



## ДЕРЖАВНА ПЕНІТЕНЦІАРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Мельникова, 81, м. Київ, 04050 тел./факс (044) 461-86-00 E-mail: mail@kvs.gov.ua Код ЄДРПОУ 08562542

06.03.2012 № 8/2-1472/ср

На № 04-12/7-330 від 14.02.2012

**Голові Комітету з питань боротьби  
з організованою злочинністю і  
корупцією Верховної Ради України  
Бевзу В.А.**

вул. М.Грушевського, 5, м. Київ, 01008

### Шановний Валерію Ананійовичу!

Державною пенітенціарною службою України (далі – ДПтС України) протягом 2011 року вжито ряд організаційно-практичних заходів з метою виконання вимог антикорупційного законодавства, указів Президента України, постанов та рішень Кабінету Міністрів України, спрямованих на подальше посилення боротьби з організованою злочинністю та корупцією.

Особлива увага при здійсненні заходів, спрямованих на боротьбу з корупцією, приділяється питанням цільового використання бюджетних коштів, збереження та ефективного використання державного майна, запобігання виникненню заборгованості з виплати заробітної плати.

ДПтС України постійно вказує керівникам органів, установ виконання покарань та слідчих ізоляторів на неприпустимість допущення персоналом підпорядкованих підрозділів надзвичайних подій та правопорушень, вжиття ефективних заходів, спрямованих на упередження надзвичайних подій серед персоналу, зміцнення дисципліни і законності.

Так, до територіальних органів ДПтС України надіслано ряд оглядів, листів та вказівок про стан дисципліни серед персоналу органів, установ виконання покарань і слідчих ізоляторів та допущення ним надзвичайних подій.

З метою виявлення та своєчасного усунення можливих негативних явищ серед персоналу керівництво територіальних органів ДПтС України, установ виконання покарань та слідчих ізоляторів націлено на підвищення ролі та ефективності:

діяльності Рад зборів рядового і молодшого, середнього і старшого начальницького складу органів і установ виконання покарань;

проведення моніторингу морально-психологічного стану в колективах працівників.



З метою доведення до персоналу органів, установ виконання покарань та слідчих ізоляторів нового антикорупційного законодавства у рамках службової підготовки у 2011 році запроваджено додаткові заняття з його вивчення.

Так, ДПтС України підготовлено та направлено до територіальних органів, навчальних закладів, що належать до сфери управління ДПтС України, листа від 07.07.2011 №5/1/3-4784/Дк з вимогою щодо організації проведення у підпорядкованих органах, установах виконання покарань, слідчих ізоляторах і навчальних закладах заняття з персоналом з вивчення вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» з прийняттям записів, забезпечення розміщення тексту Закону у класах службової підготовки підпорядкованих органів, установ виконання покарань, слідчих ізоляторів і навчальних закладів.

Слід зазначити, що 14.07.2011 в апараті ДПтС України відбулось заняття з вивчення персоналом Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції». Для його проведення було запрошено начальника відділу антикорупційної політики департаменту антикорупційного законодавства та законодавства про правосуддя Міністерства юстиції України Смірнову О.Л.

Одночасно, з метою підвищення рівня виховної та соціально-психологічної роботи з персоналом територіальних органів ДПтС України, кримінально-виконавчої інспекції, установ виконання покарань, слідчих ізоляторів, воєнізованих формувань, навчальних закладів, закладів охорони здоров'я, підприємств установ виконання покарань, інших підприємств, установ і організацій, створених для забезпечення виконання завдань Державної кримінально-виконавчої служби України (далі – кримінально-виконавча служба), наказом ДПтС України від 07.07.2011 №221 затверджено Положення про організацію виховної та соціально-психологічної роботи з персоналом Державної кримінально-виконавчої служби України.

Протягом 2011 року діяльність ДПтС України була спрямована на удосконалення виховної роботи з персоналом, поліпшення серед нього морально-психологічного клімату, зниження проявів порушення персоналом дисципліни і законності та підвищення ролі виховного впливу в цілому.

З метою організації та проведення належної попереджувально-профілактичної роботи, недопущення вчинення персоналом корупційних діянь в територіальних органах ДПтС України, установах виконання покарань та слідчих ізоляторах діють робочі групи з організації виконання вимог антикорупційного законодавства, які очолюють їх керівники. Розроблені функціональні обов'язки працівників, які входять до складу груп. На робочу групу покладаються функції щодо здійснення аналізу діяльності органів та установ виконання покарань, прогнозування розвитку ситуацій з усіх напрямків діяльності кримінально-виконавчої служби, контроль за виконанням розроблених заходів щодо дотримання антикорупційного законодавства.

Виконання вимог антикорупційного законодавства в органах, установах виконання покарань та слідчих ізоляторах щоквартально розглядається на оперативних нарадах при відповідних керівниках. Особлива увага при розгляді

даного питання приділяється профілактиці і попередженню корупційних діянь серед персоналу.

