



пл. ім. Героїв Великої Вітчизняної війни, 3  
м. Луганськ, 91016, Україна  
Тел. (38 0642) 585-826 факс (38 0642) 536-414  
info@sovnet.lg.ua  
http://www.oblrada.lg.ua

пл. им. Героев Великой Отечественной войны, 3,  
г. Луганск., 91016, Украина  
Тел. (38 0642) 585-826, факс (38 0642) 536-414  
info@sovnet.lg.ua  
http://www.oblrada.lg.ua

06.03.2012 № 2/2-575  
На № 04-12/4-330 от 10.02.2012

Голові Комітету Верховної Ради України  
з питань боротьби з організованою  
злочинністю і корупцією  
Бевзу В.А.

Шановний Валерію Ананійовичу!

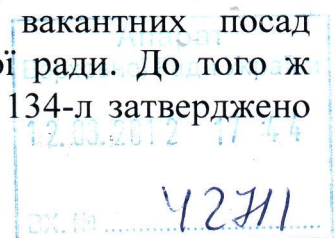
Ваше звернення стосовно дотримання положень Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» та пропозицій щодо підвищення ефективного його застосування опрацьоване, у зв'язку із чим повідомляємо наступне.

З часу вступу в дію Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» (далі – Закон) виконавчим апаратом Луганської обласної ради вживаються заходи щодо дотримання його положень. Так, розпорядженням голови обласної ради від 20.10.2011 № 138-л визначено особу, відповідальну за запобігання та протидію корупції у виконавчому апараті обласної ради. Крім того виконавчим апаратом обласної ради видано добірку нових нормативно-правових актів з питань антикорупційного законодавства, яку отримали депутати обласної ради та посадові особи виконавчого апарату.

У 2011 році 7 посадових осіб виконавчого апарату обласної ради пройшли навчання з питань реалізації нового антикорупційного законодавства: 2 особи у Навчально-науковому інституті управління Національної академії внутрішніх справ, 1 особа у Національній академії державного управління при Президентові України, 1 особа у Харківському регіональному інституті державного управління при президентові України, 3 особи в Луганському центрі підвищення кваліфікації.

Посадові особи юридичної та кадрової служби виконавчого апарату беруть участь у «круглих столах», навчально-методичних семінарах та заняттях щодо порядку застосування нового антикорупційного законодавства, які проводяться облдержадміністрацією.

У зв'язку з прийняттям Закону та з метою дотримання його положень розпорядженням голови обласної ради від 19.12.2011 № 163-л затверджено новий Порядок проведення конкурсу на заміщення вакантних посад посадових осіб виконавчого апарату Луганської обласної ради. До того ж розпорядженням голови обласної ради від 28.10.2011 № 134-л затверджено



Порядок проведення іспиту кандидатів на заміщення вакантних посад у виконавчому апараті Луганської обласної ради, екзаменаційні білети до іспиту доповнено питаннями на знання положень Закону та інших нових нормативно-правових актів з питань антикорупційного законодавства.

З метою своєчасного подання посадовими особами виконавчого апарату та депутатами обласної ради декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру зазначених осіб забезпечено бланками декларацій. Депутатам обласної ради направлені листи щодо необхідності своєчасного подання таких декларацій.

Розпочато роботу щодо інформування керівників підприємств, організацій, установ, в тому числі закладів, спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Луганської області, управління якими здійснює обласна рада про необхідність подання ними декларацій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру відповідно до ст. 12 Закону.

В той же час слід зазначити, що більш ефективному застосуванню положень Закону буде сприяти усунення деяких прогалин у сфері антикорупційного законодавства, зокрема із наступних питань:

1. Ключовими поняттями Закону є поняття «корупції» та «корупційного правопорушення». При цьому перше з цих понять входить до змісту другого, оскільки у визначенні поняття «корупційне правопорушення» є посилання на ознаки корупції. Як впливає із визначення терміну «корупція», невід'ємними її ознаками є, з одного боку: використання службових повноважень та відповідних можливостей як форма діяння; неправомірна вигода як предмет або ж як мета, – а з іншого боку: обіцянка (пропозиція) чи надання неправомірної вигоди як форма діяння; використання службових повноважень та відповідних можливостей як мета.

Таким чином, діяння за визначенням не може бути визнане корупційним правопорушенням, якщо воно, відповідно:

- не відповідає визначеному в Законі опису дії чи бездіяльності або
- є необережним, або
- є умисним, але не вчинене з метою, визначеною у Законі, або
- вчинене особою, не зазначеною у ст. 4 Закону, або
- за нього законом не встановлена кримінальна, адміністративна, цивільно-правова та дисциплінарна відповідальність.

Таким чином можуть мати місце обставини, за яких окреме діяння осіб, зазначених у ст. 4 Закону будуть мати ознаки корупції, проте водночас не будуть являтися корупційними правопорушеннями.

Так, наприклад, при виконанні державним службовцем певної роботи за сумісництвом не відбувається використання службових обов'язків та можливостей, а також не виникає неправомірної вигоди. Це стосується і правопорушень, які з об'єктивної сторони виявляються у бездіяльності, а з суб'єктивної – найчастіше характеризуються необережністю (наприклад, неподання або несвоєчасне подання декларації про майно, доходи, витрати і

зобов'язання фінансового характеру). Крім того слід зазначити, що навіть порушення встановлених Законом обмежень щодо одержання дарунка (пожертви) також може бути вчинене через необережність. Ці правопорушення мають зовсім інший, некорупційний, характер.

