



УКРАЇНА

ХАРКІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

вул. Сумська, 64, м. Харків, 61200, тел./факс (057) 700-21-05

E-mail: obladm@kharkivoda.gov.ua

03.03.2012 № 01-33/1678
на № _____ від _____

**Голові Комітету Верховної Ради України
з питань боротьби з організованою
злочинністю і корупцією**

Бевзу В.А.

Шановний Валерію Ананійовичу!

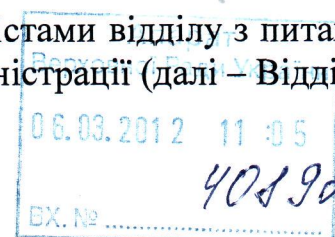
На Ваш лист від 10 лютого 2012 року № 04-12/7-330, на виконання вимог ст. 19 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», постанови Кабінету Міністрів України від 28.11.2011 № 1240 «Про затвердження Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011 – 2015 роки», постанови Кабінету Міністрів України від 20.10.2011 № 1094 «Про затвердження Порядку підготовки та оприлюднення звіту про результати проведення заходів щодо запобігання і протидії корупції» Харківська обласна державна адміністрація надає відповідну інформацію.

Обласна державна адміністрація, відділ з питань запобігання та протидії корупції апарату обласної державної адміністрації (далі – Відділ) у своїй діяльності щодо стану додержання та виконання вимог антикорупційного законодавства керуються Конституцією України, Законами України «Про державну службу», «Про засади запобігання і протидії корупції», постановою Кабінету Міністрів України від 08.12.2009 № 1422 «Питання запобігання та протидії корупції в органах виконавчої влади» (із змінами) та іншими нормативно-правовими актами.

Основними завданнями обласної державної адміністрації є вжиття заходів, спрямованих на проведення роз'яснювальної роботи серед державних службовців щодо практичного застосування положень Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», надання методичної та консультативної допомоги з питань дотримання антикорупційного законодавства, забезпечення та контролю за здійсненням заходів щодо запобігання корупції.

З цієї метою в обласній державній адміністрації 30.06.2011, 01.07.2011, 12.07.2011 були проведені семінари-наради, в яких прийняв участь 371 державний службовець райдержадміністрацій та структурних підрозділів облдержадміністрації.

За період з липня по грудень 2011 року спеціалістами відділу з питань запобігання та протидії корупції апарату облдержадміністрації (далі – Відділ)



002631

прочитано 15 лекцій в структурних підрозділах облдержадміністрації щодо доведення основних положень Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», на яких були присутні близько 500 державних службовців.

З метою закріплення практичних навичок в організації роботи щодо запобігання та протидії корупції серед державних службовців у липні 2011 року на виїзному семінарі у місті Феодосія для керівників структурних підрозділів апарату облдержадміністрації та керівників апаратів райдержадміністрацій головним спеціалістом Відділу була прочитана лекція на тему «Основні напрямки діяльності органів виконавчої влади щодо усунення причин та умов, які сприяють вчиненню корупційних діянь та інших правопорушень, пов'язаних з корупцією згідно з Законом України «Про засади запобігання і протидії корупції».

У Харківському регіональному інституті державного управління Національної академії державного управління при Президентові України начальником і головними спеціалістами Відділу проведено 11 семінарів-навчань з метою роз'яснення вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» з заступниками голів райдержадміністрацій, керівниками апаратів райдержадміністрацій, заступниками начальників управлінь, керівниками структурних підрозділів органів виконавчої влади, посадовими особами органів місцевого самоврядування, працівниками правоохоронних органів, в яких прийняло участь 346 слухачів.

В ході роз'яснення основних положень Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» значна увага приділялась роз'ясненню статті 5 пункту 7 зазначеного вище Закону України.

На виконання листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 24 грудня 2011 року № 13308/0/2-11 щодо громадського обговорення проекту плану заходів з реалізації ініціативи «Партнерство «Відкритий Уряд» 8 та 22 грудня під час засідань правлінь Громадської ради при обласній державній адміністрації відбулося громадське обговорення проекту плану заходів.

21.12.2011 обласною державною адміністрацією спільно з Харківським регіональним інститутом державного управління Національної академії державного управління при Президентові України та Громадською радою при обласній державній адміністрації за участю представників виконавчої влади, місцевого самоврядування, членів громадських рад, науковців, юристів засобів масової інформації був проведений круглий стіл на тему: «Закон України «Про вибори народних депутатів України» і роль громадськості у виборчому процесі».

