



ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО ЗЕМЕЛЬНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ

Держземагентство України

вул. Народного Ополчення, 3, м. Київ, 03680, МСП, тел. 249-96-91, 249-96-75, факс 249-96-70

dazr@dazru.gov.ua

№ _____

На _____

від _____

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань боротьби з
організованою злочинністю і
корупцією
Бевзу В. А.

Про надання інформації

Шановний Валерію Ананійовичу !

На виконання листа Комітету Верховної Ради України з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією від 14.02.2012 № 04-12/7-330 направляємо інформацію про дотримання посадовими (службовими) особами Державного агентства земельних ресурсів України положень Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» та пропозиції щодо підвищення ефективності його застосування.

Додаток: на 9 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова

С. М. Тимченко

Бутаков І.Г. (044) 275-65-88

М2 Держземагентство України
№3684/30/2-12 від 14.03.12



Інформація
про дотримання посадовими (службовими) особами Державного
агентства земельних ресурсів України положень Закону України «Про
засади запобігання і протидії корупції» та пропозиції щодо підвищення
ефективності його застосування

Керівництвом Держземагентства України протягом 2011 року та трьох місяців 2012 року проведено низку заходів, спрямованих на забезпечення реалізації державної політики у сфері запобігання і протидії корупції.

Зокрема, постановою Кабінету Міністрів України від 08 грудня 2009 року № 1422 «Питання запобігання та виявлення корупції в органах виконавчої влади» (далі – Постанова) передбачено утворення та забезпечення функціонування підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції, які повинні підпорядковуватись безпосередньо керівнику органу виконавчої влади.

З огляду на вищевикладене Держземагентством України вжито відповідних заходів реагування щодо приведення у відповідність з вимогами Постанови структури та штатного розпису центрального апарату Держземагентства України та створено самостійний підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції, а саме: Управління запобігання та протидії корупції (далі – Управління), до складу якого входить відділ забезпечення заходів по боротьбі з корупцією та відділ внутрішніх розслідувань.

Відповідно до функціональних повноважень Управління запобігання та протидії корупції займається організацією та здійсненням службових розслідувань, перевірок, заходів щодо запобігання та протидії хабарництву, корупції та іншим службовим зловживанням у центральному апараті Держземагентства України, його територіальних органах та на державних підприємствах, що належать до сфери його управління, згідно з вимогами Постанови.

Також з метою недопущення проявів корупції, мінімізації ризиків та послаблення негативного їх впливу за напрямками діяльності були затверджені Заходи щодо попередження та профілактики корупційних діянь у центральному апараті Держкомзему та територіальних органах на 2011 рік (наказ Держкомзему від 11.01.2011 №6).

З метою реалізації положень Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції», Національної антикорупційної стратегії на 2011–2015 роки, схваленої Указом Президента України від 21 жовтня 2011 р. № 1001, Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011–2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2011 р. № 1240, Державним агентством земельних ресурсів України вживаються відповідні заходи реагування.

Зокрема, наказом Держземагентства України від 14.02.2012 № 60 затверджено План заходів щодо запобігання і протидії корупції у центральному

апараті Державного агентства земельних ресурсів України та територіальних органах земельних ресурсів на 2012 рік.

Продовжено практику невідкладного інформування Держземагентства України / Держкомзему його територіальними органами про факти з ознаками злочинів, які вчиняються працівниками територіальних органів земельних ресурсів (наказ Держкомзему від 24.02.2010 № 197).

Протягом 2011 року та трьох місяців 2012 року за результатами самостійного моніторингу друкованих ЗМІ та інтернет-видань, а також опрацювання оперативної інформації, що надійшла від територіальних органів земельних ресурсів, Управлінням отримано повідомлення щодо 47 державних службовців і одного працівника державного підприємства, що належить до сфери управління Держземагентства України / Держкомзему, затриманих під час вчинення злочинів або відносно яких порушені кримінальні чи адміністративні справи за вчинення корупційних діянь.

За звітний період фактів притягнення до відповідальності за вчинення корупційних діянь державних службовців центрального апарату Держземагентства України не було.

Управлінням здійснено контроль за поданням державних службовців Держземагентства України / Держкомзему та його територіальних органів декларацій про доходи, зобов'язання фінансового характеру та майновий стан щодо себе та членів своєї сім'ї за 2011 рік.

Забезпечено організацію подання державними службовцями центрального апарату Держземагентства України та територіальних органів земельних ресурсів декларацій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за 2011 рік за формою, що додається до Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» (наказ Держземагентства України від 05.03.2012 № 8 «Про декларування доходів державних службовців центрального апарату Держземагентства України»).

