



УКРАЇНА

ВОЛИНСЬКА ОБЛАСНА РАДА

Київський майдан, 9, м. Луцьк, 43027, тел. (0332) 77-83-00, факс 77-83-19

e-mail: post@volynrada.gov.ua; веб-сайт: volynrada.gov.ua

07.03.2012 № 351/02-12/01.34

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Комітету Верховної Ради  
України з питань боротьби з  
організованою злочинністю і  
корупцією  
Бевзу В. А.

**Шановний Валерію Ананійовичу!**

На Ваш лист від 10.02.2012 року за № 04-12/7-330, який надійшов у Волинську обласну раду 16.02.2012 року, щодо надання інформації стосовно дотримання положень Закону України «Про засади запобігання та протидії корупції» в області та пропозицій щодо підвищення ефективного його застосування повідомляємо наступне.

Згідно інформації прокуратури Волинської області у 2011 році за наслідками вжитих заходів у сфері запобігання і протидії корупції слідчими прокуратури області закінчено розслідуванням та направлено до суду 36 кримінальних справ про злочини з ознаками корупції, в тому числі 14 справ про одержання хабарів та 13 про порушення у бюджетній сфері.

Всього до кримінальної відповідальності за вчинення корупційних злочинів притягнуто 41 особу, з яких вісім працівників правоохоронних органів, 18 державних службовців, 21 посадову особу місцевого самоврядування, по одному працівнику райдержадміністрації, ветеринарної медицини та органів Державного агентства земельних ресурсів.

До кримінальної відповідальності за одержання хабара притягнуто шість працівників органів внутрішніх справ, два працівники лісового господарства, по одному працівнику органів державної податкової служби, державної виконавчої служби, екологічної та санітарної служб, архітектурно – будівельного контролю.

Закінчено провадженням дві справи про злочини, вчинені організованими групами у сфері приватизації землі, в яких до кримінальної відповідальності притягнуто шість осіб.

Розслідувано та направлено до суду кримінальну справу про злочин, передбачений новою антикорупційною статтею Кримінального кодексу України. Так, до кримінальної відповідальності за ч. 3 ст. 368<sup>3</sup> КК України притягнуто начальника відділу правового забезпечення одного з банків області, який



одержав від боржника банку неправомірну винагороду в сумі 4,0 тис. доларів США.

За одержання хабара засуджений начальник сектору боротьби з правопорушеннями в сфері інтелектуальної власності та комп'ютерних технологій УДСБЕЗ УМВС України у Волинській області.

**З набранням чинності нового антикорупційного законодавства (01.07.2011) правоохоронними органами області складено та направлено до суду 32 протоколи про адміністративні корупційні правопорушення, за результатами розгляду яких до відповідальності у вигляді штрафів на загальну суму 16950 грн. притягнуто 17 посадових та службових осіб.**

Серед притягнутих до відповідальності три державних службовця 5-7 категорій, один депутат районної ради, одна посадова особа місцевого самоврядування, два співробітника державної кримінально-виконавчої служби, два співробітника митних органів, дві посадових особи інших органів державної влади, три посадових особи юридичних осіб приватного права та п'ять осіб, які надали неправомірну вигоду.

Так, за складеним прокуратурою міста Луцька протоколом про адміністративні корупційні правопорушення, Луцьким міськрайонним судом 20.10.11 притягнуто до відповідальності за ч. 2 ст. 172-2 Кодексу України про адміністративні правопорушення у вигляді штрафу в сумі 2550 грн. завідуючого відділенням Волинського обласного дитячого медичного об'єднання, який вимагав та отримував від жителів області неправомірну вигоду за сприяння у підготовці документів про визнання їх дітей інвалідами. Правопорушник звільнений з займаної посади.

Любомльським міськрайонним судом 30.09.11 притягнуто до адміністративної відповідальності у вигляді штрафу за ст. 172-7 КУпАП старшого інспектора сектора митного оформлення № 1 Ягодинської митниці, який в порушення підпунктів 1, 2 ч. 1 ст. 14 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» не повідомив безпосереднього керівника про наявність конфлікту інтересів, а саме про те, що його рідна сестра надає брокерські послуги на Ягодинській митниці. Правопорушник звільнений з займаної посади.

