



ГОЛОВА ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ВЕРХОВНОЇ РАДИ АВТОНОМНОЇ РЕСПУБЛІКИ КРИМ

КЪЫРЫМ МУХТАР ДЖУМХУРИЕТИ ЮКЪАРЫ РАДАСЫНЫНЪ

РЕИСИ

вул. К. Маркса, 18, м. Сімферополь,
Автономна Республіка Крим, Україна, 95003,
тел. (0652) 54-59-60, факс 544-114
E-mail: speaker@rada.crimea.ua

ул. К. Маркса, 18, г. Симферополь,
Автономная Республика Крым, Украина, 95003,
тел. (0652) 54-59-60, факс 544-114
E-mail: speaker@rada.crimea.ua

К. Маркс сокъ., 18, Симферополь ш.,
Къырым Мухтар Джумхуриети, Украина, 95003,
тел. (0652) 54-59-60, факс 544-114
E-mail: speaker@rada.crimea.ua

23.05.12 № 340/28-34
319/28-34

На № 04-12/7-370 от 15.02.12
04-12/7-330 10.02.12

Голові Комітету
Верховної Ради України
з питань боротьби з організованою
злочинністю і корупцією
БЕВЗУ В.А.

Щодо дотримання законів України
"Про протидію торгівлі людьми"
та "Про засади запобігання і протидії корупції"

Шановний Валерію Ананійовичу!

На Ваші звернення від 10 лютого 2012 року № 04-12/7-330 і від 15 лютого 2012 року № 04-12/7-370 щодо надання інформації стосовно дотримання законів України "Про протидію торгівлі людьми" та "Про засади запобігання і протидії корупції" повідомляю наступне.

З метою виконання Закону України "Про протидію торгівлі людьми" в Автономній Республіці Крим реалізується пілотний проект "Розвиток національного механізму перенаправлення потерпілих від торгівлі людьми в Україні".

Цей проект передбачає створення на регіональному рівні дієвого мультидисциплінарного механізму ідентифікації, перенаправлення та подання допомоги особам, які постраждали від торгівлі людьми. Робота по проекту ведеться за напрямками:

- створення організаційної моделі реалізації пілотного проекту;
- розроблення регіонального механізму перенаправлення;
- апробація відповідного нормативно-правового документа;
- проведення оцінки потреб у підвищенні кваліфікації представників установ, задіяних у національному механізмі перенаправлення;
- визначення відповідних навчальних методик;
- апробація програм підвищення кваліфікації посадових осіб, задіяних у реалізації національного механізму перенаправлення.

Програмою розвитку освіти і науки, фізичної культури та спорту, підтримки сім'ї в Автономній Республіці Крим на 2012–2016 роки, затвердженою Постановою Верховної Ради Автономної Республіки Крим

від 21 грудня 2011 року № 632-6/11, передбачене створення у 2012 році при Центрі соціально-психологічної допомоги відділення для осіб, які постраждали від торгівлі людьми.

Для запобігання протиправній діяльності злочинних груп і окремих осіб, які порушують законодавство з питань захисту суспільної моралі, щомісяця на території автономії проводяться оперативно-профілактичні операції "Нічне місто".

У 2011 році виявлено 78 злочинів, пов'язаних із ввезенням, виготовленням, збутом і розповсюдженням продукції, що пропагує культ насильства та жорстокості.

За заняття проституцією за статтею 181-1 Кодексу України про адміністративні правопорушення до адміністративної відповідальності притягнуто 573 особи.

В ході проведення загальнодержавних цільових оперативно-розшукових заходів під умовною назвою "Фірма" виявлено 70 злочинів, передбачених статтями 302, 303 Кримінального кодексу України (створення або утримання місць розпусти і звідництво, а також сутенерство або втягнення в заняття проституцією).

Для попередження торгівлі людьми співробітниками паспортної служби ВГРФО Головного управління МВС України в Автономній Республіці Крим здійснено перевірку 112 громадян, які звернулися у відповідні установи за дозволом на зміну своїх даних.