Забезпечено інформування про зобов'язання подання державними службовцями центрального апарату Держземагентства України та територіальних органів земельних ресурсів податкових декларацій про майновий стан і доходи за 2011 рік до органу державної податкової служби за своєю податковою адресою за формою, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 07.11.2011 № 1395.

З метою взаємодії з громадськістю та відповідного реагування керівництвом Держземагентства України протягом звітного періоду здійснювався аналіз звернень громадян, які містять інформацію про вчинення працівниками органів земельних ресурсів корупційних діянь.

Так, відповідно до наказу Держземагентства України від 22.11.2011 № 272 створено Комісію із забезпечення громадського контролю, основними завданнями якої є створення умов для проведення ефективного громадського контролю та сприяння інститутам громадянського суспільства в організації публічних перевірок діяльності територіальних органів земельних ресурсів з

питань ліквідації затримок реєстрації та видачі державних актів на право власності на земельні ділянки, оптимізації інших реєстраційних дій.

У рамках дії зазначеного наказу лише за період з 22.11.2011 по 01.03.2012 на «гарячу лінію» Держземагентства України надійшло 16 звернень громадян з питань вчинення працівниками територіальних органів земельних ресурсів та державних підприємств корупційних правопорушень та інших протиправних дій, які були скеровані до Управління і розглянуті працівниками в повному обсязі. Інформація щодо вчинення працівниками територіальних органів земельних ресурсів та державних підприємств, що належать до сфери управління Держземагентства України / Держкомзему, корупційних правопорушень та інших протиправних дій не підтвердилась.

Крім того, керівництвом Держземагентства України на апаратних та інших нарадах завжди приділяється увага розгляду питань стосовно виконання законодавства про державну службу, засади запобігання та протидії корупції, а також стосовно реалізації заходів щодо запобігання корупційним проявам та реагування на них, стану роботи зі скаргами та повідомленнями громадян у цій сфері.

Неухильно забезпечується попередження осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців, про спеціальні обмеження, встановлені законами України «Про державну службу» та «Про засади запобігання і протидії корупції».

Організовано роботу щодо проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців у центральному апараті Держземагентства України та територіальних органах земельних ресурсів, відповідно до вимог статті 11 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» та Указу Президента України «Про Порядок організації проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування». Зокрема, наказом Держземагентства України від 07.02.2012 № 53 затверджено Положення про порядок організації проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави, в Держземагентстві України.

Проводяться заходи щодо своєчасного подання інформації про заходи, що вживаються Держземагентством України, територіальними органами земельних ресурсів з виконання антикорупційного законодавства, для розміщення на офіційному веб-сайті Держземагентства України та територіальних органів земельних ресурсів.

Також з метою реагування на факти щодо корупційних діянь постійно приймаються належні управлінські рішення стосовно усунення причин та умов, які призвели до виникнення вказаних діянь, та недопущення їх виникнення у майбутньому.

З метою захисту інтересів держави, юридичних та фізичних осіб керівництвом Держземагентства України / Держкомзему організовано та

проведено ряд контрольних заходів, спрямованих на виявлення та усунення порушень земельного і фінансового законодавства, ліквідацію різних схем незаконного вилучення земельних ділянок з державної власності на користь інших осіб тощо. Водночас за результатами контрольних заходів для притягнення винних осіб до передбаченої законодавством відповідальності матеріали зазначених заходів були передані до правоохоронних органів.

На виконання наказу Держкомзему від 14.03.2011 № 199 за участю працівників Управління проведено службову перевірку стосовно встановлення місцезнаходження технічної документації щодо проведення інвентаризації земельних ділянок у межах Козинської селищної ради Обухівського району Київської області, результати якої надіслано до Генеральної прокуратури України листом Держкомзему від 24.03.2011 № 4281/30/4-11.

Відповідно до наказу Держкомзему від 28.02.2011 № 137 за участю працівників Управління проведено перевірку питань, викладених у зверненні народного депутата України Олійника В.М. від 04.02.2011 № 157/8, щодо можливого порушення вимог законодавства при відведенні земельних ділянок у межах Великоолександрівської сільської ради Бориспільського району Київської області.

Згідно з наказом Держкомзему від 28.02.2011 № 136 за участю працівників Управління проведено службове розслідування стосовно діяльності колишнього начальника відділу Держкомзему у місті Ірпіні Київської області Стадніка Ю.В. з питань, викладених у депутатському зверненні народного депутата України Олійника В.М. від 07.02.2011 № 161/8. За результатами проведеного службового розслідування Стадніка Ю.В. оголошено догану.