До адміністративної відповідальності притягнуто 7 осіб за порушення обмежень щодо використання службового становища, 6 – за пропозицію або надання неправомірної вигоди та по одній за порушення обмежень щодо сумісництва і суміщення з іншими видами діяльності, порушення вимог щодо повідомлення про конфлікт інтересів, невжиття заходів щодо протидії корупції. Правопорушення виявлялись у сфері охорони довкілля, охорони здоров'я, агропромислового комплексу, бюджетній сфері тощо.



**Щодо подання пропозицій, які стосуються підвищення ефективного застосування Закону України «Про засади запобігання та протидії корупції», повідомляємо наступне.**

У позиції 4 Декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру зазначаються відомості щодо членів сім'ї декларанта. Згідно частини першої статті 1 Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції" до членів сім'ї належать особи, які перебувають у шлюбі, їхні діти, особи, які перебувають під опікою і піклуванням, інші особи, які спільно проживають, пов'язані спільним побутом, мають взаємні права та обов'язки, у тому числі особи, які спільно проживають, але не перебувають у шлюбі.

На практиці є проблемним застосування поняття, хто ж належить до членів сім'ї декларанта у розумінні ч. 1 ст. 1 Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції" - «...інші особи, які спільно проживають, пов'язані спільним побутом, мають взаємні права та обов'язки», оскільки різні законодавчі акти, які діють у нашій державі передбачають різне трактування поняття «члени сім'ї». Частиною 2 статті 3 Сімейного кодексу України передбачено, що сім'ю складають особи, які спільно проживають, пов'язані спільним побутом, мають взаємні права та обов'язки. Подружжя вважається сім'єю і тоді, коли дружина та чоловік у зв'язку з навчанням, роботою, лікуванням, необхідністю догляду за батьками, дітьми та з інших поважних причин не проживають спільно. Дитина належить до сім'ї своїх батьків і тоді, коли не проживає спільно з ними, але відповідно до ч. 1 ст. 6 Сімейного кодексу України особа наділена таким правовим статусом до досягнення нею повноліття. Водночас частиною 2 статті 64 Житлового кодексу Української РСР передбачено, що до членів сім'ї наймача належать дружина наймача, їхні діти і батьки. Членами сім'ї наймача може бути визнано й інших осіб, якщо вони постійно проживають разом із наймачем і ведуть із ним спільне господарство. При заповненні позиції 4 декларації при визначенні осіб, які належать до членів сім'ї у розумінні ч. 1 ст. 1 Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції", обов'язковою умовою визнання їх членами сім'ї, крім факту спільного проживання, є ведення із суб'єктом спільного господарства, тобто наявність спільних витрат, спільного бюджету, спільного харчування, спільна участь у витратах на утримання житла тощо. Наведемо приклад. Певна особа (державний службовець чи посадова особа місцевого самоврядування) орендує житло спільно з іншою особою тієї ж статі, яка не належить до членів сім'ї згідно частини 2 статті 3 Сімейного кодексу України та ч. 2 ст. 64 Житлового кодексу Української РСР, проте, вони спільно сплачують комунальні послуги, послуги за оренду житла, яке винаймають, користуються спільною кухнею, іншою житловою площею, у зв'язку з тим, що ці особи просто не мають фінансової можливості орендувати житло окремо. Виникає запитання щодо необхідності декларування у даному випадку доходів тієї особи, яка проживає спільно на житловій площі та відмовляється від надання такої інформації.



Складною для застосування на практиці, на нашу думку, є також ч. 2 ст. 12 Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції", якою передбачено, що відомості, зазначені у декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік керівників органів місцевого самоврядування та їх заступників підлягають оприлюдненню **протягом 30 днів з дня їх подання** шляхом опублікування в офіційних друкованих виданнях **відповідних органів державної влади та органів місцевого самоврядування**. На рівні районів Волинської області є лише одна районна газета, засновником якої є районна рада або ж районна державна адміністрація. Інші ради – сільські, селищні, міські відповідного офіційного друкованого видання не мають, тому всі керівники органів місцевого самоврядування району, їх заступники та голови райдержадміністрацій, їх заступники зобов'язані опублікувати Декларацію про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру, яка складається з 64 пунктів (10 сторінок), в одній районній газеті та повинні проплатити за це бюджетні кошти.

