



УКРАЇНА

ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

вул. Жовтнева, 45, м. Полтава, 36014, тел. (+38 0532) 56-02-90, факс (+38 0532) 56-53-14

E-mail: oda@adm-pl.gov.ua, Web: <http://www.adm-pl.gov.ua>, Код ЄДРПОУ 00022591

28.02.2012 № 1339/01-12
На № 04-12/7-330 від 10.02.12

Верховна рада України
Комітет з питань боротьби з
організованою злочинністю і
корупцією

Надсилаємо аналітичну інформацію про результати проведення у 2011 році антикорупційних заходів та дотримання закону України "Про засади запобігання і протидію корупції».

Додаток : на 7 арк.

Заступник голови-керівник
апарату облдержадміністрації

В.О.Пархоменко

Логвиненко, 2 49 74



АНАЛІТИЧНА ІНФОРМАЦІЯ
про результати проведення у 2011 році антикорупційних заходів
та дотримання закону України "Про засади запобігання і протидію
корупції"

Організаційно-профілактична робота у Полтавській обласній державній адміністрації по упередженню корупційних проявів серед державних службовців органів виконавчої влади та посадових осіб органів місцевого самоврядування області проводилась протягом 2011 року у відповідності з вимогами законів України "Про засади запобігання і протидію корупції", „Про державну службу”, указами, розпорядженнями та іншими документами антикорупційного характеру, а також з врахуванням рекомендацій Групи держав Ради Європи проти корупції (GRECO).

1. Стан реалізації визначеної Президентом України антикорупційної стратегії.

Регіональною основою антикорупційної роботи звітного періоду був „План заходів щодо попередження корупції на 2011 рік” затверджений розпорядженням голови облдержадміністрації від 19.05.2011 р. № 212. Цим документом було передбачено повний цикл антикорупційної роботи в області – „організація - виконання – контроль за виконанням”. Як наслідок – щоквартальні довідки про виконання в райдержадміністраціях антикорупційних документів узагальнювались, аналізувались і надавались керівництву облдержадміністрації та виконавцям для контролю, вжиття необхідних заходів та ліквідації недоліків.

Серед основних напрямів реалізації Національної антикорупційної стратегії на 2011-2015 роки (Указ Президента України від 21.10.2011р. № 1001/2011) зазначається важливість співпраці між органами державної влади та органами місцевого самоврядування у спільному, комплексному проведенні антикорупційних заходів.

Враховуючи багаторічну тенденцію, яка свідчить про те, що переважна більшість із загальної кількості притягнутих до адміністративної відповідальності за порушення – представники місцевого самоврядування, органи виконавчої влади області активізували надання їм методичної допомоги в частині, що стосується упередження корупційних проявів.

Так, протягом 2011 року 202 рази надавалась методична допомога органам місцевого самоврядування щодо дотримання та виконання ними антикорупційного законодавства.

Окрім надання методичної антикорупційної допомоги, райдержадміністрації постійно ініціювали заслуховування та аналіз на засіданнях виконкомів сільських і селищних рад випадків притягнення до адміністративної відповідальності представників місцевого самоврядування, а також проведення навчань по вивченню антикорупційного законодавства.

Як наслідок, протягом звітнього періоду питання упередження та профілактики корупції розглядались органами місцевого самоврядування області 655 разів.

Одним із важливих аспектів Національної антикорупційної стратегії на 2011-2015 роки є забезпечення прозорості в роботі органів державної влади та органів місцевого самоврядування. Саме на цьому зосереджувала свою антикорупційну роботу і обласна державна адміністрація, надаючи першочергового значення співпраці із засобами масової інформації в частині, що стосується відкритості та гласності в організації і проведенні антикорупційних заходів.

Нині у більшості друкованих видань області систематично розміщуються тематичні сторінки „Закон і ми”, „Людина і закон”, „Правопорядок”, „За гранню закону”, „Афера”, „До редакції звернулися” тощо.

Вищезазначеній тематиці приділяє увагу і Полтавська обласна державна телерадіокомпанія „Лтава”, де в телевізійних новинах щотижня виходять два сюжети з правових проблем (у т.ч. тема корупції).

Важлива роль в організації та координації співпраці органів виконавчої влади області та засобів масової інформації належить Головному управлінню інформаційної та внутрішньої політики, яке проводить постійні моніторинги та відповідну координацію стосовно висвітлення у ЗМІ різножанрових антикорупційних матеріалів.

На сайті обласної державної адміністрації вже четвертий рік існує рубрика „Запобігання проявам корупції” де розміщена та систематично поповнюється лаконічна інформація, що свідчить про загальний стан антикорупційної роботи, яку проводять органи виконавчої влади області.

У березні 2011 року було зроблено аналіз аналогічних рубрик створених на веб-сторінках районних державних адміністрацій.

Він засвідчив, що майже скрізь ці рубрики вміщують в себе визначений облдержадміністрацією обов'язковий мінімум інформації антикорупційної тематики.

