науки, молоді та спорту України	40	-	-
	<b>Департамент</b> освіти і науки ОДА	-	14	10
3	ГУ МВС України у Луганській області	12	10	10
4	Державна податкова служба	21	13	13
5	ГУ юстиції у Луганській області	15	13	13
6	ГУ юстиції у Луганській обл. (наявність корпоративних прав)	15	14	13
7	Військкомати	18	12	15

### Проблеми, які виникають при проведенні спецперевірок

1. При проведенні спецперевірок щодо освіти виникають певні ускладнення щодо термінів проведення перевірок: неможливо своєчасно здійснити перевірку дипломів, виданих військовими та іншими відомчими навчальними закладами колишнього Радянського Союзу та іноземними державами (тривалість надходження відповідей з вищих навчальних закладів поштою становить 1-2 місяці, у разі ліквідації навчальних закладів – близько 3-5 місяців з відповідних архівів).

2. Виникають деякі проблеми і з своєчасним отриманням медичних довідок. У зв'язку з тим, що медичний огляд платний, претенденти на посади проходять його після оголошення результатів конкурсу і не завжди встигають надати медичні довідки у триденний термін з дня одержання повідомлення про результати конкурсу.

Однією з причин несвоєчасного отримання кандидатами на посади держслужбовців медичних довідок були випадки відсутності в медичних закладах бланків сертифікатів про проходження наркологічного та психіатричного оглядів.

3. При проведенні спецперевірок Державними податковими інспекціями в Луганській області у I кварталі щорічно виникають проблеми з підтвердженням відомостей, зазначених у деклараціях про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік у зв'язку з тим, що територіальні органи Головного управління Міндоходів у Луганській області на початку року мають в своєму розпорядженні відомості про отримані доходи громадян лише за 9 місяців попереднього року, а повна інформація з'являється тільки після 1 квітня.

## Про результати проведення спецперевірок

Проведення спецперевірок має певні позитивні результати.

За допомогою отриманої в результаті спецперевірок інформації виявлені факти розбіжностей з наданими кандидатами на посади держслужбовців та посадових осіб місцевого самоврядування відомостями. Встановлені факти подання недостовірної інформації про притягнення осіб до кримінальної відповідальності та факт необхідності нострифікації диплому про вищу освіту.

Так, за результатами спеціальних перевірок, проведених ГУМВС України в Луганській області, надані відомості про притягнення до кримінальної відповідальності, у тому числі за корупційні правопорушення, наявність адміністративних стягнень за корупційні правопорушення, у 2012 році у відношенні 66 осіб, у 2013 році у відношенні 72 осіб.

В окремих випадках розбіжності відомостей, наданих кандидатами на посади, з відомостями Державної податкової інспекції виникали у зв'язку з відсутністю в інспекції даних про аліменти, сплачені через відділення «Укрпошти», отримання соціальної допомоги при народженні дитини, допомоги по догляду за дитиною до досягнення нею 3-х років та арифметичних помилок. Кандидатами письмово надавалися пояснення щодо розбіжностей в декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру та довідки про доходи, які підтверджувалися довідками джерел виплати відповідних коштів.

За результатами спецперевірок були випадки відмови у призначенні на посаду. Зазначені особи були ознайомлені з результатами спецперевірок, а правоохоронні органи повідомлені про виявленні факти в установленому законодавством порядку.

### **Пропозиції щодо удосконалення загальної системи проведення спеціальних перевірок щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування**

1. Внести зміни до Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» (далі – Закон) та до Указу Президента України від 25.01.2012 № 33 «Про Порядок проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування» (далі – Порядок) з урахуванням наступного:

1) При перевірці документів про освіту, які потребують визнання і встановлення еквівалентності документів про освіту, виданих навчальними закладами інших держав (нострифікації), та дипломів навчальних закладів Міністерства Оборони, Міністерства Внутрішніх Справ тощо колишнього СРСР та країн СНД, **передбачити можливість продовження строків спецперевірки** з урахуванням строку надання відповіді навчальними закладами або архівними установами інших держав, враховуючи, що відповідно до розділу 5 «Стандарту надання адміністративної послуги з визнання і встановлення еквівалентності документів про вищу освіту, виданих

навчальними закладами інших держав» та пункту 18 «Порядку визнання і встановлення еквівалентності в Україні документів про освіту, виданих навчальними закладами інших держав», затверджених наказом Міністерства освіти і науки, молоді та спорту України від 28.05.2012 № 632, строк видачі свідоцтва про визнання іноземних документів про освіту не може перевищувати 45 календарних днів з дати надходження усіх необхідних документів».

2) Конкретизувати термін проведення спецперевірки, визначивши протягом яких саме семи днів із дати надходження запиту проводиться перевірка – робочих чи календарних (абзац 1 пункт 12 Порядку).

3) Передбачити у п. 7 Порядку орган, до якого потрібно надсилати запит на проведення спецперевірки військового квитка (для військовослужбовців або військовозобов'язаних).

4) Привести у відповідність до вимог п. 4 ч. 2 ст. 11 Закону п. 7 Порядку щодо законодавчого визначення суб'єкта, який здійснює перевірку наявності у кандидата на зайняття посади, пов'язаної із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, корпоративних прав.

5) В довідці про результати спеціальної перевірки відомостей (форма 3), а саме в переліку документів, які подавалися для проведення спеціальної перевірки, змінити назву декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік, оскільки вона не відповідає назві в Законі України «Про засади запобігання і протидії корупції».

6) Передбачити у формі 3 дату довідки про результати спеціальної перевірки.

7) Встановити термін дії довідки про результати спеціальної перевірки, отриманої на попередньому місці роботи.

2. Передбачити можливість прийому на роботу кандидатів на посади держслужбовців і посадових осіб місцевого самоврядування у I кварталі року за наявності підтверджуючих даних про доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за 9 місяців минулого року та наданням повних даних про доходи за минулий рік після 1 квітня поточного року.

3. Надати право доступу до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення, та до Єдиного державного юридичного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців відповідальним особам міських, районних, міськрайонних управлінь юстиції, з метою прискорення проведення спеціальних перевірок щодо осіб які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

4. Встановити єдину форму довідки про результати проведення спецперевірок.

Заступник голови – керівник апарату

 С.Г.ТИХОНОВСЬКИЙ