

## 2007 – 2012 роки

Комітет Верховної Ради України з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією утворено відповідно до постанов Верховної Ради України від 4 грудня 2007 року № 4-VI „Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України шостого скликання” та від 26 грудня 2007 року № 25-VI „Про обрання голів, перших заступників, заступників голів, секретарів, членів комітетів Верховної Ради України шостого скликання та обрання голови, першого заступника, заступників голови, секретаря та членів Спеціальної контрольної комісії Верховної Ради України з питань приватизації” у складі 24 народних депутатів України (див. персоналії).

У зв'язку з особистими заявами про складення депутатських повноважень достроково припинено повноваження народних депутатів України Кравчука П. К. (постанова Верховної Ради України від 23 травня 2008 року № 308-VI) і Лозінського В. О. (постанова Верховної Ради України від 3 липня 2009 року № 1610-VI).

Згідно з постановою Верховної Ради України від 13 квітня 2010 року № 2117-VI членом Комітету обрано народного депутата України Бобильова О. Ф.

Президентом України видано укази:

- 28 квітня 2010 року № 586 про призначення Васильєва Г. А. заступником Глави Адміністрації Президента України;
- 2 червня 2010 року № 660 про призначення Джиги М. В. головою Вінницької обласної державної адміністрації;
- 18 червня 2010 року № 703 про призначення Ілляшова Г. О. Головою Служби зовнішньої розвідки України.
- 2 лютого 2011 року № 175 про звільнення Васильєва Г. А. з посади заступника Глави Адміністрації Президента України.

Кабінетом Міністрів України видано розпорядження:

- 19 серпня 2009 року № 973 про призначення Москаля Г. Г. заступником Міністра внутрішніх справ України – начальником Головного управління МВС України в Автономній Республіці Крим;
- 1 березня 2010 року № 289 про звільнення Москаля Г. Г. з посади заступника Міністра внутрішніх справ України – начальника Головного управління МВС України в Автономній Республіці Крим;
- 22 березня 2010 року № 583 про призначення Калетніка І. Г. Головою Державної митної служби України.

Верховна Рада України ухвалила рішення:

- 4 лютого 2011 року про дострокове припинення повноважень народних депутатів України Джиги М. В. (постанова № 3003-VI), Ілляшова Г. О. (постанова № 3004-VI), Калетніка І. Г. (постанова № 3009-VI);
- 17 лютого 2011 року про обрання народних депутатів України Бевза В. А. — Головою Комітету (постанова № 3035-VI), Пшонки А. В. — заступником Голови Комітету, Столара В. М. — членом Комітету (постанова № 3036-VI).

Рішенням Комітету від 16 січня 2008 року (протокол № 2) затверджено розподіл обов'язків між Головою Комітету, першим заступником і заступниками Голови Комітету, головами підкомітетів (зміни внесені рішенням Комітету від 1 березня 2011 року, протокол № 73).

У січні 2008 року у складі Комітету сформовано вісім підкомітетів (протокол № 2):

- з питань контролю за реформуванням, кадровим та ресурсним забезпеченням органів, які здійснюють боротьбу з організованою злочинністю і корупцією (голова підкомітету Ар'єв В. І.);

- з питань законодавчого забезпечення боротьби з організованою злочинністю і корупцією та імплементації світових антикорупційних стандартів (голова підкомітету Вернидубов І. В.);

- з питань контролю за дотриманням законодавства у сфері боротьби з організованою злочинністю і корупцією органами державної влади та місцевого самоврядування (голова підкомітету до 3 липня 2009 року Лозінський В. О., з 8 липня 2009 року (протокол № 31) — Забзалюк Р. О.);

- з питань взаємодії з органами правосуддя та координації діяльності державних органів, які беруть участь у боротьбі з організованою злочинністю (голова підкомітету Мирний І. М.);

- з питань міжнародного співробітництва у сфері боротьби з організованою злочинністю і тероризмом та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом (голова підкомітету Омельченко Г. О.);

- з питань контролю за виконанням законів уповноваженими державою органами на боротьбу з організованою злочинністю і корупцією (голова підкомітету до 17 лютого 2011 року Пшонка А. В., з 6 липня 2012 року (протокол № 83) — Бобильов О. Ф.);

- з питань контролю за дотриманням прав громадян, взаємодії з громадськими та іншими організаціями (голова підкомітету Рябека О. Г.). З 10 лютого 2010 року — підкомітет з питань законодавчого забезпечення

антикорупційної політики, контролю за дотриманням прав громадян, взаємодії з громадськими та іншими організаціями (протокол № 44);

- з питань контролю, координації, інформаційно-аналітичного та науково-дослідного забезпечення боротьби з організованою злочинністю і корупцією (голова підкомітету Табачник Я. П.).