За звітній період в райдержадміністраціях та структурних підрозділах обласної державної адміністрації проведено 291 відомчу нараду, де обговорювались питання запобігання та протидії корупції в органах державної влади та місцевого самоврядування. Проведено 65 рад протидії злочинності та корупції за участю керівників правоохоронних органів відповідних районів області, 34 круглі столи, на яких обговорювались питання антикорупційного законодавства. Проведено 77 засідань колегій та

зборів адміністративно-господарських активів районів з питань подальшої реалізації завдань у сфері державної антикорупційної політики, визначеною Законами України, указами Президента України, постановами Кабінету Міністрів України та іншими законодавчими актами. За результатами проведених заходів прийняті відповідні рішення про безумовне виконання вимог антикорупційного законодавства. З метою взаємодії з громадськістю у відомчих, районних та інших періодичних друкованих виданнях, а також в мережі Інтернет розміщено 289 публікацій на антикорупційну тематику.

Для покращення та закріплення отриманих знань з питань запобігання і протидії корупції фахівцями Харківського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України та спеціалістами структурних підрозділів обласної державної адміністрації проведено 388 семінарських занять і бесід. Вжиті заходи щодо запобігання і протидії корупції в органах державної влади свідчать про системну роботу керівництва в цьому напрямку.

З метою надання методичної та консультаційної допомоги структурним підрозділам обласної державної адміністрації та районним державним адміністраціям апаратом обласної державної адміністрації згідно з графіком перевірок в поточному році надані роз'яснення та рекомендації стосовно практичного відпрацювання питань запобігання та протидії корупції і вжиття заходів з метою підвищення рівня знань державних службовців щодо основних положень Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції».

Відповідно до графіку були проведені перевірки роботи апаратів райдержадміністрацій та структурних підрозділів обласної державної адміністрації надано практичну допомогу щодо запобігання проявам корупції в органах державної влади. Особлива увага під час перевірок приділялась роз'ясненню необхідності постійного моніторингу з боку керівників зазначених підрозділів реалізації завдань, окреслених Президентом України, щодо виконання вимог антикорупційного законодавства. Приділялась значна увага необхідності здійснення комплексу організаційних заходів з метою роз'яснення основних положень актів антикорупційного законодавства, етики поведінки державного службовця, врегулювання конфлікту інтересів, запровадження системного внутрішнього навчання, організації постійно діючих семінарів підвищення кваліфікації.

Враховуючи зазначену вище інформацію, апаратом обласної державної адміністрації надані рекомендації райдержадміністраціям та структурним підрозділам обласної державної адміністрації:

- по розробці дієвих заходів щодо запобігання та протидії корупції, які мають ґрунтуватися на системному аналізі причин та умов поширення корупції, що сприяють корупційним проявам, містити оцінку ефективності впровадження механізмів протидії корупції, розробку взаємопов'язаних завдань і заходів з цих питань;

- по запровадженню за участю правоохоронних органів районів телефонів довіри для повідомлення про факти корупційних правопорушень.

22.12.2011 в обласній державній адміністрації проведена колегія щодо стану реалізації державної кадрової політики у місцевих органах виконавчої влади, підпорядкованих органах, підприємствах, установах та організаціях. Рішенням колегії визначені заходи, спрямовані на підвищення кваліфікації державних службовців, дотримання вимог чинного законодавства про державну службу, ефективного застосування вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», створення ефективної системи протидії корупції в усіх сферах діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, взаємодію з об'єднаннями громадян і органами місцевого самоврядування у сфері формування та реалізації державної антикорупційної політики, підтримки антикорупційних заходів держави громадським суспільством

На виконання плану заходів Нацдержслужби України щодо реалізації Концепції подолання корупції в Україні «На шляху до доброчесності» та державної антикорупційної політики на 2011 рік, з метою встановлення діалогу з громадськістю з питань дотримання вимог законодавства про державну службу, службу в органах місцевого самоврядування та вимог антикорупційного законодавства діє постійна пряма телефонна лінія «Суспільство проти корупції».