Головним управлінням юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим проводяться роз'яснення законів України "Про протидію торгівлі людьми" та "Про засади запобігання і протидії корупції" через засоби масової інформації, на семінарах, проведених управлінням для начальників і спеціалістів територіальних управлінь юстиції Автономної Республіки Крим, семінарах для фахівців юридичних служб органів виконавчої влади, державних установ, підприємств, організацій Криму. Крім того, Головне управління юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим щільно взаємодіє з Кримським благодійним фондом "Центр соціального захисту і допомоги". Керівник цього фонду є регіональним координатором пілотної програми "Попередження торгівлі людьми шляхом мобілізації громад", у ході реалізації якої вдалося залучити до правовиховної роботи понад 350 класних керівників, практичних психологів і соціальних педагогів із дванадцяти загальноосвітніх шкіл Автономної Республіки Крим, а також спеціалістів районних відділів освіти, центрів соціальних служб для молоді та центрів зайнятості з Білогірського, Кіровського та Советського районів автономії. Названі фахівці пройшли тренерську підготовку в рамках програми і, отримавши сертифікати, наразі успішно проводять заходи, спрямовані на формування життєвих навичок школярів та молоді, – це один із важливих компонентів у профілактиці торгівлі людьми. Важливо зауважити, що школярі в рамках програми взяли участь у всеукраїнському конкурсі плакатів на тему "Особиста гідність. Безпека життя. Громадянська позиція".

Для підвищення результативності правової виховної роботи всі учасники програми були забезпечені підручниками з протидії торгівлі людьми для учнів 7–11 класів, а також програмою проведення інших виховних заходів. Крім того, учасники отримали розроблені українськими вченими буклети та роздавальні матеріали "Скажи СТОП! торгівцям людьми", "Правила безпечної мандрівки", "Довідайтеся більше, як захистити себе від шахраїв з боку посередників у працевлаштуванні за кордоном", закладки-лінійки для книг із пізнавальною інформацією про працевлаштування неповнолітніх.

Завдяки організаційній допомозі співробітників благодійного фонду в кожній із загальноосвітніх шкіл – учасниць програми школярами виготовлені інформаційні стенди щодо профілактики торгівлі людьми та дитячого насильства. Проводяться загальні бесіди зі старшокласниками з тем попередження насильства, профілактики торгівлі людьми та безпечної трудової міграції, що супроводжуються демонстрацією наочних матеріалів, у підготовці яких беруть участь найбільш активні підлітки.

Запорукою успішності роботи стала міжвідомча підтримка в профілактичній роботі з торгівлі людьми серед загальноосвітніх навчальних закладів (школи співпрацюють із районними відділеннями міліції, районними прокуратурами, центрами зайнятості, міськими та районними бібліотеками, редакціями газет тощо).

На початку травня 2011 року для навчених фахівців був організований візит з обміну досвідом ефективного попередження торгівлі людьми до Івано-Франківської області. Метою заходу стала можливість поділитися досвідом ефективної роботи із запобігання торгівлі людьми в районах, обговорити основні результати і труднощі профілактики цієї проблеми серед школярів, а також намітити конкретні кроки щодо вдосконалення роботи в цій сфері.

З метою правоосвітньої та правовиховної роботи було організовано і проведено дводенну республіканську конференцію, присвячену основним результатам реалізації програми "Попередження торгівлі людьми шляхом мобілізації громад" та обміну досвідом профілактичної роботи серед школярів. У заході взяли участь представники з Міністерства освіти і науки, молоді та спорту Автономної Республіки Крим, Головного управління юстиції Міністерства юстиції України в Автономній Республіці Крим, Центру зайнятості Автономної Республіки Крим, районних відділів освіти, громадських організацій, ЗМІ, а також фахівці, які працюють у сфері протидії торгівлі людьми в кримських сільських школах.

