



ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

пл. Героїв Великої Вітчизняної війни, 3, м. Луганськ, Україна, 91016
тел./факс (38 0642) 58-59-22, факс (38 0642) 55-14-54
info@loga.gov.ua, http://www.loga.gov.ua

07 03, 2012 № 69-1150
На № 04-12/7-330 від 10.02.2012

Верховна Рада України
Комітет з питань боротьби
з організованою злочинністю
і корупцією

На виконання доручення Комітету Верховної Ради України від 10.02.2012 № 04-12/7-330 надаємо інформацію стосовно дотримання положень Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції" та пропозиції щодо підвищення ефективного його застосування.

Додаток: на 4 арк.

Заступник голови,
виконуючий обов'язки голови
обласної держадміністрації

А.В.РЕПИЦЬКИЙ



ІНФОРМАЦІЯ
стосовно дотримання положень Закону України
"Про засади запобігання і протидії корупції" та пропозиції
щодо підвищення ефективного його застосування

Облдержадміністрацією спільно з райдержадміністраціями і органами місцевого самоврядування, правоохоронними органами здійснена низка організаційних і практичних заходів щодо виконання антикорупційного законодавства України.

Аналіз свідчить, що виконання вимог Указу Президента України від 21.10.2011 № 1001/2011 «Про Національну антикорупційну стратегію на 2011- 2015 роки», Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011- 2015 роки, Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» та інших нормативно-правових актів антикорупційної спрямованості є одним з найважливіших напрямків організаційної і практичної роботи органів влади та правопорядку Луганської області.

Для нарощування зусиль з протидії кримінальним, адміністративним, цивільно-правовим, дисциплінарним корупційним правопорушенням з боку осіб, уповноважених на виконання функцій держави, питання реалізації антикорупційного законодавства обговорюються на засіданнях колегій та нарадах в органах виконавчої влади.

Здійснюється постійне відслідковування структури та динаміки адміністративних та кримінальних корупційних правопорушень, а також практики реагування керівників на факти вчинення підлеглими протиправних діянь.

Протягом 2011 року всім керівникам органів виконавчої влади та місцевого самоврядування Луганської області направлялися листи щодо організації вивчення та впровадження в практичну діяльність нового антикорупційного законодавства, а також виховного й попереджувального характеру, крім цього, були відпрацьовані форми доповіді щодо надання аналітичної інформації про виконання вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції».

Згідно з розпорядженням голови облдержадміністрації від 10.08.2011 № 984 «Про затвердження Плану заходів з реалізації комплексного пілотного проекту з реформування сфери надання адміністративних послуг у м. Луганську» в листопаді 2011 року на базі Управління Луганської міської ради з питань регуляторної політики та підприємництва почав працювати Центр адміністративних послуг у м. Луганську на 30 робочих місць (I черга). Створено веб-портал вказаного Центру. З його відкриттям практично ліквідована можливість прямого контакту замовників з виконавцями надання послуг та вирішення питань дозвільного характеру, жорсткіше контролюються терміни виконання послуг.

Облдержадміністрацією відпрацьовано партнерські стосунки зі всіма спеціально уповноваженими суб'єктами Луганської області у сфері протидії корупції з питань дотримання антикорупційного законодавства. Проведено робочі наради щодо взаємодії органів державної влади та правопорядку у сфері запобігання та протидії корупції.

З прийняттям нового антикорупційного законодавства була розгорнута максимально широка роз'яснювальна робота, передбачено систематичне проведення тематичних нарад, внутрішніх навчань, семінарів, тренінгів, "круглих столів" щодо вивчення суб'єктами відповідальності за корупційні правопорушення, норм і положень нового антикорупційного законодавства.

З метою запобігання проявам корупції, врахування думки громадськості, посилення відомчого контролю за додержанням принципів прозорості та відкритості державних органів облдержадміністрацією разом з Управлінням державної служби Голодержслужби України в Луганській області кожен другий четвер місяця проводиться пряма телефонна лінія «Суспільство проти корупції». Мешканці області заздалегідь інформуються про дату та час проведення цього заходу. У звітному періоді проведено 6 таких заходів, в ході яких надійшло 36 запитань від громадян та осіб, уповноважених на виконання функцій держави, щодо практичного застосування законів України «Про засади запобігання і протидії корупції», «Про державну службу», «Про службу в органах місцевого самоврядування», інших нормативних актів антикорупційної спрямованості. Зокрема, особи, уповноважені на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, порушували питання щодо особливостей звільнення з посад осіб, стосовно яких набрали чинність постанови суду про притягнення до адміністративної відповідальності за скоєння корупційних діянь згідно з пунктом 2 статті 30 Закону України «Про державну службу».

У програмах місцевих телеканалів, на обласному радіо та сторінках газет роз'яснюються вимоги антикорупційного законодавства, висвітлюються заходи щодо запобігання та протидії корупції. Друковані видання присвячують багато уваги висвітленню питання подолання корупції, залучають громадськість до участі в антикорупційній діяльності держави. Посилено співробітництво правоохоронних органів з населенням у виявленні фактів корупції в органах державної влади. За телефонами «гарячої лінії» організовано отримання інформації від населення про факти корупції, тиску та вимагання. Опубліковані номери «телефонів довіри» у засобах масової інформації. Забезпечено постійне оновлення антикорупційних веб-сайтів.

