



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ БОРОТЬБИ
З ОРГАНІЗОВАНОЮ ЗЛОЧИННІСТЮ І КОРУПЦІЄЮ

ВИТЯГ З ПРОТОКОЛУ ЗАСІДАННЯ № 106

від „04 „ липня 2012 р.

Головував БЕВЗ В. А.

На засіданні присутні:

члени Комітету: Москаль Г. Г., Буджерак О. О., Пшонка А. В., Трегубов Ю. В., Бобильов О. Ф., Вернидубов І. В., Забзалюк Р. О., Коржев А. Л., Новіков О. В., Омельченко Г. О., Рябека О. Г., Столар В. М., Фельдман О. Б., Ярощук В. І.

запрошені особи: Кравченко В. В. – директор Центру правової допомоги Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України”;
Жуковська Г. Г. – директор Департаменту сімейної політики Міністерства соціальної політики України.

від секретаріату

Комітету:

Сорочик Ю. Ю., Мурсалова Ж. С., Силкін С. Ф.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

2. Про практику застосування Закону України “Про протидію торгівлі людьми”.

II. СЛУХАЛИ:

Інформація голови підкомітету з питань міжнародного співробітництва у сфері боротьби з організованою злочинністю і тероризмом та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, Омельченка Г. О. щодо практики застосування Закону України “Про протидію торгівлі людьми”.

В обговоренні питання виступили: Пшонка А. В., Трегубов Ю. В., Бевз В. А., Жуковська Г. Г.

УХВАЛИЛИ РІШЕННЯ:

Комітет з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією вирішив:

1. Інформацію директора Департаменту сімейної політики Міністерства соціальної політики України Жуковської Г. Г. щодо стану реалізації вимог Закону України „Про протидію торгівлі людьми” та відомості, викладені у записці голови підкомітету Омельченка Г. О. і завідувача секретаріату Комітету Сорочика Ю. Ю. „Про практику застосування Закону України „Про протидію торгівлі людьми” взяти до відома (додається).

Вважати стан реалізації вимог Закону України „Про протидію торгівлі людьми” таким, що не відповідає повноваженням, наданим цим Законом суб’єктам, які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми.

2. Рекомендувати Кабінету Міністрів України у найкоротший строк:

– визначити порядок організації роботи щодо забезпечення реалізації положень пункту 1 частини першої статті 6 Закону України „Про протидію торгівлі людьми”;

– вжити додаткових заходів щодо завершення видання нормативно-правових актів, що передбачені Законом України „Про протидію торгівлі людьми”.

3. Оприлюднити це рішення, та записку голови підкомітету Омельченка Г. О. і завідувача секретаріату Комітету Сорочика Ю. Ю. „Про практику застосування Закону України „Про протидію торгівлі людьми” на веб-сайті Комітету.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на голову підкомітету з питань міжнародного співробітництва у сфері боротьби з організованою злочинністю і тероризмом та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, Омельченка Г. О.

Результати голосування:

за — 15.

Прийнято.

Голова Комітету

В. БЕВЗ

Секретар Комітету

Ю. ТРЕГУБОВ

КОМІТЕТ
З ПИТАНЬ БОРОТЬБИ
З ОРГАНІЗОВАНОЮ ЗЛОЧИННІСТЮ
І КОРУПЦІЄЮ

Про практику застосування
Закону України
„Про протидію торгівлі людьми”

1. Згідно рішення Комітету від 8 лютого 2012 року (протокол № 95) „Про здійснення у 2012 році аналізу практики застосування Закону України „Про протидію торгівлі людьми” та контролю за його виконанням” пропонується розглянути на черговому засіданні Комітету — 4 липня питання щодо практики застосування Закону України „Про протидію торгівлі людьми”.

2. Проект Закону України про протидію торгівлі людьми розроблено Міністерством внутрішніх справ України, який народним депутатом України Зарубінському О. О. подано до Верховної Ради України.

Законопроект зареєстровано в Апараті Верховної Ради України 10 травня 2011 року за № 8469.