За час конференції учасники мали змогу підвищити знання щодо ефективної роботи із запобігання торгівлі людьми, обговорити основні результати і труднощі у профілактичній правоосвітній роботі серед кримських школярів, намітити конкретні кроки із вдосконалення діяльності в цій сфері, а також через організовані майстер-класи передати свій досвід спеціалістам, запрошеним з інших районів Криму.

Під час проведення Всеукраїнських тижнів правових знань на території Автономної Республіки Крим волонтерами фонду було розповсюджено понад 1000 листівок про правила безпечної подорожі за кордон, волонтери давали відвідувачам пояснювальну інформацію про проблему торгівлі людьми,

про те, як вербують торговці людей, до яких державних і міжнародних організацій слід звернутися у випадку небезпеки та по допомогу.

Протягом 2011 року проводився цикл триденних тренінгів для заступників директорів із навчально-виховної роботи з 25 шкіл і 3 шкіл-інтернатів міста Сімферополя щодо підвищення ефективності правової освіти учнів 7–11 класів шляхом їхнього кар'єрного орієнтування. Ця профорієнтаційна робота зі старшокласниками сформує інтерес до вибору майбутньої професії, допоможе знайти відповіді на такі актуальні питання: "як пов'язаний вибір професії з торгівлею людьми", "правила поведінки при навчанні та працевлаштуванні за кордоном" та ін. Заходи, передбачені в рамках тренінгів, покликані підготувати учнів до обґрунтованого усвідомленого та самостійного вибору професії, що задовольняє як особисті інтереси, так і суспільні потреби.

Також з метою профілактики торгівлі людьми в школах міст Білогірська і Старий Крим проведено відеолекторій – показ фільму "Міграція". В цьому документальному матеріалі доступно подана проблема торгівлі людьми, причини поширення її у світі та в Україні, а також правила безпечної поведінки при виїзді за кордон.

Стосовно внесення пропозицій щодо підвищення ефективності застосування Закону України "Про протидію торгівлі людьми", то доцільно було б створити урядовий орган при Міністерстві освіти і науки, молоді та спорту України, до завдань якого входить координація діяльності органів виконавчої влади, правоохоронних органів та інших структур влади з питань протидії викраденню і торгівлі людьми та профілактики злочинів у цій сфері, а також включити вищезазвану виховну програму до програм усіх навчальних закладів кримського регіону.

З метою виконання Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції" в Автономній Республіці Крим 28 грудня 2010 року Верховною Радою Автономної Республіки Крим прийнята Програма забезпечення громадської безпеки в Автономній Республіці Крим на 2011–2013 роки, яка успішно фінансується та реалізовується, спрямована на роботу щодо підтримки належного рівня суспільної безпеки в Автономній Республіці Крим і створення необхідної інфраструктури для її забезпечення.

Діяльність в цьому напрямі є найважливішим чинником профілактики правопорушень і забезпечення соціального і міжнаціонального миру та злагоди, соціальної консолідації та толерантності. Однією з її цілей є запобігання виникненню умов, що сприяють вчиненню корупційних діянь.

У рамках державного замовлення Головного управління державної служби України Кримським центром перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій при Раді міністрів Автономної Республіки Крим (далі – Кримський центр) підготовлені 23 лектори-тренери з питань запобігання та протидії корупції.

З метою поглибленого вивчення питань, пов'язаних із депутатською діяльністю та ефективним здійсненням депутатами Верховної Ради Автономної Республіки Крим своїх повноважень, Верховною Радою Автономної Республіки

Крим спільно з Кримським центром було розроблено навчальну програму тематичних семінарів.

Відповідно до плану навчальної програми тематичних семінарів для депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим і працівників Секретаріату Верховної Ради Автономної Республіки Крим, затвердженого Головою Верховної Ради Автономної Республіки Крим Константиновим В.А., розроблені:

професійна програма підвищення кваліфікації з питань запобігання і протидії проявам корупції на державній службі та службі в органах місцевого самоврядування (54 години);

програма тематичного короткотермінового семінару "Актуальні питання нового законодавства України з питань запобігання і протидії корупції" (24 години).