З метою забезпечення зворотного зв'язку з громадськістю Харківської області в обласній державній адміністрації створена та діє постійна телефонна гаряча лінія з питань забезпечення прав громадян на землю.

Відділом з питань запобігання та протидії корупції здійснюється аналіз нормативно-правових актів та розпоряджень облдержадміністрації на предмет наявності корупціогенних чинників. В поточному році розглянуто 617 проектів розпоряджень голови облдержадміністрації. Порушень не виявлено.

Крім того, на виконання вимог розпорядження голови обласної державної адміністрації від 08.09.2009 № 275-к «Про заходи щодо усунення причин та умов, що сприяють вчиненню корупційних діянь та інших правопорушень, пов'язаних із корупцією в органах державної влади» головами райдержадміністрацій, начальниками управлінь, відділів та інших структурних підрозділів облдержадміністрації у 2011 році розроблені, переглянуті, уточнені та затверджені переліки посад державних службовців, які працюють у сферах, де існує високий ризик прояву корупції, та плани процедурних та профілактичних заходів щодо усунення причин та умов, що сприяють вчиненню корупційних діянь та інших правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Ураховуючи рішення Харківського регіонального антикорупційного комітету від 1 жовтня 2010 року № 3, аналіз стану виконання розпоряджень голови обласної державної адміністрації від 3 серпня 2010 року № 417 та від 13 вересня 2010 року № 508, з метою реалізації державної політики у сфері боротьби з проявами корупції у сфері земельних відносин, посилення контролю за використанням та охороною земель державної власності на території області, забезпечення дотримання прав і законних інтересів

фізичних та юридичних осіб у процесі набуття прав на земельні ділянки 21.10.2011 було проведено засідання Харківського регіонального антикорупційного комітету «Про стан додержання законодавства у сфері земельних відносин».

За результатами засідання головою обласної міжвідомчої робочої групи з питань раціонального та ефективного використання земель та запобігання порушення земельного законодавства, утвореної розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 03.08.2010 № 417, призначено заступника голови – керівника апарату обласної державної адміністрації Хому В.В. Основними напрямками діяльності обласної міжвідомчої робочої групи було визначено:

- усунення наслідків порушення земельного законодавства;
- забезпечення видачі правоустановчих документів на землю;
- активізація робіт із землеустрою;
- вжиття заходів щодо інформаційного висвітлення перетворень в сфері земельних відносин та забезпечення проведення роз'яснювальної роботи щодо завершення земельної реформи в Україні.

В результаті діяльності обласної міжвідомчої робочої групи здійснено 3076 перевірок дотримання вимог земельного законодавства щодо законності надання юридичним та фізичним особам земельних ділянок із земель водного фонду; земель оборони, земель лісогосподарського та сільськогосподарського призначення, які використовуються як землі промисловості, законності відчуження та використання земель запасу та земель державного резервного фонду, самовільного заняття земельних ділянок та самовільного будівництва, дотримання землекористувачами виконання умов договорів оренди землі. Виявлено 2073 випадки порушення земельного законодавства, видано 1502 приписи, складено 324 протоколи про адміністративні правопорушення, винесено 117 постанов про накладення стягнення та матеріали по 103 справам передано до органів прокуратури.

Здійснені заходи дозволили підвищити рівень взаємодії з органами державної влади та місцевого самоврядування щодо виконання завдань з видачі державних актів на право власності на земельну ділянку та безумовного забезпечення конституційного права на землю мешканців області. Удосконалено процедуру реєстрації правоустановчих документів на земельну ділянку.

З урахуванням пропозицій Харківського регіонального антикорупційного комітету проведена реорганізація територіальних органів Держземагентства, здійснений якісний підбір та розстановка кадрів при формуванні керівного складу та прийнятті на роботу державних службовців територіальних органів, що сприяло усуненню раніше виявлених недоліків.

Згідно з інформацією територіального управління Державної судової адміністрації України у Харківській області стосовно державних службовців органів виконавчої влади та посадових осіб органів місцевого самоврядування Харківської області протягом липня - грудня 2011 року судами до адміністративної відповідальності за корупційні діяння та інші

правопорушення, пов'язані з корупцією, відповідно до вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» притягнуто 47 посадових осіб.

В той же час, після набуття чинності Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» державні службовці та посадові особи обласної державної адміністрації та її структурних підрозділів до відповідальності за порушення вимог антикорупційного законодавства не притягались.