Працівниками кадрових апаратів, підрозділів внутрішньої безпеки та протидії корупції і оперативних підрозділів здійснюється комплекс заходів, спрямованих на подальше зміцнення дисципліни і законності серед персоналу кримінально-виконавчої служби з метою попередження посадових злочинів та інших правопорушень, пов'язаних із службовою діяльністю. Проводиться ретельне вивчення кандидатів для прийому на службу та призначення на відповідні посади.

Для здійснення системного аналізу, визначення оцінки оперативної обстановки та результатів роботи підрозділів і служб установ, забезпечення контролю за проведенням профілактичних та інших заходів в установах виконання покарань і слідчих ізоляторах заведені літерні справи по напрямку боротьби з корупцією і злочинами у сфері виробничо-господарської та фінансової діяльності. Розроблено плани оперативно-профілактичних заходів, відповідно до яких проводяться відпрацювання.

Вивчення і врахування громадської думки під час формування та реалізації державної політики забезпечується регулярним прийомом громадян у громадській приймальні ДПтС України, участю керівництва відомства в урядових гарячих телефонних лініях і оперативним висвітленням діяльності ДПтС України на офіційному сайті.

Для поширення знань про антикорупційне законодавство персоналом підрозділів внутрішньої безпеки та протидії корупції у першому півріччі 2012 року заплановано проведення серед курсантів Інституту кримінально-виконавчої служби занять щодо роз'яснення вимог антикорупційного законодавства з наведенням конкретних прикладів скоєних правопорушень.

На офіційному сайті ДПтС України у розділі «Запобігання проявам корупції» щокварталу розміщується інформація про вжиті заходи щодо запобігання і протидії корупції, кількість персоналу, притягнутого до адміністративної відповідальності, а також стосовно якого порушені кримінальні справи.

На виконання п. 2 постанови координаційної ради керівників правоохоронних органів України від 11.03.2011 з порядком денним: «Про стан протидії злочинності та корупції в державі» ДПтС України на адресу Генеральної прокуратури України було направлено відповідні пропозиції до Національної стратегії із запобігання і протидії корупції на 2011-2014 роки (вих. №13-3616/Сд від 20.05.2011).

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2011 р. №1240 «Про затвердження Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011 – 2015 роки» повідомляємо, що ДПтС України до Міністерства юстиції України за вих.№8/1-7800/Сд від 21.12.2011 надано пропозиції до Плану щодо попередження та профілактики корупційних правопорушень в центральному апараті Міністерства юстиції, територіальних органах юстиції та органах, що координуються через Міністра юстиції, на 2012 рік.

Також, управлінням по роботі з персоналом департаменту кадрового забезпечення та охорони здоров'я апарату ДПтС України розробляється відповідно до діючого антикорупційного законодавства проект наказу щодо внесення змін до Інструкції про порядок добору, вивчення, оформлення кандидатів на посади рядового і начальницького складу та проведення спеціальної перевірки осіб, які приймаються на службу (роботу) до Державної кримінально-виконавчої служби України, затвердженої наказом Державного департаменту України з питань виконання покарань від 15.05.2000 №94 дск.

У вищезгаданому проекті наказу враховані вимоги Порядку організації проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого Указом Президента України від 25 січня 2012 року №33/2012, стосовно перевірки достовірності відомостей, зазначених у декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік.

Крім цього, керівництво управління внутрішньої безпеки та протидії корупції ДПтС України систематично звітує на апаратних нарадах ДПтС України про стан протидії злочинності і корупції в органах і установах виконання покарань (протоколи нарад від 01.04.2011 №16 та від 04.07.2011 №34). 11.11.2011 на розширеному засіданні колегії ДПтС України також розглядалось питання "Про стан протидії злочинності та корупції в органах і установах, що належать до сфери управління Державної пенітенціарної служби України, та виконання постанови координаційної наради керівників правоохоронних органів України від 11 березня 2011 року" (протокол розширеного засідання колегії ДПтС України від 11.11.2011 №10РК).

Проте, незважаючи на вжиті заходи, ситуація щодо належного рівня службової дисципліни серед персоналу, добросовісного виконання ним своїх функціональних обов'язків та дотримання норм професійної етики потребує не лише свого покращення, але й значного підвищення персональної відповідальності керівництва територіальних органів ДПтС України.

У результаті проведених заходів на початку 2011 року виявлено 7 працівників установ виконання покарань та слідчих ізоляторів, які вчинили правопорушення з корупційними ознаками та притягнуті судами до адміністративної відповідальності відповідно до Закону України «Про боротьбу з корупцією», а саме: у Донецькій – 5, у Волинській та Полтавській областях – по одному.