При цьому протягом 2011 року також проводилася взаємодія з правоохоронними органами з питань боротьби з корупцією. Так, за результатами проведеної перевірки в рамках кримінальної справи, порушеної за фактом службового підроблення посадовими особами органів земельних ресурсів Івано-Франківської області, за ознаками складу злочинів, передбачених частиною першою статті 364 та частиною першою статті 366 Кримінального кодексу України, Івано-Франківській міжрайонній природоохоронній прокуратурі скеровано складений акт та відповідні матеріали перевірки.

Крім того, Держземагентством України проведено перевірку діяльності відділу Держкомзему у Скадовському районі Херсонської області, за результатами якої керівнику зазначеного відділу 26.09.2011 оголошено догану та матеріали перевірки направлено до Генеральної прокуратури України для розгляду та прийняття рішень відповідно до вимог законодавства.

У вересні 2011 року проведено комплексну перевірку діяльності відділу Держкомзему у Черняхівському районі Житомирської області, за результатами якої керівника зазначеного відділу звільнено із займаної посади.

Відповідно до наказу Держземагентства України від 11.10.2011 № 198 «Про створення комісії для проведення перевірки в Одеській регіональній філії ДП «Центр ДЗК» комісією Держземагентства України проведено службове

розслідування стосовно з'ясування обставин вчинення дій із внесення змін у відомості автоматизованої системи Державного земельного кадастру Одеської регіональної філії державного підприємства «Центр державного земельного кадастру» та встановлення посадових осіб, причетних до оформлення документації із землеустрою, стосовно земельної ділянки, зазначеної у запиті Служби безпеки України від 09.09.2011 № 8/3/2-8955. За результатами службового розслідування комісією складено відповідний акт, який надіслано до Іллічівського МРВ Управління Служби безпеки України в Одеській області для використання в роботі.

Відповідно до наказу Держземагентства України від 10.10.2011 № 197 «Про створення комісії та проведення перевірки» комісією Держземагентства України проведено перевірку фактів, викладених у заяві інваліда ВВВ гр. Передрій Т.І. та гр. Коваленко Н.Т., щодо неправомірних, на їх думку, дій з боку директора ДП «Київський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою» Дороша Й.М. та працівників відділу Держкомзему у Києво-Святошинському районі Київської області при розгляді питання щодо зміни цільового використання земельних ділянок вищезазначених громадян. За результатами перевірки комісією складено відповідний акт.

Відповідно до наказу Держземагентства України від 01.11.2011 № 237 створено комісію з проведення перевірки Головного управління Держкомзему у Житомирській області за період роботи з 01.01.2011 по 31.10.2011. За результатами перевірки наказом Держземагентства України від 21.12.2011 № 35 дс-кт оголошено догани начальнику Головного управління Держкомзему у Житомирській області Ткачуку В.О., начальнику управління у Житомирському районі Житомирської області Чепюку В.Л., начальнику управління Держкомзему у Новоград-Волинському районі Житомирської області Тимощуку М.С., начальнику управління у Коростишівському районі Житомирської області Нечипоренко Я.П., начальнику відділу Держкомзему у Олевському районі Житомирської області Самченку М.І.

Відповідно до наказу Держземагентства України від 04.11.2011 № 243 створено комісію з проведення комплексної перевірки діяльності відділу Держкомзему у Чорноморському районі Автономної Республіки Крим з метою визначення реального стану справ діяльності та перевірки інформації, викладеної у заявах громадян (мешканців Чорноморського району АР Крим) щодо неправомірних, на їх думку, корупційних дій з боку керівника та працівників зазначеної державної установи. За результатами проведеної перевірки інформація, викладена у заявах громадян (мешканців Чорноморського району АР Крим), щодо неправомірних, на їх думку, корупційних дій з боку керівника та працівників відділу Держкомзему у Чорноморському районі Автономної Республіки Крим не підтвердилась. Зазначене звернення визнано анонімним.

З метою перевірки інформації, викладеної у зверненні Кримської республіканської громадсько-політичної газети «Кримські відомості» від 28.09.2011, надісланого листом Адміністрації Президента України

від 01.11.2011 № 03-01/3292, створено комісію та проведено перевірку в Головному управлінні Держкомзему у місті Севастополі та Севастопольській регіональній філії ДП «Центр ДЗК» відповідно до наказу Держкомзему від 09.11.2011. Інформація, викладена у зверненні Кримської республіканської громадсько-політичної газети «Кримські відомості» від 28.09.2011, не підтвердилася.