Для підвищення ефективності протидії корупційним проявам вважаємо за доцільне:

- до переліку спеціально уповноважених суб'єктів, які здійснюють заходи щодо запобігання і протидії корупції та визначені у частині п'ятій статті 5 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», включити підрозділи Державної служби по боротьбі з економічною злочинністю ГУМВС, УМВС областей;

- створити спеціальний державний фонд фінансування заходів щодо запобігання та протидії корупції, який формувати за рахунок коштів, стягнених

на користь держави за рішеннями суду у встановленому законом порядку (відповідно до ст. 26 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції»);

- підвищити суму штрафу за скоєння правопорушень, відповідальність за які встановлена статтями 172-2 – 172-9 КУпАП, від 100 неоподаткованих мінімумів доходів громадян;

- розглянути можливість внесення до чинних законодавчих актів відповідних змін, які б дозволяли проведення оперативно-розшукових та оперативно-технічних заходів спеціальним підрозділам УСБУ та УМВСУ під час здійснення заходів щодо запобігання і протидії корупції, враховуючи велику суспільну небезпечність вказаного явища;

- з метою уникнення фактів закриття адміністративних справ про порушення антикорупційного законодавства за формальними ознаками розмежувати в рамках Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» терміни «посадові особи» та «службові особи» у зв'язку з тим, що у тексті Кодексу України про адміністративні правопорушення (зі змінами та доповненнями) для кваліфікації суб'єкта адміністративного правопорушення вживається термін «посадова особа»;

- юридично визначити відповідальність згідно з чинним законодавством за порушення обмежень, передбачених п.1 частини першої статті 10 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції».

Крім цього, в адміністративному та адміністративно-процесуальному законодавстві відсутні норми, які чітко регламентують права підрозділів, здійснюючих заходи у сфері протидії корупції, що змушує працівників правоохоронних органів під час документування посилалися на інші нормативні акти (закони України «Про Службу безпеки України», «Про міліцію», «Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю» тощо), що значно ускладнює практичну діяльність під час документування корупційних правопорушень, оскільки вказаними нормативно-правовими актами чітко не визначені права спеціальних підрозділів у даній сфері. При цьому в попередніх антикорупційних законодавчих актах права суб'єктів, які здійснюють заходи щодо запобігання і протидії корупції, були чітко визначені окремими статтями.

Кодексом України про адміністративні правопорушення не передбачено відповідальності за надання недостовірної інформації під час складання декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру (ст.172-6 КУпАП передбачає відповідальність тільки за неподання або невчасну подачу декларацій).

Офіційний український антикорупційний портал www.acrc.org.ua, посилання на який розміщено на переважній більшості офіційних сайтів державних органів влади, незважаючи на наявність змін у чинному законодавстві, проведення низки заходів у сфері протидії корупції, викриття резонансних фактів корупції у державних органах влади, не оновлюється протягом трьох останніх місяців, має не досить зручний інтерфейс, не містить актуальних аналітичних та статистичних відомостей, не відповідає сучасним

вимогам і можливостям щодо індексації у пошукових системах та функціонального взаємообміну інформацією.

З метою прискорення проведення процедури спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування (стаття 11 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції»), пропонуємо:

- розробити та створити закриту державну електронну систему «Спеціальні перевірки», яка буде містити всю необхідну інформацію, що є об'єктом перевірки згідно з ч. 2 статті 11 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», призначити розпорядника та користувачів системи, законодавчо визначити чітку процедуру наповнення інформаційної бази та порядок отримання відповідної інформації, встановити відповідальність за несанкціоноване отримання зазначеної інформації про особу;

- визначити юридичну відповідальність за несвоєчасне подання у встановленні законодавством строки інформації щодо проведення спеціальної перевірки відповідно до ст. 11 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції».

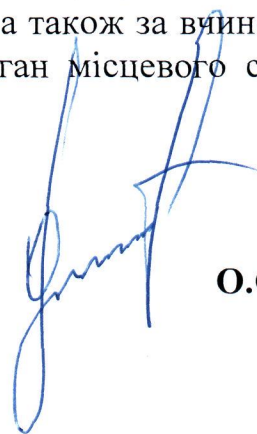
Також пропонуємо внести зміни та доповнення в деякі чинні нормативні акти, які регламентують антикорупційну діяльність, а саме:

- частину першу ст. 79 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» доповнити пунктом 7 «у зв'язку з постановою суду про притягнення до відповідальності за статтями 6, 7, 8, 9, 10 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції»;

- частину першу ст. 3 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад народних депутатів» доповнити пунктом 7 «у зв'язку з постановою суду про притягнення до відповідальності за статтями 7, 8, 9, 10 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції»;

- Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування» доповнити ст. 25 «Особливості дисциплінарної відповідальності посадових осіб органів місцевого самоврядування» такого змісту: «Дисциплінарні стягнення застосовуються до посадових осіб за невиконання чи неналежне виконання службових обов'язків, перевищення своїх повноважень, притягнутих до адміністративної відповідальності за статтями 7, 8, 9 та 10 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», а також за вчинок, який порочить його як посадову особу або дискредитує орган місцевого самоврядування, в якому він працює».

Заступник голови – керівник
апарату облдержадміністрації



О.С.ОСТАПЕНКО