

# КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ З ПИТАНЬ БОРОТЬБИ З ОРГАНІЗОВАНОЮ ЗЛОЧИННІСТЮ І КОРУПЦІЄЮ

## РІШЕННЯ

від 28 березня 2014 р., протокол № 35

### **Про стан виконання вимог статті 11 Закону України „Про засади запобігання і протидії корупції”**

Керуючись положеннями статті 24 Закону України „Про комітети Верховної Ради України” та статті 140 Регламенту Верховної Ради України Комітет з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією **вирішив:**

1. Взяти до відома інформацію, викладену у записці першого заступника Голови Комітету Москаля Г. Г. і завідувача секретаріату Комітету Сорочика Ю. Ю. стосовно стану проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування (додається).

Відзначити, що в 2013 році у порівнянні з 2012 роком майже вдвічі скоротився перебіг наданих Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством доходів і зборів України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством юстиції України відомостей щодо кількості проведених спеціальних перевірок щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, але його абсолютна величина становить близько 10 тисяч перевірок, що свідчить про недостатню організацію проведення перевірок та координації цієї роботи.

2. З метою забезпечення реалізації у повному обсязі вимог статті 11 Закону України „Про засади запобігання і протидії корупції” запропонувати Кабінетові Міністрів України вжити заходів щодо удосконалення загальної системи проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, розглянувши викладені в отриманих Комітетом інформаціях з цього питання.

3. Копію інформації Одеської обласної державної адміністрації надіслати Міністерству освіти і науки України для можливого врахування пропозиції щодо проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування.

4. Це рішення Комітету та отримані Комітетом інформації щодо проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, оприлюднити на веб-сайті Комітету.

**Голова Комітету**

**В. ЧУМАК**

**Секретар Комітету**

**Я. ТАБАЧНИК**

КОМІТЕТ  
З ПИТАНЬ БОРОТЬБИ  
З ОРГАНІЗОВАНОЮ ЗЛОЧИННІСТЮ  
І КОРУПЦІЄЮ

Про стан проведення спеціальної  
перевірки щодо осіб, які  
претендують на зайняття посад,  
пов'язаних із виконанням  
функцій держави або місцевого  
самоврядування

---

1. В рамках реалізації визначених рішенням Комітету від 6 листопада 2013 року (протокол засідання № 19) „Про стан виконання вимог статті 11 Закону України „Про засади запобігання і протидії корупції”” пропонується розглянути на черговому засіданні Комітету — 26 березня питання про стан виконання статті 11 Закону України „Про засади запобігання і протидії корупції” (далі — Закон).

2. Комітет у листопаді 2013 року поінформував Адміністрацію Президента України про результати розгляду на своєму засіданні названого питання.

Главою Адміністрації Президента України Львовчкіним С. В. це звернення Комітету надіслано для розгляду Кабінетові Міністрів України, від якого відповіді не отримано.

3. В процесі підготовки документів з цього питання Комітетом було запитано у Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства доходів і зборів України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства юстиції України, Національного агентства України з питань державної служби, Служби безпеки України, Генеральної прокуратури України, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій інформацію щодо стану проведення відповідно до статті 11 названого Закону спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

4. Відповідно до Указу Президента України від 25 січня 2012 року № 33 „Про Порядок проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування” (із змінами, внесеними указами від 18 травня 2012 року № 333 та від 25 вересня 2013 року № 519) спеціальна перевірка проводиться:

- Міністерством внутрішніх справ України — щодо відомостей про притягнення особи до кримінальної відповідальності, наявності

судимості, її зняття, погашення, про застосування до кандидата адміністративних стягнень за корупційні правопорушення;

- Міністерством юстиції України — щодо наявності у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні правопорушення, відомостей про кандидата;
- Міністерством доходів і зборів України — щодо достовірності відомостей, зазначених у декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік;
- Міністерством охорони здоров'я України, відповідним органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим, структурним підрозділом обласної, Київської, Севастопольської міської державної адміністрації — щодо відомостей про стан здоров'я кандидата;
- Міністерством освіти і науки України, відповідним органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим, структурним підрозділом обласної, Київської, Севастопольської міської державної адміністрації — щодо освіти, наявності у кандидата наукового ступеня, вченого звання.

Названий порядок також передбачає, що до проведення спеціальної перевірки інших відомостей, вимога щодо подання яких установлена законом, можуть залучатися спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції, а в разі потреби — інші центральні органи виконавчої влади.

5. Уповноваженими на проведення спеціальної перевірки органами надано такі відомості щодо кількості осіб, щодо яких проведено спеціальну перевірку:

Уповноважений орган	Загальна кількість перевірок	
	2012 рік	2013 рік
Міністерство внутрішніх справ України	85 165	78 899
Міністерство доходів і зборів України	76 931	78 959
Міністерство освіти і науки України	95 892	83 781
Міністерство охорони здоров'я України	80 549	73 183
Міністерство юстиції України	88 043	88 216

Перебіг наданих відомостей щодо кількості проведених спеціальних перевірок щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, у 2012 році становив майже 19 тисяч, а у 2013 році близько 10 тисяч перевірок.