Відповідно до наказу Держземагентства України від 22.11.2011 № 270 проведено перевірку з 23.11.2011 по 01.12.2011 окремих питань діяльності Головного управління Держкомзему у Полтавській області за період роботи з 01.01.2010 по 01.11.2011, у тому числі інформації, викладеної у листі Всеукраїнської громадської організації «Спілка громадських організацій України «Народна Рада» від 28.10.2011 № 434/2.

Проведеною перевіркою виявлено ряд порушень та недоліків у діяльності Головного управління Держкомзему у Полтавській області.

Результати перевірки були доведені до відома членів колегії Держземагентства України, яка відбулась 16 грудня 2011 року. Наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 22.12.2011 № 35дс-кт начальнику Головного управління Держкомзему у Полтавській області Шарому Г.І. за неналежне виконання службових обов'язків оголошено догану.

Крім того, матеріали зазначеної перевірки направлені до Генеральної прокуратури України для розгляду та прийняття рішень відповідно до вимог законодавства.

Відповідно до наказу Держземагентства України від 02.12.2011 № 396-к начальника Управління запобігання та протидії корупції Карпова Р.М. та головного спеціаліста відділу забезпечення заходів по боротьбі з корупцією Управління запобігання та протидії корупції Бігуна Р.В. з 5 по 16 грудня 2011 року було направлено до Управління Держкомзему у Києво-Святошинському районі Київської області для надання методично-консультативної допомоги.

Керівництвом Держземагентства України вживаються заходи щодо підвищення кваліфікації працівників центрального апарату Держземагентства України, територіальних органів земельних ресурсів та державних підприємств, що належать до сфери управління Держземагентства України / Держкомзему з питань запобігання та виявлення корупції.

На базі Державного агентства земельних ресурсів України спільно з Навчально-науковим інститутом післядипломної освіти Національного університету біоресурсів і природокористування України з 14.11.2011 по 25.11.2011 було організовано підвищення кваліфікації з питань антикорупційного законодавства для державних службовців Держземагентства України, головних управлінь Держкомзему у м. Києві та Київській області у кількості 60 осіб.

За результатами зазначених курсів слухачі отримали свідоцтва державного зразка про проходження підвищення кваліфікації, захистивши реферати за запропонованою тематикою.

У територіальних органах земельних ресурсів на виконання Плану-графіка проведення навчальних зборів з підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, на яких покладено обов'язки щодо запобігання та протидії проявам корупції V – VII категорій посад у 2011 році, затвердженого Національною академією внутрішніх справ та погодженого Головним управлінням державної служби України, 337 осіб пройшли підвищення кваліфікації з питань запобігання та протидії проявам корупції, що становить 134,8% від запланованої кількості (250 осіб).

Проводяться заходи стосовно забезпечення якісного добору і розстановки кадрів на засадах неупередженого конкурсного відбору, щорічної оцінки виконання державними службовцями центрального апарату Держземагентства України, територіальних органів земельних ресурсів покладених на них обов'язків і завдань, а також вжиття заходів щодо запобігання, виявлення та усунення конфлікту інтересів.

Відповідно до вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» забезпечується подання державними службовцями відомостей щодо близьких осіб, які працюють у центральному апараті Держземагентства України, територіальних органах земельних ресурсів.

Спеціальних перевірок відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, Держземагентством України / Держкомземом протягом 2011 року не проводилось, оскільки відповідно до пункту 1 розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» стаття 11 зазначеного Закону набрала чинності з 1 січня 2012 року.

Державне агентство земельних ресурсів у 2011 році не брало участі в опрацюванні результатів соціологічних досліджень, що проводяться державними та недержавними науково-дослідними установами, у сфері запобігання та протидії корупції.

На виконання вимог пункту 4 розділу XIV додатка 2 до Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011–2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2011 р. № 1240, стосовно встановлення Держземагентством України чітких правил щодо приватизації земельних ділянок із державної власності повідомляємо наступне.

Статтею 118 Земельного кодексу України чітко врегульовано порядок надання земельних ділянок у власність, а статтею 121 цього Кодексу встановлено норми безоплатної передачі земельних ділянок громадянам.

Стосовно встановлення чітких правил щодо приватизації земельних ділянок із державної власності повідомляємо, що на сьогодні відповідно до повноважень, визначених Законом України «Про Державний земельний кадастр», територіальні органи Держземагентства подають інформацію щодо всіх етапів проходження заяви про надання послуг з ведення державного реєстру земель.

Система земельного кадастру створюється за сприяння Проекту Світового банку «Видача державних актів на право власності на землю в сільській місцевості та розвиток системи кадастру». У рамках проекту здійснюється побудова апаратно-програмного комплексу системи земельного кадастру та її наповнення.