Рішенням Комітету від 10 липня 2008 року (протокол № 12) у складі Комітету додатково сформовано два підкомітети:

- з питань контролю за провадженням та реалізацією державної антикорупційної політики (голова підкомітету до 4 лютого 2011 року Ілляшов Г. О., з 16 лютого 2011 року (протокол № 70) — Ярошук В. І.);

- з питань забезпечення захисту прав і свобод людини та співпраці з правозахисними органами (голова підкомітету Фельдман О. Б.).

Персональний склад підкомітетів та їх предмети відання визначено рішеннями Комітету від 20 лютого і 3 вересня 2008 року (протоколи № 4 і № 13).

Рішеннями Комітету від 5 березня та 3 вересня 2008 року (протоколи № 5 і № 13) працівники секретаріату закріплені за відповідними підкомітетами.

До предмета відання Комітету (підпункт 2 пункту 1 додатка „Предмети відання комітетів Верховної Ради України шостого скликання та Спеціальної контрольної комісії Верховної Ради України з питань приватизації”, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 4 грудня 2007 року № 4-VI „Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України шостого скликання”) віднесено питання:

- боротьби з корупцією;
- боротьби з організованою злочинністю;
- відповідальності за легалізацію (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом;
- боротьби з тероризмом;
- призначення на посади та звільнення з посад, що пов'язані з предметом відання, а також здійснення відповідних погоджень у випадках, передбачених законом.

Рішенням Конституційного Суду України від 10 червня 2010 року № 16-рп/2010 (справа № 1-36/2010) визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційними), положення абзацу шостого підпункту 2 пункту 1 названого додатка щодо призначення на посади та звільнення з посад, що пов'язані з предметом відання, а також здійснення відповідних погоджень у випадках, передбачених законом.

Діяльність Комітету здійснювалася відповідно до посесійних планів роботи, затверджених на засіданнях Комітету: 20 лютого 2008 року (протокол № 4) — на період роботи другої сесії; 10 липня 2008 року (протокол № 12) — третьої сесії; 18 лютого 2009 року (протокол № 24) — четвертої сесії; 8 липня 2009 року (протокол № 31) — п'ятої сесії; 20 січня 2010 року (протокол № 42) — шостої сесії; 7 липня 2010 року (протокол № 59) — сьомої сесії; 12 січня 2011 року (протокол № 68) — восьмої сесії; 6 липня 2011 року (протокол № 83) — дев'ятої сесії; 11 січня 2012 року (протокол № 94) — десятої сесії; 11 липня 2012 року (протокол № 107) — на період роботи одинадцятої сесії Верховної Ради України шостого скликання.

Посесійні плани роботи Комітету в основному виконано. Відповідні звіти затверджені Комітетом.

За час діяльності Верховної Ради України шостого скликання відбулося 117 засідань Комітету:

Сесії										
перша	друга	третья	четверта	п'ята	шоста	сьома	восьма	дев'ята	десята	одинадцята
2	10	11	8	12	16	9	15	11	13	10

У середньому участь членів Комітету в засіданнях становить 14 осіб з 24 членів Комітету (58,3 %) під час першої — другої сесій, з 22 членів Комітету (63,6 %) під час третьої — четвертої сесій, з 23 членів Комітету (60,1 %) під час п'ятої — одинадцятої сесій.

Середня кількість членів Комітету, присутніх на засіданні:

Сесії										
перша	друга	третья	четверта	п'ята	шоста	сьома	восьма	дев'ята	десята	одинадцята
16	16	14	13	14	14	14	13	15	15	15

Усього у засіданнях Комітету взяли участь 1,2 тисячі запрошених осіб. На кожному восьмому засіданні були присутні і виступали керівники відповідних компетентних органів.

На засіданнях Комітету розглянуто 759 питань:

Сесії										
перша	друга	третья	четверта	п'ята	шоста	сьома	восьма	дев'ята	десята	одинадцята
21	91	67	56	93	198	48	56	32	68	29

Кожне третє з розглянутих питань пов'язане із здійсненням Комітетом законопроектної функції. Так, на засіданнях Комітету розглянуто 199 законопроектів (181 проект законів і 18 проектів постанов Верховної Ради України), у тому числі 78 законопроектів (76 проектів законів і 2 проекти постанов Верховної Ради України), підготовка і попередній розгляд яких здійснювалися Комітетом як головним.

