



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ БОРОТЬБИ
З ОРГАНІЗОВАНОЮ ЗЛОЧИННІСТЮ І КОРУПЦІЄЮ

ВИТЯГ З ПРОТОКОЛУ ЗАСІДАННЯ № 106

від „04 „ липня 2012 р.

Головував БЕВЗ В. А.

На засіданні присутні:

члени Комітету: Москаль Г. Г., Буджерак О. О., Пшонка А. В., Трегубов Ю. В., Бобильов О. Ф., Вернидубов І. В., Забзалюк Р. О., Коржев А. Л., Новіков О. В., Омельченко Г. О., Рябека О. Г., Столар В. М., Фельдман О. Б., Ярощук В. І.

запрошені особи: Кравченко В. В. – директор Центру правової допомоги Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування “Асоціація міст України”;
Жуковська Г. Г. – директор Департаменту сімейної політики Міністерства соціальної політики України.

від секретаріату

Комітету:

Сорочик Ю. Ю., Мурсалова Ж. С., Силкін С. Ф.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

3. Про практику застосування Закону України “Про боротьбу з тероризмом”.

ІІІ. СЛУХАЛИ:

Інформація голови підкомітету з питань міжнародного співробітництва у сфері боротьби з організованою злочинністю і тероризмом та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, Омельченка Г. О. щодо практику застосування Закону України “Про боротьбу з тероризмом”.

В обговоренні питання виступили: Бобильов О. Ф., Вернидубов І. В., Ярощук В. І., Новіков О. В., Бевз В. А.

УХВАЛИЛИ РІШЕННЯ:

Комітет з питань боротьби з організованою злочинністю і корупцією **вирішив:**

1. Інформацію голови підкомітету Омельченка Г. О. щодо практики застосування Закону України “Про боротьбу з тероризмом” взяти до відома (додається).

2. Рекомендувати Кабінету Міністрів України у найкоротший строк визначити порядок організації роботи щодо забезпечення реалізації положень частини першої статті 4 та частини другої статті 30 Закону України „Про боротьбу з тероризмом”.

3. Запропонувати Рахунковій палаті перевірити у поточному році використання 2008 – 2011 роках за призначенням коштів Державного бюджету України, передбачених для фінансування антитерористичних бюджетних програм.

4. Ініціювати перед Верховною Радою України питання щодо внесення змін до Закону України „Про боротьбу з тероризмом”. Рекомендувати членам Комітету Бевзу В. А., Буджераку О. О., Омельченку Г. О., Пшонці А. В. і Трегубову Ю. В. подати в установленому порядку Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до Закону України „Про боротьбу з тероризмом”.

5. Оприлюднити це рішення, та записку голови підкомітету Омельченка Г. О. і завідувача секретаріату Комітету Сорочика Ю. Ю. „Про практику застосування Закону України „Про боротьбу з тероризмом” на веб-сайті Комітету.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на голову підкомітету з питань міжнародного співробітництва у сфері боротьби з організованою злочинністю і тероризмом та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, Омельченка Г. О.

Результати голосування:

за — 15.

Прийнято.

Голова Комітету



В. БЕВЗ

Секретар Комітету



Ю. ТРЕГУБОВ

КОМІТЕТ
З ПИТАНЬ БОРОТЬБИ
З ОРГАНІЗОВАНОЮ ЗЛОЧИННІСТЮ
І КОРУПЦІЄЮ

Про практику застосування
Закону України
„Про боротьбу з тероризмом”

1. Згідно рішення Комітету від 16 травня 2012 року (протокол № 101) „Про здійснення аналізу практики застосування Закону України „Про боротьбу з тероризмом” та контролю за його виконанням” пропонується розглянути на черговому засіданні Комітету — 4 липня питання щодо практики застосування Закону України „Про боротьбу з тероризмом”.

2. Закон України „Про боротьбу з тероризмом” (далі — Закон) прийнято Верховною Радою України 20 березня 2003 року (№ 638-IV).

Закон набрав чинності 22 квітня 2003 року.

Текст Закону опубліковано у газеті „Голос України” 22 квітня 2003 року № 77, у Відомостях Верховної Ради України 20 червня 2003 року № 25, стаття 180.