Таким чином, той факт що певні діяння не відповідають встановленим в Законі ознакам корупційного правопорушення, означає, що їх вчинення не тягне за собою будь яких спеціальних правових наслідків вчинення корупційного правопорушення.

На нашу думку, виходом із такої ситуації може бути введення у положення Закону такого поняття як «правопорушення, що сприяють корупції» та чітке розмежування «корупційних правопорушень» та «правопорушень, що сприяють корупції».

2. У статті 1 Закону дано визначення поняття «безпосереднє підпорядкування», яке має значення, зокрема, для правильного застосування положень ст. 9 Закону щодо обмеження спільної роботи близьких осіб. В той же час, у Законі необхідно закріпити положення стосовно того, що тимчасове підпорядкування, яке може виникнути, наприклад, при тимчасовому виконанні обов'язків відсутнього керівника не вважається підставою для обмеження спільної роботи близьких осіб.

Крім того слід зазначити, що у процесі організації органами місцевого самоврядування роботи щодо виконання положень Закону виникають наступні питання:

1. Чи є для осіб, що перебувають у шлюбі, їх дітей, осіб, які перебувають під опікою і піклуванням обов'язковою ознакою приналежності до однієї сім'ї спільне проживання, побут та наявність взаємних прав та обов'язків (абз. 8 ч. 1 ст. 1 Закону)?

2. Чи вважаються особи, зазначені у абз. 3 ч. 1 ст. 1 Закону, близькими, якщо вони не проживають спільно?

Також виникає питання щодо тривалості часу протягом якого мають жити особи щоб вважатися близькими особами або членами сім'ї, якщо вони проживають не у зв'язку зі шлюбом, кровним спорідненням та усиновленням.

3. Чи зобов'язані особи, що подають декларацію про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік, зазначати в ній відомості про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру всіх членів своєї сім'ї або лише тих, що спільно з ними проживають?

4. Яке місце проживання вказувати при заповненні декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік, – фактичне місце проживання або зареєстроване місце проживання?

5. Які заходи, згідно ч. 7 ст. 5 Закону, у межах своїх повноважень може ужити посадова особа місцевого самоврядування щодо припинення корупційного правопорушення крім негайного письмового повідомлення про

його вчинення спеціально уповноваженому суб'єкту у сфері протидії корупції?

6. Чи поширюється дія п. 4 абз. 3 ч. 1 ст. 9 Закону на державних службовців, які працюють в галузі освіти, науки, культури, охорони здоров'я, фізичної культури та спорту, наприклад, на посадових осіб управління освіти та науки або управління охорони здоров'я облдержадміністрації?

7. Чи є норма абз. 3 ч. 2 ст. 9 Закону достатньою підставою для звільнення працівника без посилання на норми Кодексу законів про працю України?

8. Чи дійсно посадові особи місцевого самоврядування та особи, що претендують на зайняття посади в органах місцевого самоврядування, зобов'язані будуть подавати дві різні декларації, – декларацію про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за місцем роботи (ст. 12 Закону), та декларацію про майновий стан і доходи (податкову декларацію) до органу державної податкової служби (ст. 13 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»)?

9. У який спосіб в межах своїх повноважень орган місцевого самоврядування може перевірити достовірність інформації, надану особами, зазначеними у ч. 2 ст. 11 Закону, щодо їх майна, доходів, витрат і зобов'язань фінансового характеру, особливо щодо реально здійснених витрат, а також наявності або відсутності земельних ділянок та нерухомого майна, розміру внесків до статутних капіталів товариств, підприємств, організацій?

10. За який період відповідні особи повинні вказувати відомості про майно, доходи і зобов'язання фінансового характеру при заповненні декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за 2011 рік, – з 1 січня 2011 року чи з 1 липня 2011 року?

11. За який період відповідні особи повинні вказувати відомості про здійснені ними витрати у 2011 році при заповненні зазначеної декларації за 2011 рік, – з 1 січня 2011 року чи з 1 липня 2011 року?

Надання уповноваженими органами роз'яснень із вищезазначених питань буде сприяти коректному розумінню та застосуванню положень Закону органами місцевого самоврядування.

В той же час, звертаємо Вашу увагу, що підвищенню ефективності виконання положень Закону буде сприяти, зокрема:

– узгодження норм Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» з КЗпП України та законодавством, що регулює місцеве самоврядування в Україні, зокрема Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»;

– посилення контролю щодо обов'язкового для всіх категорій посад посадових осіб місцевого самоврядування підвищення кваліфікації з питань запобігання і протидії проявам корупції на службі в органах місцевого

самоврядування відповідно до вимог розпорядження Кабінету Міністрів України від 06.07.2011 № 642-р;

– проведення виїзних семінарів – нарад у регіонах за участю провідних фахівців із запобігання і протидії проявам корупції з центральних науково-дослідних та навчальних установ.

Також, з огляду на положення ст. 6 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», відповідно до яких консультативне та методичне забезпечення служби в органах місцевого самоврядування здійснюється центральним органом виконавчої влади з питань державної служби, активізація співпраці між Національним агентством України з питань державної служби, його територіальними органами та органами місцевого самоврядування стосовно дотримання положень Закону буде сприяти підвищенню ефективності його застосування останніми.

З повагою

Перший заступник  
голови обласної ради



Є.М.Харін