У щомісячних звітах, які райдержадміністрації та структурні підрозділи облдержадміністрації надають обласній державній адміністрації

щодо виконання рекомендацій міжнародної антикорупційної організації GRECO, обов'язковим є пункт „Антикорупційні публікації та виступи у ЗМІ”.

Протягом 2011 року лише районними державними адміністраціями було організовано і оприлюднено у місцевих ЗМІ **228 різножанрових матеріалів** антикорупційної тематики.

Органами виконавчої влади області також постійно удосконалюються умови, необхідні для оперативної і прямої взаємодії з громадськістю в питаннях запобігання та протидії корупції.

В обласній та усіх районних державних адміністраціях функціонують телефони довіри, що дають змогу громадянам мати прямі і оперативні зв'язки з владою з будь-якого питання, включаючи й інформування про порушення державними службовцями антикорупційного законодавства.

Окрім цього, протягом 2011 року головою облдержадміністрації було проведено **29 особистих прийомів** громадян (з них 10 - виїзних).

Відповідно, заступниками голови облдержадміністрації проведено **139 особистих прийомів та 70 виїзних** (за місцем роботи і проживання громадян).

Всього протягом 2011 року на прийомі у голови облдержадміністрації та його заступників побувало **795 чоловік**.

Аналогічні прийоми організували і проводились також в усіх районних державних адміністраціях.

За 2011 рік було також проведено, згідно графіка, **50 гарячих телефонних ліній за участю голови облдержадміністрації та його заступників**. Протягом року гарячими телефонними лініями скористалось **144 заявники**.

В цілому ж, усі вище зазначені заходи дають свої позитивні результати у поєднанні зусиль виконавчої влади та громадськості для реалізації антикорупційної стратегії.

Указ Президента України від 21.10.2011р. № 1001/2011 „Про Національну антикорупційну стратегію на 2011-2015 роки” та Постанова Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2011 року № 1240 „Про затвердження Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки” стали основою „Плану заходів обласної державної адміністрації щодо запобігання корупції на 2012 рік.

Цей документ, затверджений розпорядженням голови облдержадміністрації від 29.12.2011 р. № 521 включає в себе усі важливі напрями Національної антикорупційної стратегії та Державної програми щодо

запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки і зараз знаходиться в стадії виконання.

Аналогічні антикорупційні плани є також в усіх районних державних адміністраціях та структурних підрозділах обласної державної адміністрації.

2. Проведені заходи щодо запобігання протидії корупції та їхні результати.

Важливим профілактичним заходом є організація в обласній і районних державних адміністраціях семінарів та навчань антикорупційної тематики.

На виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 6 липня 2011 року № 642-р „Про підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування з питань запобігання та протидії корупції на державній службі та в органах місцевого самоврядування” Полтавським обласним центром перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій були підготовлені методичні рекомендації та складені спеціальні програми з вивчення нового ЗУ „Про засади запобігання і протидію корупції” для усіх категорій службовців і посадовців уповноважених на виконання державних функцій.

Всього в Центрі протягом минулого року пройшли навчання за антикорупційними програмами 2246 державних службовців органів виконавчої влади та посадовців місцевого самоврядування.

З ініціативи обласної державної адміністрації, обласної ради та управління державної служби Національного агентства державної служби України у Полтавській області протягом звітного періоду були проведені кущові семінари на тему: „Актуальні питання дотримання законодавства про запобігання та протидію корупції”.

Учасниками семінарів, перед якими виступали представники прокуратури, Служби безпеки України, УБОЗу та інших, причетних до проведення профілактичної антикорупційної роботи установ і організацій, були представники місцевого самоврядування (переважна більшість) та держслужбовці органів виконавчої влади області.

Всього в семінарах антикорупційної тематики взяли участь 1390 осіб з усіх районів області.

В обласній державній адміністрації теж було організовано і проведено кілька семінарів – навчань з питань практики застосування нового антикорупційного законодавства.

Зокрема:

- 01.07.2011р. (запрошені працівники юридичних служб райдержадміністрацій);

- 18.08.2011р. (запрошені працівники апарату обласної державної адміністрації);

- 22.12.2011 р. (запрошені працівники юридичних служб підрозділів обласної та районних державних адміністрацій).

Окрім названих антикорупційних навчань протягом року в обласній та районних державних адміністраціях було проведено ще **447 семінарів та навчань антикорупційної тематики.**

В обласній та районних державних адміністраціях проводився також комплекс інших антикорупційних профілактичних заходів, які, як показала практика, добре себе зарекомендували.

Зокрема:

- **60 колегій, на яких аналізувались прояви корупції** на місцевому рівні та робились відповідні висновки.

Приміром, 28 липня 2011 року в обласній державній адміністрації була проведена колегія, на якій розглядались підсумки антикорупційної роботи, яка проводилась в органах виконавчої влади області протягом першого півріччя 2011 року та обговорювався новий Закон України „Про засади запобігання і протидії корупції”.

Відповідне колегіальне рішення зараз виконується структурними підрозділами обласної та районних державних адміністрацій.