Із загальної кількості законопроектів, щодо яких Комітет визначався головним, 27 (34,6 %) розроблено членами Комітету, 3 законопроекти (№№ 3486, 4420-1, 4472) — за участю членів Комітету.

Верховна Рада України розглянула 67 законопроектів, підготовку та попередній розгляд яких здійснював Комітет, 10 законопроектів відкликано, один повернуто суб'єкту права законодавчої ініціативи до включення до порядку денного сесії. За результатами розгляду ухвалено 19 законів, 3 законопроекти направлено на повторне перше читання, 11 відхилено.

Низка законопроектів (№№ 4119, 4220, 4329, 5379, 5466, 5468, 5470, 5493-1, 5508, 5508-1, 6006, 6057, 6136, 6143) вважаються такими, що заслухані під час розгляду парламентом 10 березня 2010 року проектів законів України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання та протидії корупції (№ 6130), про внесення змін до Закону України „Про засади запобігання та протидії корупції” (щодо приведення норм у відповідність законам України) (№ 6057), які не були включені до порядку денного шостої сесії, та проекту Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання та протидії корупції (№ 6159).

Для підготовки до другого читання пакета антикорупційних законопроектів — про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо відповідальності за корупційні правопорушення (№ 0875), про засади запобігання та протидії корупції (№ 0876), про відповідальність юридичних осіб за вчинення корупційних правопорушень (№ 0877), — які 12 грудня 2006 року Верховною Радою України прийняті за основу, рішеннями Комітету від 16 січня та 19 березня 2008 року (протоколи № 2 і № 6) утворено робочу групу у складі: народних депутатів України — членів Комітету Джиги М. В. (керівник), Вернидубова І. В., Омельченка Г. О., Пшонки А. В., Рябеки О. Г.; народних депутатів України Міщенко С. Г., Стретовича В. М.; директора Інституту законодавства Верховної Ради України Копиленка О. Л.; заступника керівника Головного юридичного управління Апарату Верховної Ради України Нижника А. І.; працівників секретаріату Комітету Сорочика Ю. Ю., Лебедюка Л. А., Валігури А. О., Дацуна В. Д., Силкіна С. Ф.

Під час підготовки зазначених законопроектів до другого читання враховано рекомендації для України Групи держав проти корупції (ГРЕКО) та рекомендації, визначені для України Стамбульським планом дій по боротьбі з корупцією Антикорупційної мережі для Східної Європи та

Центральної Азії Організації економічного співробітництва та розвитку, а також використано положення Керівництва для законодавчих органів щодо імплементації Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції, пояснювальних записок до Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією та Цивільної конвенції про боротьбу з корупцією, спеціальних методичних видань Антикорупційної мережі для Східної Європи та Центральної Азії Організації економічного співробітництва та розвитку (зазначені документи розміщені на веб-сайті Комітету).

Верховна Рада України 11 червня 2009 року прийняла закони України „Про засади запобігання та протидії корупції”, „Про відповідальність юридичних осіб за вчинення корупційних правопорушень” та „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності за корупційні правопорушення”, які набрали чинності 18 липня 2009 року і мали бути введені в дію 1 січня 2010 року. Однак парламент двічі підтримав законодавчу пропозицію члена Комітету Новікова О. В. (законопроекти № 5398 і № 6159) щодо відтермінування дати набрання ними чинності — до 1 квітня 2010 року, а потім до 1 січня 2011 року (закони України „Про внесення змін до деяких законів України щодо запобігання та протидії корупції”, ухвалені 23 грудня 2009 року та 10 березня 2010 року).

З прийняттям 21 грудня 2010 року Закону України „Про визнання такими, що втратили чинність, деяких законів України щодо запобігання та протидії корупції” (проект внесений народним депутатом України Лук'яновим В. В.), прийняті 11 червня 2009 року антикорупційні закони втратили чинність 5 січня 2011 року.

Рішенням Комітету від 22 грудня 2010 року (протокол № 67) щодо проекту Закону України про засади запобігання і протидії корупції в Україні (№ 7487, внесений Президентом України Януковичем В. Ф.) утворено робочу групу для підготовки цього законопроекту до другого читання у складі: народних депутатів України — членів Комітету Москаля Г. Г. (керівник), Буджерака О. О., Вернидубова І. В., Омельченка Г. О., Рябеки О. Г., народного депутата України Князевича Р. П., Уповноваженого з питань антикорупційної політики Кабінету Міністрів України Богдана А. Й., директора Бюро з питань антикорупційної політики Секретаріату Кабінету Міністрів України Рябошапки Р. Г., голови Всеукраїнської спеціальної колегії з питань боротьби з корупцією та організованою злочинністю Лавренюка Ю. Ф.