У зв'язку з цим пропонуємо внести наступні зміни до ч. 2 ст. 12 Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції" та викласти її у такій редакції: «Відомості, зазначені у декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік Президента України, Голови Верховної Ради України, народних депутатів України, Прем'єр-міністра України, членів Кабінету Міністрів України, Голови та суддів Конституційного Суду України, Голови та суддів Верховного Суду України, голів та суддів вищих спеціалізованих судів України, Генерального прокурора України та його заступників, Голови Національного банку України, Голови Рахункової палати, Голови та членів Вищої ради юстиції, членів Центральної виборчої комісії, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Голови та членів Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, керівників інших органів державної влади та їх заступників, членів колегіальних органів державної влади (комісій, рад), керівників органів місцевого самоврядування та їх заступників, підлягають оприлюдненню протягом 30 днів з дня їх подання шляхом опублікування в офіційних друкованих виданнях відповідних органів державної влади та органів місцевого самоврядування **або на офіційних веб-сайтах відповідних органів**. У разі відсутності у сільській, селищній, міській (міста районного значення) раді власного офіційного друкованого видання та **офіційного веб-сайту**, відомості, зазначені у декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік сільського, селищного, міського (міста районного значення) голови, їх заступників оприлюднюються протягом 30 днів з дня їх подання на



**інформаційному стенді сільської, селищної, міської (міста районного значення) ради».**

У Розділах V та VI декларації декларантом зазначаються відповідно відомості про вклади у банках, цінні папери та інші активи і відомості про фінансові зобов'язання декларанта та членів його сім'ї. При їх заповненні поле «усього» у позиціях 46, 48, 50, 56 та 59 заповнюється, якщо разова витрата (вклад/внесок) по кожній із зазначених позицій у звітному році дорівнює або перевищує 150 тис. гривень, про що зазначено у пункті 11 примітки до декларації. А при заповненні пункту 62 Розділу VI декларації, у якому зазначаються фінансові зобов'язання членів сім'ї декларанта, необхідно вказати витрати на утримання майна, зазначеного у розділах III- V до 150 тис. грн. Тобто, виникає абсурдна ситуація, що державний службовець чи посадова особа місцевого самоврядування декларує згідно пункту 11 примітки витрати на утримання майна, зазначеного у розділах III-V декларації, якщо разова витрата (вклад/внесок) по кожній із зазначених позицій у звітному році дорівнює або перевищує 150 тис. гривень, а за своїх членів сім'ї – **і до 150 тис. грн., і понад 150 тис. грн.** Тому вважаємо за доцільне пункт 11 примітки до декларації доповнити цифрами «62».

Чимало запитань виникає при заповненні пунктів 45, 46 та 51 декларації, які передбачають декларування суми коштів на рахунках у банках та інших фінансових установах (декларанта та членів його сім'ї), у т.ч. у звітному році (лише декларанта, якщо разовий вклад у звітному році дорівнює або перевищує 150 тис. гривень), оскільки у примітці до декларації не деталізується чи зазначаються відомості станом на 31.12.2011 року, тобто, наявність вкладу у банку на кінець звітного періоду, чи впродовж 2011 року – з 01.01.2011 по 31.12.2011 року. Наприклад, при заповненні податкової декларації (додаток 7), яка подається до 1 травня 2012 року декларантом за своєю податковою адресою, згідно наказу Міністерства фінансів України від 07.11.2011 року за № 1395 «Про затвердження форми податкової декларації про майновий стан і доходи та Інструкції щодо заповнення податкової декларації про майновий стан і доходи» зі змінами, внесеними на підставі наказу Мінфіну України від 03.02.2012 року № 84, сума коштів на рахунках у банках та інших фінансових установах в Україні та за її межами у рядку 1 розділу V зазначається станом на кінець звітного року, тобто, станом на 31.12.2011 року (п. 8.12 Інструкції щодо заповнення податкової декларації про майновий стан і доходи).

**З повагою**

**Голова ради**



**В. І. Войтович**