- **242 рази питання пов'язані з корупційними проявами та** упереджувальними заходами були темою розгляду на нарадах у голів районних адміністрацій та їхніх заступників;

- **490 разів аналогічні питання розглядались у структурних підрозділах** обласної та районних державних адміністрацій.

Важливим також є внутрішній контроль за цільовим використанням бюджетних коштів, дотриманням процедури державних закупівель, законодавства з фінансових питань у підвідомчих структурах.

Такі перевірки райдержадміністраціями організовувались і проводились протягом року 317 разів.

З метою виявлення недоліків у плануванні антикорупційних заходів та організації профілактики корупційних проявів, а також надання необхідної методичної допомоги обласною державною адміністрацією систематично і планово перевірялось виконання вимог антикорупційних документів в районних державних адміністраціях та структурних підрозділах облдержадміністрації.

Так, протягом звітнього періоду перевірки були проведені в управлінні з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи і відділі туризму та курортів облдержадміністрації.

При цьому не лише вказувались недоліки, а й надавалась методична допомога та рекомендації щодо подальшого проведення антикорупційної роботи.

Окрім цього, райдержадміністрації з профілактичною метою теж **постійно перевіряли дотримання державних антикорупційних документів у своїх структурних підрозділах.**

Протягом звітнього періоду **було організовано 147 таких перевірок.**

Обласним планом основних антикорупційних заходів на 2011 рік також було передбачено проведення соціологічних досліджень у сфері запобігання та протидії корупції, однак через відсутність необхідних коштів вони не проводились.

Важливого значення в обласній державній адміністрації надавалось протягом звітнього періоду відкритості і гласності у проведенні комплексу антикорупційних заходів та безпосередній і постійній участі у них громадськості.

Приміром, 21 квітня 2011 року, ще на стадії обговорення нового ЗУ „Про засади запобігання і протидії корупції”, було проведене засідання Громадської ради при голові облдержадміністрації, на якій слухалось питання про організацію в області антикорупційної роботи та її практичні наслідки, а також було обговорено проект нового, а нині – вже діючого Закону. Рекомендації та зауваження членів Громадської ради були враховані у подальшій антикорупційній роботі.

Постійна співпраця з Громадською радою при голові облдержадміністрації буде продовжуватись і в нинішньому році: в обласному плані на 2012 рік передбачена організація кількох антикорупційних заходів разом з членами Громадської ради.

Зокрема:

- розгляд та обговорення на засіданнях ради виконання в органах виконавчої влади області антикорупційних документів державного рівня та регіональних антикорупційних заходів;

- проведення (із залученням громадських неурядових організацій) конференцій, засідань за круглим столом, прес-конференцій, зустрічей із представниками державної влади з метою формування в суспільстві негативного ставлення до будь-яких корупційних проявів.

Обов'язковим в обласній державній адміністрації також є поповнення створеного у 2000 році „Загального банку даних про держслужбовців органів виконавчої влади області, притягнутих до адміністративної відповідальності за корупційні правопорушення”. Його дані, при потребі, використовуються під час проведення конкурсів серед кандидатів на заміщення вакантних посад державних службовців та зарахуванні їх на державну службу.

В цілому в обласній та районних державних адміністраціях вже досягнуто розумного максимуму організаційних заходів, які дають можливість системно проводити роботу з профілактики корупції та сприяють стабілізації і зменшенню кількості притягнутих до адміністративної відповідальності за порушення антикорупційного законодавства.

Сьогодні головне зусилля органів виконавчої влади області спрямоване на досконале вивчення та дотримання нового Закону України „Про засади запобігання і протидії корупції” та виконання комплексу основних антикорупційних заходів запланованих на 2012 рік.

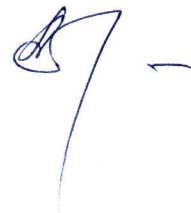
3.Пропозиції щодо підвищення ефективності застосування закону України "Про засади запобігання і протидію корупції"

Сьогодні, як показує судова практика, у застосуванні закону України "Про засади запобігання і протидію корупції" (особливо до 5-7 категорій держслужбовців) часто спостерігається неадекватність покарання. Іншими словами : і за вкрадену гривню і за вкрадений мільйон держслужбовця очікує обов'язкове звільнення з державної служби.

Без сумніву, будь-яке порушення має отримати своє покарання. Але при цьому слід законодавчо встановити межу нанесених матеріальних (чи інших збитків), переступивши яку державний службовець звільняється зі служби.

В усіх інших випадках після судового рішення ,як ми вважаємо, слід застосовувати інші, добре відомі, засоби впливу: затримання у присвоєнні чергового рангу ,позбавлення премії, догана і т.д. А ще слід брати до уваги і думку трудового колективу та попередні заслуги і практичний досвід державного службовця, притягнутого до адміністративної відповідальності за порушення антикорупційного законодавства.

Головний спеціаліст з питань протидії та запобігання
корупції апарату облдержадміністрації



А.Г.Логвиненко