3. Закон України „Про протидію торгівлі людьми” (далі — Закон) прийнято Верховною Радою України 20 вересня 2012 року (№ 3739-VI).

Закон набрав чинності 15 жовтня 2011 року.

Текст Закону опубліковано у газеті „Голос України” 14 жовтня 2011 року № 192, у Відомостях Верховної Ради України 18 травня 2012 року № 19–20, стаття 173.

За підтримки Програми сприяння Парламенту II у жовтині 2011 року секретаріатом Комітету надруковано і надіслано народним депутатам України та комітетам Верховної Ради України, заінтересованим органам брошуру з текстом Закону.

4. Голова Верховної Ради України Литвин В. М. 12 жовтня 2011 року доручив Голові Комітету Бевзу В. А. забезпечити аналіз практики застосування Закону.

5. З метою реалізації вимог Закону Кабінетом Міністрів України:

1) 20 жовтня 2011 року (протокол № 76) схвалено План організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону;

2) видано:

а) постанови:

- від 18 січня 2012 р. № 29 „Про національного координатора у сфері протидії торгівлі людьми” [відповідно до підпункту „2-а” пункту 2 частини першої статті 6 Закону]. Національним координатором у сфері протидії торгівлі людьми визначено Міністерство соціальної політики України;
- від 21 березня 2012 р. № 350 „Про затвердження Державної цільової соціальної програми протидії торгівлі людьми на період до 2015 року” [відповідно до підпункту „3-а” пункту 2 частини першої статті 6 Закону];
- від 18 квітня 2012 р. № 303 „Про затвердження Положення про створення та функціонування Єдиного державного реєстру злочинів торгівлі людьми” [відповідно до підпункту „2-в” пункту 2 частини першої статті 6 Закону]. Виконання функцій адміністратора (розпорядника) Реєстру покладено на Міністерство внутрішніх справ України;
- від 23 травня 2012 р. № 417 „Про затвердження Порядку встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми” [відповідно до підпункту „2-б” пункту 2, підпунктів „3-в” і „3-г” частини першої статті 6 Закону];

в) розпорядження від 15 лютого 2012 р. № 90 „Про схвалення Концепції Державної цільової соціальної програми протидії торгівлі людьми на період до 2015 року” [відповідно до підпункту „3-а” пункту 2 частини першої статті 6 Закону].

6. У рамках реалізації вимог Закону:

1) Президентом України видано Укази:

- від 21 жовтня 2011 р. № 1000 „Про Концепцію державної політики у сфері боротьби з організованою злочинністю”;
- від 9 квітня 2012 р. № 273 „Про затвердження Річної національної програми співробітництва Україна – НАТО на 2012 рік”;

2) Кабінетом Міністрів України видано:

а) постанови:

- від 23 листопада 2011 р. № 1235 „Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань надання безоплатної правової допомоги”;

- від 3 травня 2012 р. № 354 „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2007 р. № 1087” (щодо Міжвідомчої ради з питань сім’ї, гендерної рівності, демографічного розвитку та протидії торгівлі людьми);

б) розпорядження:

- від 12 жовтня 2011 р. № 1058 „Про затвердження плану заходів з реалізації Концепції державної міграційної політики”;
- від 25 січня 2012 р. № 53 „Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції державної політики у сфері боротьби з організованою злочинністю”.

7. На веб-сайті Комітету у березні поточного року сформовано електронну версію справи Закону.

8. Секретаріатом Комітету на підставі запитаної у лютому 2012 року від окремих комітетів Верховної Ради України, органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольською міських рад інформації здійснено аналіз практики застосування Закону.

Незважаючи на вжиті додаткові заходи не отримано відповідей від Кабінету Міністрів України і Кіровоградської обласної ради.

Міністерство інфраструктури України, Міністерство фінансів України і Міністерство юстиції України не надали інформації по суті надісланого Комітетом запиту.

Донецька, Київська, Луганська, Херсонська, Черкаська і Чернігівська обласні ради у своїх повідомленнях не розкрили зміст роботи щодо здійснення заходів, спрямованих на попередження торгівлі людьми.