6. Викладені в отриманих інформаціях відомості свідчать про відсутність належної організації проведення перевірок та координації цієї роботи.

7. В інформаціях викладено такі пропозиції щодо удосконалення проведення перевірок:

Міністерство доходів і зборів України пропонує встановити обмеження щодо кількості запитів щодо однієї особи.

Міністерство охорони здоров'я України — „вважаємо доцільним перегляд категорій осіб, зазначених у пункті 1 частини першої статті 4 Закону України „Про засади запобігання і протидії корупції”, відомості щодо яких підлягають спеціальній перевірці, у частині їх впорядкування та деталізації (зокрема стосовно осіб, які претендують на зайняття посад у Збройних Силах України, Державній прикордонній службі України та інших військових формуваннях тощо), а також удосконалення порядку проведення спеціальної перевірки зазначеної категорії осіб”.

Національне агентство України з питань державної служби пропонує додати до переліку документів про освіту, вчені звання, наукові ступені, які подаються для проведення спеціальної перевірки, обов'язкове подання додатків до документів про освіту.

Служба безпеки України пропонує пункт 6 Порядку проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування викласти в такій редакції:

„6. Відповідний державний орган чи орган місцевого самоврядування не пізніше наступного робочого дня після одержання згоди кандидата надсилає до Національного агентства України з питань державної служби або його територіального підрозділу запит про проведення спеціальної перевірки, яка здійснюється із залученням органів ( підрозділів), зазначених у пункті 7 цього Порядку, або їх територіальних органів чи підрозділів (за наявності).

Запит підписується керівником відповідного органу державної влади (державного органу) чи органу місцевого самоврядування, а в разі його відсутності – особою, яка виконує його обов'язки, або заступником керівника цього органу відповідно до розподілу функціональних обов'язків.

Спеціальна перевірка проводиться у строк, що не перевищує тридцяти календарних днів з дня надання згоди на проведення спеціальної перевірки. Результати перевірки оформлюються довідкою, що складається Національним агентством України з питань державної служби або його територіальним підрозділом за результатами розгляду письмових відповідей всіх органів (підрозділів), що залучались до проведення. Довідка направляється керівнику відповідного органу державної влади (державного органу) чи органу місцевого самоврядування, який ініціював спеціальну перевірку”.

Генеральна прокуратура України пропонує „передбачити під час проведення перевірок обов’язкове отримання від спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції інформації про повідомлення кандидата на зайняття посади, пов’язаної з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, про підозру у вчиненні корупційного злочину або направлення до суду протоколу про вчинення адміністративного корупційного правопорушення. За наявності такої інформації термін проведення спеціальної перевірки повинен бути продовжений (призупинений) до розгляду справи по суті та набуття чинності відповідним судовим рішенням”.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим у зв’язку з довготривалою перевіркою достовірності видання документів про освіту, наданих навчальними закладами країн колишнього Союзу РСР, запропонувала переглянути в сторону збільшення строк проведення спеціальної перевірки.

Вінницька обласна державна адміністрація вважає за доцільне збільшити строк проведення спеціальних перевірок.

Волинська обласна державна адміністрація пропонує:

визначити в Указі Президента України „Про Порядок проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов’язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування” та в Законі України „Про засади запобігання і протидії корупції”, що спеціальна перевірка проводиться не щодо наявності в особи корпоративних прав, а щодо перебування в складі керівного органу підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку;

внести зміни у систему перевірки достовірності відомостей, зазначених у деклараціях про майно, доходи, витрати і зобов’язання фінансового характеру територіальними органами Міністерства доходів і зборів України, оскільки база даних Державного реєстру фізичних осіб не містить відомостей щодо виплат пенсій, соціальних допомог, окремих заробітних плат, інших виплат та винагород працівників правоохоронних органів тощо;

внести зміни до статті 11 Закону України „Про засади запобігання і протидії корупції”, виключивши абзац 5 пункту 1, оскільки немає потреби робити запит про результати спеціальної перевірки щодо особи, яка вже перебуває на посаді в державному органі чи органі місцевого самоврядування.

Дніпропетровська обласна державна адміністрація пропонує:

запровадити надання уповноваженими органами відповідей про результати проведення спеціальної перевірки засобами електронної пошти, з подальшим письмовим підтвердженням;

не надсилати копії автобіографії кандидата до запитів, які направляються до Міністерства доходів і зборів, Міністерства освіти і науки України та відповідних місцевих органів;

підготувати методичні рекомендації щодо організації проведення спеціальних перевірок територіальними органами Міністерства доходів і зборів України, запровадивши єдину форму довідки щодо результатів проведення перевірки;

Донецька обласна державна адміністрація пропонує:

збільшити строк проведення спеціальних перевірок до тридцяти днів;

запровадити „єдине вікно” в обласних державних адміністраціях для подачі запитів на проведення спеціальних перевірок;

визначитися із строками та порядком спеціальної перевірки в податкових органах, оскільки відповідні відомості у цих органах до 1 квітня відсутні.