Після набрання чинності Законом України «Про засади запобігання і протидії корупції» до адміністративної відповідальності судами притягнуто 43 працівники органів, установ виконання покарань та слідчих ізоляторів, які вчинили правопорушення з корупційними ознаками, а саме: у Запорізькій області – 7, Київській – 4, у Донецькій, Миколаївській, Черкаській та Чернівецькій областях – по 3, у Вінницькій, Волинській, Львівській, Луганській, Одеській, Харківській та Чернігівській областях – по 2, в АР Крим, Закарпатській, Полтавській, Рівненській, Сумській та Хмельницькій областях – по одному.

Порушення антикорупційного законодавства скоїли 14 працівників підрозділів нагляду і безпеки виправних колоній, 9 працівників відділу режиму і охорони слідчих ізоляторів, 6 - медичної служби, 6 - соціально-психологічної служби, 3 працівники кримінально-виконавчої інспекції, 2 працівники відділу охорони, по одному – інженер інженерно-експлуатаційної служби, молодший інспектор відділу режиму і охорони виховної колонії та старший інспектор відділу інтендантського та господарського забезпечення.

Стосовно всіх цих осіб судами застосовані штрафні санкції в розмірі від 850 грн. до 2550 грн. і всі вони звільнені з кримінально-виконавчої служби.

За кожним виявленим фактом корупційного діяння чи зловживань, вчиненого персоналом кримінально-виконавчої служби, проводиться всебічна та об'єктивна перевірка, ретельно вивчаються причини та умови, які цьому сприяли, і вживаються заходи щодо їх усунення та реагування до винних посадових осіб.

За результатами проведення оцінки ефективності діяльності кримінально-виконавчої служби та аналізу реальних і потенційних загроз її сталої діяльності одними з основних факторів, що негативно впливають на роботу органів і установ виконання покарань та слідчих ізоляторів, є:

недостатня професійність персоналу органів і установ виконання покарань, слідчих ізоляторів;

низький рівень соціальної захищеності персоналу, пенсіонерів кримінально-виконавчої служби та членів їхніх сімей, відсутність відомчих спеціалізованих медичних закладів для надання амбулаторно-поліклінічної і стаціонарної допомоги;

низька заробітна плата персоналу органів і установ виконання покарань, слідчих ізоляторів та підприємств установ виконання покарань, що робить цю професію малопrestiжною та створює умови для виникнення корупційних ризиків;

відсутність до недавнього часу у віданні ДПтС України науково-навчального закладу III-IV рівня акредитації, що не дозволяло створити повноцінну відомчу систему підготовки та підвищення кваліфікації персоналу, а також систему наукового супроводу діяльності органів і установ виконання покарань, слідчих ізоляторів та підприємств установ виконання покарань.

Розв'язання проблем передбачає здійснення комплексу заходів, спрямованих на:

підвищення ефективності системи управління кримінально-виконавчою службою, її функціонування на принципах підзвітності, прозорості, передбачуваності, взаємодії центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування і громадськості;

розроблення та вжиття необхідних заходів щодо правового, управлінського, матеріального, фінансового та іншого забезпечення, спрямованих на приведення умов тримання засуджених та осіб, узятих під варту, у відповідність із міжнародними стандартами;

вдосконалення системи підготовки персоналу кримінально-виконавчої служби та підвищення рівня його соціального захисту, зміцнення кадрового

потенціалу кримінально-виконавчої служби, що у подальшому призведе до зниження рівня правопорушень з корупційними ознаками та інших протиправних проявів серед персоналу;

удосконалення форм і методів профілактики правопорушень та підвищення ефективності оперативно-розшукових заходів у сфері протидії організованій злочинності та корупції;

вжиття невідкладних заходів для посилення профілактичної та роз'яснювальної роботи серед персоналу з метою недопущення з його боку зловживань службовим становищем, корупційних та інших протиправних діянь;

підвищення престижу професії персоналу органів і установ виконання покарань та слідчих ізоляторів, вдосконалення системи соціальних гарантій, широкого застосування заходів морального та матеріального стимулювання, покращення умов праці персоналу;


підвищення ефективності впливу виховної роботи серед персоналу на виконання службових завдань, зміцнення дисципліни та законності, підвищення рівня професійної, правової культури персоналу, ролі керівництва органів і установ виконання покарань та слідчих ізоляторів і громадських формувань у виховній роботі з ним;

створення мережі закладів для медичного обслуговування, реабілітаційного та відновлювального лікування персоналу, членів їх сімей, пенсіонерів.

Профілактика правопорушень та зміцнення дисципліни серед персоналу органів, установ виконання покарань та слідчих ізоляторів є пріоритетною у діяльності Державної пенітенціарної служби України.

**З повагою**

**Виконуючий обов'язки Голови  
генерал-майор внутрішньої служби**



**С.М. Сидоренко**