Вивчення показало, що стан роботи з реалізації вимог Закону потребує суттєвого поліпшення і засвідчує про відсутність урядової координуючої складової.

Тексти отриманих повідомлень розміщено на веб-сайті Комітету.

9. Щодо стану реалізації вимог Закону;

1) стаття 6 „Повноваження Кабінету Міністрів України”:

Пункт 1 – спрямовує і координує роботу суб’єктів, які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми

не визначено засади організації цієї роботи

Пункт 2 – визначає		
національного координатора у сфері протидії торгівлі людьми	процедуру встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми	порядок утворення та функціонування Єдиного державного реєстру злочинів торгівлі людьми
визначено постанова № 29 від 18 січня 2012 р.	визначено постанова № 417 від 23 травня 2012 р.	визначено постанова № 303 від 18 квітня 2012 р.

Пункт 3 – затверджує		
Державну цільову програму у сфері протидії торгівлі людьми та здійснює контроль за її реалізацією	Національний механізм взаємодії суб'єктів, які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми, та контролює його реалізацію	форму опитувальника щодо встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми, та довідки про встановлення ...
затверджено постанова № 350 від 21 березня 2012 р.	не затверджено	затверджено постанова № 417 від 23 травня 2012 р.

Пункт 3 – затверджує	
форму довідки, що підтверджує факт звернення іноземця чи особи без громадянства за встановленням статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми та території України	положення про заклади допомоги особам, які постраждали від торгівлі людьми
затверджено постанова № 417 від 23 травня 2012 р.	не затверджено

Пункт 4 – встановлює порядок виплати одноразової матеріальної допомоги особам, які постраждали від торгівлі людьми
не встановлено

2) стаття 7 „Загальні повноваження центральних органів виконавчої влади у сфері протидії торгівлі людьми”:

Пункт 5 – оприлюднення у визначеному Кабінетом Міністрів України порядку щорічної доповіді про стан реалізації заходів у сфері протидії торгівлі людьми
не визначено

3) пункт 3 розділу XI „Прикінцеві положення”:

У Міністерстві соціальної політики України, яке визначено національним координатором у сфері протидії торгівлі людьми, не завершено роботу щодо унормування діяльності структурного підрозділу з питань протидії торгівлі людьми, що пов'язано із затримкою внесення змін до

Положення про це Міністерство, яке затверджено Указом Президента України від 6 квітня 2011 р. № 389.

Таким чином за формальними ознаками з 12 визначених статтями 6 і 7 та розділом XI Закону завдань Кабінетом Міністрів України виконано лише половина (6).

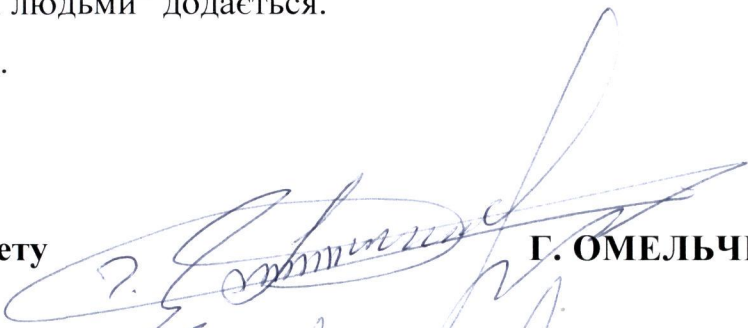
Слід зазначити, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 21 березня 2012 р. № 350 Державна програма передбачає реалізацію заходів, починаючи з 2013 року, і за своєю назвою не відповідає назві, зазначеній у підпункті „3-а” частини першої статті 6 Закону:

Закон	постанова Кабінету Міністрів України
Державна цільова програма у сфері протидії торгівлі людьми	Державна цільова соціальна програма протидії торгівлі людьми на період до 2015 року

Проект рішення Комітету „Про практику застосування Закону України „Про протидію торгівлі людьми” додається.

Додаток: на 2 арк.

Голова підкомітету



Г. ОМЕЛЬЧЕНКО

Завідувач секретаріату
Комітету



Ю. СОРОЧИК

26 червня 2012 р.