Питання, пов'язані з розглядом Верховною Радою України проекту Закону України про засади запобігання і протидії корупції в Україні, розглядалися на засіданнях Комітету 2, 16 і 17 лютого, 1 березня, 5 і 13 квітня та 11 травня 2011 року (протоколи № 69-72, 74, 76 і 79).

3 березня 2011 року координував роботу з доопрацювання цього законопроекту новообраний Голова Комітету Бевз В. А.

Розглядаючи цей законопроект 7 квітня 2011 року, Верховна Рада України ухвалила рішення розділити законопроект на два закони — „Про засади запобігання і протидії корупції” (№ 3206-VI) та „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності за корупційні правопорушення” (№ 3207-VI).

У своєму рішенні від 1 червня 2011 року (протокол № 81) щодо проекту Закону України про протидію торгівлі людьми (№ 8469, внесений народним депутатом України Зарубінським О. О.) Комітет рекомендував Верховній Раді України відхилити його, однак 5 липня 2011 року парламент прийняв цей законопроект за основу, а 20 вересня 2011 року, після ґрунтового доопрацювання Комітетом, — у цілому як закон.

У Комітеті відповідальними за підготовку і попередній розгляд законопроектів та доопрацювання до другого читання визначалися члени Комітету: Рябека О. Г. — щодо 35 законопроектів, Вернидубов І. В. — 13, Омельченко Г. О. — 8, Москаль Г. Г. — 6, Джига М. В. — 5, Калетнік І. Г. та Мирний І. М. — по 3, Бевз В. А. — 2, Бобильов О. Ф., Забзалюк Р. О. та Лозінський В. О. — по одному.

Крім зазначених, на засіданнях Комітету розглядалася низка питань стосовно:

1) аналізу практики застосування законів у діяльності державних органів, їх посадових осіб:

- з питань протидії корупції — 22 вересня 2010 року (протокол № 61), 8 і 22 лютого 2012 року (протоколи № 95 і № 96), 25 квітня 2012 року (протокол № 100), 20 червня 2012 року (протокол № 105), 18 вересня 2012 року (протокол № 110).

- з питань боротьби з організованою злочинністю — 3 листопада 2010 року (протокол № 63), 6 червня 2012 року (протокол № 103), 18 вересня 2012 року (протокол № 110).

- з питань боротьби з тероризмом — 18 травня 2011 року (протокол № 80), 16 травня 2012 року (протокол № 101), 4 липня 2012 року (протокол № 106);

- щодо практики застосування Закону України “Про протидію торгівлі людьми” та контролю за його виконанням — 8 лютого 2012 року (протокол № 95), 4 липня 2012 року (протокол № 106).

- щодо практики застосування Закону України „Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансуванню тероризму” і контролю за його виконанням — 6 червня 2012 року (протокол № 103);

2) надання згоди на призначення на посаду / звільнення з посади керівників спеціальних підрозділів по боротьбі з організованою злочинністю

та структурних підрозділів органів прокуратури, які здійснюють нагляд за виконанням законів спеціальними підрозділами по боротьбі з організованою злочинністю. Усього протягом першої – третьої, п'ятої і шостої сесій розглянуто 206 питань (27,2 % загальної кількості розглянутих питань).

Комітет прийняв 28 рішень щодо погодження структури, штатної чисельності та фонду оплати праці працівників спеціальних підрозділів по боротьбі з організованою злочинністю;

3) контролю за діяльністю спеціальних підрозділів по боротьбі з організованою злочинністю і спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції — 8 питань.

На засіданні Комітету 4 листопада 2008 року (протокол № 18) розглянуто питання „Про оголошену в засобах масової інформації виконавцем обов'язків Голови Служби безпеки України Наливайченком В. О. інформацію стосовно причетності народних депутатів України – членів Комітету Верховної Ради України з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією до контрабандної діяльності організованих груп та злочинних організацій” та ухвалено відкритий лист Комітету Верховної Ради України з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією до Президента України (№ 04-12/7-2966).

На виїзному засіданні Комітету 18 лютого 2009 року (протокол № 24), що відбулося на базі Національного університету державної податкової служби України (м. Ірпінь Київської області), розглянуто питання про стан роботи державної податкової служби України щодо протидії корупції. Комітет визнав задовільною роботу державної податкової служби України щодо протидії корупції. Відповідне рішення Комітету направлено Президентові України, Прем'єр-міністрові України, керівникам правоохоронних органів та опубліковано в газеті „Голос України”.

Спільно з колегією Головного управління державної служби України 18 листопада 2009 року Комітет провів засідання, на якому розглянуто питання про правозастосовчі та організаційні аспекти реалізації Закону України „Про засади запобігання та протидії корупції” (протокол № 36).