Побудову апаратно-програмного комплексу системи земельного кадастру та введення кадастрово-реєстраційної системи в експлуатацію передбачено здійснити у червні цього року.

Уведення в дію системи ведення Державного земельного кадастру в електронному вигляді надасть можливість реалізувати положення статті 36 Закону України «Про Державний земельний кадастр» щодо оприлюднення відомостей Державного земельного кадастру на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади з питань земельних ресурсів.

Відповідно до пункту 1 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про Державний земельний кадастр» стаття 36 цього Закону набирає чинності з 1 січня 2013 року.

Протягом звітнього періоду Держземагентство України не брало участі в проведенні антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів.

Відповідно до Типової інструкції з діловодства у центральних органах виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих органах виконавчої влади, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2011 р. № 1242, Управління здійснює антикорупційну експертизу проектів наказів, інших розпорядчих документів Держземагентства України.

Підсумовуючи, необхідно зазначити, що питання стосовно дотримання вимог антикорупційного законодавства знаходиться на особливому контролі у керівництва Держземагентства України.

З метою підвищення ефективності застосування Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» пропонується:

створити незалежний, окремих, спеціально уповноважений орган виконавчої влади з питань боротьби та запобігання корупції, підпорядкований Президенту України та підзвітний Верховній Раді України;

створити та втілити в життя дієвий механізм громадського контролю з питань запобігання та протидії корупції;

проводити законопроектну роботу щодо прийняття необхідних нормативно-правових актів та методичних рекомендацій щодо застосування Закону України від 7 квітня 2011 № 3206-VI «Про засади запобігання і протидії корупції»;

з метою забезпечення повної чи опосередкованої незалежності державних службовців від інших джерел фінансування забезпечити фінансування органів державної влади в повному та достатньому обсязі, а також дотримання вимог законодавства України щодо соціальних пільг для державних службовців низової ланки, зокрема, матеріального стимулювання, забезпечення житлом, медичного обслуговування тощо. При низькій заробітній платі зазначеної

категорії працівників це підвищить престиж державної служби, дозволить залучити до державної служби молодих, освічених фахівців, знизить плинність кадрів серед молодих перспективних державних службовців;

відповідно до статті 10 Закону України від 07.04.2011 № 3206-VI «Про засади запобігання і протидії корупції» встановлено обмеження для державних службовців у частині працевлаштування після звільнення з державної служби. В конкретному випадку слід врахувати ту обставину, що основна частина державних службовців, яка працює в органах земельних ресурсів, мають спеціалізовану землевпорядну освіту. Застосування таких знань та навичок можливе лише в землевпорядній сфері. Встановлені обмеження на працевлаштування вступають в протиріччя з гарантованими державному службовцю як громадянину правами, регламентованими статтями 21, 22, 43 Конституції України.

Крім того, статтями 11, 12 Закону України від 07 квітня 2011 року № 3206-VI «Про засади запобігання і протидії корупції» передбачено проведення спеціальних перевірок щодо осіб, які претендують на зайняття посад в органах державної влади та місцевого самоврядування. Ці вимоги можливо було б спростити для державних службовців, що за своїми функціональними обов'язками не мають жодних розпорядчих функцій, є підлеглими особами та не можуть впливати на вирішення будь-яких питань. Тому було б доцільно:

проводити спецперевірки відносно кандидатів, які претендують на зайняття керівних посад (I–III категорій державної служби);

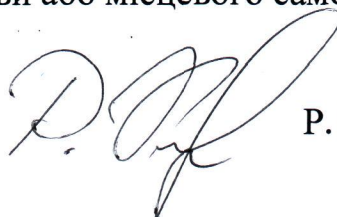
спростити організацію спецперевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців шляхом створення органу, який би проводив спецперевірки за принципом «єдиного вікна»;

збільшити строки на проведення спец перевірки у зв'язку з недотриманням органами, що проводять спецперевірку, строків, визначених Указом Президента України від 25.01.2012 № 33/2012 «Про Порядок організації проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування», та з урахуванням руху документів поштою;

визначити чіткий порядок проведення цими органами спецперевірок із зазначенням переліку необхідних документів, що подаються для спецперевірки, та єдину форму відповіді на запит, що унеможливило б однозначне трактування інформації, отриманої на запит;

визначити орган, який проводить перевірку відомостей щодо наявності (відсутності) корпоративних прав у особи, що претендує на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування.

Начальник Управління запобігання
та протидії корупції



Р. М. Карпов