Відбулося 5 тематичних семінарів для депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, 1 – для працівників Секретаріату Верховної Ради Автономної Республіки Крим, проведено 1 навчання помічників-консультантів депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим. Названі семінари проводилися разом зі співробітниками Прокуратури Автономної Республіки Крим і Головного управління Служби безпеки України в Автономній Республіці Крим.

Курси за професійною програмою було проведено для 13 навчальних груп, тематичні короткотермінові семінари – для 32 навчальних груп, усього підвищили кваліфікацію 1800 осіб.

Відповідно до замовлення органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим і органів місцевого самоврядування за рахунок республіканського бюджету у 2011 році в Кримському центрі на двох семінарах, під час одного "круглого столу" і восьми інформаційних днів підвищили кваліфікацію 847 осіб, у тому числі 122 державні службовці, 577 посадових осіб місцевого самоврядування та 148 працівників підприємств, установ і організацій Автономної Республіки Крим.

Для забезпечення особистої участі громадян у заходах щодо запобігання та попередження фактів корупційних діянь, а також вжиття заходів з їх попередження Радою міністрів Автономної Республіки Крим 28 лютого 2011 року прийняте розпорядження № 172-р "Про деякі питання протидії та попередження корупції", яким передбачено функціонування в Раді міністрів Автономної Республіки Крим телефонної "гарячої" лінії та електронної пошти "Корупція – стоп". У 2011 році було зареєстровано 185 звернень, що надійшли за "гарячою" телефонною лінією і на електронну пошту.

Крім того, згідно з цим розпорядженням районним державним адміністраціям в Автономній Республіці Крим і органам місцевого самоврядування рекомендовано організувати розміщення інформаційних стендів "Корупція – стоп".

Для усунення порушень земельного законодавства Постановою Ради міністрів Автономної Республіки Крим від 31 березня 2010 року № 119 "Про деякі питання забезпечення дотримання на території Автономної Республіки Крим земельного законодавства" було створено робочу групу

для перевірки і подання пропозицій щодо приведення у відповідність до вимог земельного законодавства рішень Ради міністрів Автономної Республіки Крим із земельних питань.

Радою міністрів Автономної Республіки Крим з метою забезпечення режиму прозорості та відкритості організоване інформування громадськості про роботу органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим. Створені та функціонують офіційні web-портали, де є сторінка "Профілактика корупційних проявів". На web-порталах щоденно розміщуються інформаційні матеріали про діяльність Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, проекти регулятивних актів для їх громадського обговорення. За 2011 рік на web-порталі Ради міністрів Автономної Республіки Крим розміщено близько 2700 інформаційних матеріалів про її діяльність.

Для інформування населення про діяльність органів виконавчої влади з питань протидії корупції та запобігання її виникненню проведено 1110 заходів, у тому числі здійснено:

250 виступів на телебаченні;

530 публікацій з цієї тематики в друкованих виданнях;

330 публікацій у мережі Інтернет.

На виконання Постанови Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2011 року № 1240 "Про затвердження Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011–2015 роки", з метою зниження рівня корупції, формування у громадськості активної життєвої позиції відносно запобігання і протидії корупції розпорядженням Ради міністрів Автономної Республіки Крим від 31 січня 2012 року № 52-р затверджений план заходів із виконання зазначеної програми.

Стосовно внесення пропозицій щодо Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції", то вважаємо доцільним рекомендувати вищим судовим органам України проаналізувати практику виконання цього закону при розгляді справ про корупційні правопорушення в судах із метою його дальшого використання в роботі, а також підготувати роз'яснення окремих положень закону для фахівців державних підприємств, установ, організацій, органів виконавчої влади.

З повагою

Голова
Верховної Ради
Автономної Республіки Крим



В. КОНСТАНТИНОВ