Закарпатська обласна державна адміністрація вважає, що у разі подання претендентом на посаду неправдивих даних необхідно інформувати органи прокуратури, а не правоохоронні органи та визначити яким документом власник корпоративних прав може підтвердити, що не входить до складу органу управління чи наглядової ради підприємства або організації, що не має на меті одержання прибутку.

Запорізька обласна державна адміністрація пропонує пункти 5, 6 і 8 Порядку проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування викласти в такій редакції:

„5. Спеціальна перевірка проводиться за письмовою згодою кандидата (форма 1, додається), яка подається разом із заявою про призначення на посаду та медичною довідкою про стан здоров'я претендента, а в разі конкурентного добору така згода подається протягом п'яти днів із дати одержання кандидатом повідомлення про результати конкурсу.

6. Органами (підрозділами), зазначеними у пункті 7 цього Порядку, або їх територіальними органами чи підрозділами (за наявності) спеціальна перевірка проводиться у строк, що не перевищує п'ятнадцяти календарних днів з дня надання згоди на проведення спеціальної перевірки”;

„8. Відповідний орган державної влади (державний орган) чи орган місцевого самоврядування не пізніше трьох днів після одержання згоди кандидата надсилає (за винятком випадків, передбачених пунктом 9 цього порядку) до органів (підрозділів), зазначених у пункті 7 цього Порядку, або до їх територіальних органів чи підрозділів (за наявності) запит про проведення спеціальної перевірки (далі – запит), підготовлений кадровою службою (іншим підрозділом) цього органу (форма 2, додається),

Івано-Франківська обласна державна адміністрація пропонує внести низку змін до Порядку проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, а саме:

у пункті 5<sup>1</sup>:

- визначити яким чином (усно, письмово, в звіті про призначення) кандидат повинен повідомляти про раніше проведену перевірку;
- встановити форму запиту щодо раніше проведеної перевірки;

у пункті 7:

- підпункт 2 доповнити словами „щодо наявності в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців відомостей про кандидата”;
- доповнити підпунктом 6:

„6) Міністерством оборони України чи військовим комісаріатом”;

у пункті 10 виключити припис щодо направлення автобіографії кандидата до Міністерства освіти і науки України та Міністерства охорони здоров'я України;

у пункті 8 слова „не пізніше наступного робочого дня” замінити словами „не пізніше трьох робочих днів”;

у пункті 12 слова „не пізніше семи днів” замінити словами „не пізніше семи календарних днів”;

у пункті 15:

- деталізувати процедуру виправлення розбіжностей у поданих кандидатом автобіографії та/або декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру;
- визначити форму повідомлення про відмову кандидату у призначенні на посаду.

Луганська обласна державна адміністрація запропонувала низку змін до Порядку проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, більшість яких вже зазначені у цій записці, а також передбачити можливість збільшення строку перевірки відомостей про освіту та встановити єдину форму довідки про результати проведення спеціальної перевірки.

Миколаївська обласна державна адміністрація пропонує удосконалити механізм проведення спеціальних перевірок стосовно кандидатів на виборні посади.



Одеська обласна державна адміністрація запропонувала внести зміни до Порядку проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування:

в абзаці п'ятому пункту 4 слова „підвищення кваліфікації” виключити;  
пункт 6 викласти в такій редакції:

„6. Спеціальна перевірка проводиться у строк, що не перевищує двадцяти одного календарного дня з дня надання згоди на проведення спеціальної перевірки.

Спеціальна перевірка документів про освіту, виданих навчальними закладами інших держав, визнаних в Україні в установленому порядку, проводиться у термін з урахуванням строку надання відповіді навчальними закладами або архівними установами інших держав”;

абзац перший пункту 12 замінити двома абзацами такого змісту:

„Інформація про результати спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, надається відповідному органу, який надає запит, не пізніше 14 календарних днів із дати надходження запиту.

Інформація про результати спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які отримали документи про освіту у навчальних закладах інших держав, визнаних в Україні в установленому порядку, надається не пізніше 2-х календарних днів з дати надходження відповіді від навчальних закладів або архівних установ інших держав”.

Харківська обласна державна адміністрація пропонує розробити інструкцію з підготовки документів, переліку документів, порядку заповнення та надання відомостей що результатів проведення спеціальної перевірки.

Херсонська обласна державна адміністрація запропонувала створити єдину освітню інформаційну систему, яка б містила дані щодо видачі дипломів випускникам вищих навчальних закладів.

Чернівецька обласна державна адміністрація пропонує встановити строк проведення перевірки у тридцять календарних днів.

Виконавчий комітет Київської міської ради пропонує проводити спеціальну перевірку лише кандидатів на посади I – IV категорій.

...

**Перший заступник  
Голови Комітету**

**Г. МОСКАЛЬ**

**Завідувач секретаріату  
Комітету**

**Ю. СОРОЧИК**

19 березня 2014 р.