Протягом 2012 року до обласної державної адміністрації надійшло 8812 заяв та звернень громадян, які розглянуті та надані повні ґрунтовні відповіді заявникам. За результатами розгляду порушень вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» не було.

З метою реалізації державної політики у сфері запобігання та протидії корупції, посилення контролю за діяльністю посадових осіб державних органів влади, забезпечення дотримання прав і законних інтересів громадян, враховуючи недоліки та проблеми, які були виявлені під час проведення комплексних перевірок в грудні 2010 та січні 2011 років, проведені селекторні наради, на яких були обговорені зазначені питання та видані відповідні доручення голови облдержадміністрації.

Райдержадміністрації та структурні підрозділи облдержадміністрації, в роботі яких були виявлені недоліки щодо питань запобігання та протидії корупції, вжили необхідних заходів щодо покращення стану організаційної та виконавчої дисципліни в питаннях запобігання та протидії корупції.

На виконання вимог Указу Президента України від 25.01.2012 № 33/2012 «Про порядок організації проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування» заступником голови – керівником апарату обласної державної адміністрації проведена прес-конференція, в ході якої були розглянуті питання про проведення спеціальних перевірок в обласній державній адміністрації щодо осіб, які претендують на зайняття посад в органах державної влади.

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 09.01.2012 № 39-к «Про проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави» організація проведення спеціальної перевірки покладена на заступника голови – керівника апарату обласної державної адміністрації, а відповідальним за забезпечення організації проведення спеціальної перевірки визначено Відділ. Аналогічні заходи запропоновано вжити головам районних державних адміністрацій, начальникам Головних управлінь, управлінь, відділів та інших структурних підрозділів обласної державної адміністрації.

На виконання вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», постанови Кабінету Міністрів України від 28.11.2011 № 1240 «Про затвердження Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011 – 2015 роки» розроблений План заходів з реалізації в Харківській обласній державній адміністрації Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011 – 2015 роки. Головними управліннями,

управліннями, відділами та іншими структурними підрозділами обласної державної адміністрації, районними державними адміністраціями розроблені внутрішні Плани роботи щодо запобігання та протидії корупції на 2012 рік з урахуванням наданих Відділом рекомендацій та консультацій.

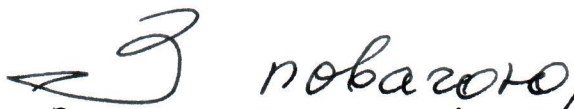
Відповідно до Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2011 № 1072 затверджено Порядок інформування Національного агентства з питань державної служби про осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, які звільнені у зв'язку з притягненням до відповідальності за корупційне правопорушення. З метою контролю за виконанням вимог зазначеної вище постанови Головним управлінням, управлінням, відділам та іншим структурним підрозділам обласної державної адміністрації, районним державним адміністраціям направлені відповідні листи.

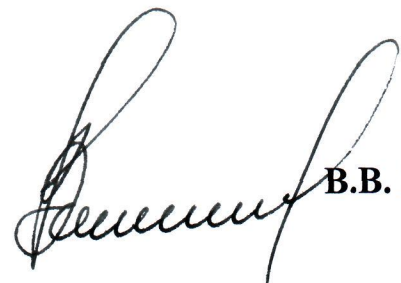
Райдержадміністраціями в сільських, селищних, міських районних радах проведена відповідна робота щодо роз'яснення Порядку інформування Національного агентства з питань державної служби про осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, які звільнені у зв'язку з притягненням до відповідальності за корупційне правопорушення.

З метою підвищення ефективного застосування вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» пропонуємо:

1. Вжити дієвих заходів щодо розроблення методичних рекомендацій щодо запобігання та протидії корупції в органах державної влади.

2. На виконання вимог Указу Президента України від 25.01.2012 № 33/2012 «Про порядок організації проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування» спеціальній перевірці підлягають відомості щодо наявності в особи корпоративних прав. Під час опрацювання документів обласною державною адміністрацією визначено, що залишається неврегульованим питання щодо державного органу, до компетенції якого належать повноваження перевірки наявності у особи корпоративних прав. З огляду на це, звертаємось з проханням надати роз'яснення щодо порушеного питання.


З повагою,
Заступник голови – керівник апарату
обласної державної адміністрації


В.В. Хома