На засіданні Комітету 10 лютого 2010 року (протокол № 44) розглянуто питання про відкриття конституційного провадження щодо відповідності Конституції України (конституційності) окремих положень законів України „Про засади запобігання та протидії корупції”, „Про відповідальність юридичних осіб за вчинення корупційних правопорушень” та „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності за корупційні правопорушення”.

На засіданні 27 квітня 2010 року (протокол № 55) Комітет ухвалив рішення „Про відкриття Конституційним Судом України конституційного провадження щодо відповідності Конституції України (конституційності)



окремих положень законів України „Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю” та „Про комітети Верховної Ради України”.

За час каденції Верховної Ради України шостого скликання у Комітеті проведені слухання на тему:

- „Антикорупційна політика і практика: проблеми законодавчого забезпечення” (4 червня 2008 року)

Перед учасниками слухань виступили народні депутати України Міщенко С. Г. – Голова Комітету з питань правової політики, Кармазін Ю. А. – перший заступник Голови Комітету з питань правосуддя, Стретович В. М. – заступник Голови Комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності, керівники заінтересованих органів державної влади, науковці, представники громадських організацій, Даніель Телескаф – виконавчий директор Базельського інституту управління, Богдан Витвицький – радник з правових питань Департаменту юстиції Сполучених Штатів Америки, Роман Шлапак – керівник проекту Ради Європи та Європейської комісії „Підтримка належного урядування: проект протидії корупції в Україні” (UPAC);

- „Антикорупційні аспекти забезпечення прозорості у публічному секторі” (3 червня 2009 року)

Учасники слухань обговорили основні положення проектів законів України про конфлікт інтересів у діяльності публічних службовців (№ 4420), про правила професійної етики на публічній службі та запобігання конфлікту інтересів (№ 4420-1), про заходи державного фінансового контролю публічної служби (№ 4472).

У слуханнях взяли участь президент Групи держав проти корупції (ГРЕКО) Драго Кос, представник Генерального секретаря Ради Європи з координації програм співробітництва в Україні Аке Петерсон, директор Регіональної місії Агентства Сполучених Штатів Америки з міжнародного розвитку в Україні, Білорусі та Молдові Джаніна Ярузельські;

- „Про стан виконання у 2010 році правоохоронними та іншими державними органами законів України „Про боротьбу з корупцією”, „Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю” та забезпечення прокурорського нагляду у цих сферах” (18 травня 2011 року).

Матеріали слухань за фінансової підтримки Програми сприяння парламенту II видані окремими брошурами, а їх електронні версії розміщені на веб-сайті Комітету.

Комітет виступив організатором засідань „круглого столу” на тему:

- „Шляхи подальшого удосконалення вітчизняного антикорупційного законодавства” (16 листопада 2009 року) за участю президента Групи держав проти корупції (ГРЕКО) Драго Коса;

- „Надання права здійснення оперативно-розшукової діяльності і проведення досудового слідства митним органам України” (10 лютого 2010 року);

- „Шляхи подальшого удосконалення вітчизняного антикорупційного законодавства” (3 березня 2010 року);

- „Шляхи реалізації законодавчих ініціатив щодо запобігання та протидії корупції” (23 вересня 2010 року);

- „Актуальні питання удосконалення антикорупційного законодавства щодо професійної етики на публічній службі та запобігання конфлікту інтересів” (2 листопада 2011 року);

- „Здійснення Конвенції Організації Об’єднаних Націй проти корупції — оцінка громадянського суспільства” (7 грудня 2011 року) за участю Представництва в Україні Програми розвитку Організації Об’єднаних Націй у рамках відзначення Міжнародного дня боротьби з корупцією.

Рішеннями Комітету від 5 березня 2008 року та від 1 березня 2011 року (протоколи № 5 і № 73) затверджено порядок розгляду звернень до Комітету фізичних і юридичних осіб.

За період діяльності парламенту шостого скликання у Комітеті розглянуто 17,4 тисячі звернень фізичних і юридичних осіб:

Сесії (тисяч звернень)										
перша	друга	третья	четвертаї	п’ята	шостаї	сьома	восьма	дев’ята	десята	одинадцята
0,5	2,1	1,6	2,3	1,4	1,4	1,0	1,3	1,7	2,1	2,0

На засіданнях Комітету розглянуто 45 питань щодо звернень фізичних і юридичних осіб.

Загальний документообіг секретаріату Комітету за період роботи Верховної Ради України шостого скликання становить 102,1 тисячі документів.