3. Проект Закону України про боротьбу з тероризмом (реєстр. № 2360) подано 29 жовтня 2002 року Президентом України Кучмою Л. Д.

Законопроект розроблено з метою створення належних правових основ для боротьби з тероризмом у всіх його проявах і формах в контексті виконання резолюцій Ради Безпеки ООН від 19 грудня 2000 року № 1333 і 28 вересня 2001 року № 1373, реалізації домовленостей, досягнутих під час Конференції щодо спільної боротьби проти тероризму (м. Варшава, 6 листопада 2001 року), та відповідних міжнародних конвенцій, ратифікованих Україною.

4. Упродовж часу дії Закону Верховною Радою України ухвалено сім рішень щодо внесення змін до його тексту:

2005 рік	2009 рік	2010 рік	2011 рік
31 травня № 2600-IV	14 квітня № 1254-VI	16 лютого № 1900-VI	21 квітня № 3266-VI
15 грудня № 3200-IV		18 травня № 2258-VI	
		7 жовтня № 2592-VI	

Зазначені зміни ініційовано: Кабінетом Міністрів України — 5, Президентом України народним депутатом України Мартинюком А. І. — по одному.

Принципові зміни внесено до тексту Закону за пропозиціями Кабінету Міністрів України: законопроект за № 3062 від 19 серпня 2008 р. — доповнено визначенням поняття терміну „фінансування тероризму” та законопроект № 8224 від 14 березня 2011 р. — щодо зупинення фінансових операцій та доступу до активів, пов’язаних з фінансуванням тероризму (у таблиці реквізити відповідних актів виділено грубим шрифтом).

5. Щодо стану реалізації положень Закону:

1) стаття 4 „Суб’єкти боротьби з тероризмом”:

Частина перша – організація боротьби з тероризмом в Україні та забезпечення її необхідними силами, засобами і ресурсами здійснюються Кабінетом Міністрів України у межах його компетенції.

не визначено засади організації цієї роботи

2) стаття 20 „Соціальна реабілітація осіб, які постраждали від терористичного акту”:

Частина третя – порядок проведення соціальної реабілітації осіб, які постраждали від терористичного акту, визначається Кабінетом Міністрів України.

постанова від 28 липня 2004 р. № 982

3) стаття 30 „Контроль за здійсненням боротьби з тероризмом”:

Частина друга – контроль за діяльністю суб’єктів боротьби з тероризмом здійснюється Президентом України та Кабінетом Міністрів України в порядку, визначеному Конституцією і законами України.

не визначено заходи щодо організації цієї роботи

Підтвердженням незадовільної реалізації положень статей 4 та 30 є Урядові доручення від 22 травня 2012 р. № 20731/1/1-12 та від 19 червня 2012 р. № 20731/4/1-12 стосовно звернень Комітету щодо інформування з цього питання — за ініціативою Секретаріату Кабінету Міністрів України Прем’єр-міністром України Азаровим М. Я. відповідні звернення надіслано Службі безпеки України (скликання), Міністерству внутрішніх справ України, Міністерству оборони України, Міністерству надзвичайних ситуацій України, Адміністрації Державної прикордонної служби України, Державній пенітенціарній службі України та Управлінню державної охорони України для інформування Комітету стосовно реалізації Кабінетом Міністрів України положень частини першої статті 4 та частини другої статті 30 Закону.

б) Згідно статті 7 Закону Антитерористичний центр при Службі безпеки України утримується за рахунок коштів, передбачуваних окремим рядком у Державному бюджеті України.

Видатки Державного бюджету України на утримання Антитерористичного центру при Службі безпеки України (бюджетна програма: Координація діяльності у запобіганні терористичним актам, код 6524010 (тис. гривень):

2008 р.	2009 р.	2010 р.	2011 р.	2012 р.
23 000,0	5 844,7	8 520,8	8 404,9	9 792,1

Бюджетна програма: Боротьба з тероризмом на території України, код 6521220 (тис. гривень):

2008 р.	2009 р.	2010 р.	2011 р.	2012 р.
—	2 115,1	2 096,1	2 319,0	4 827,0

Загальна сума видатків Державного бюджету України у 2008 – 2012 роках на антитерористичну діяльність становить 66 919,7 тис. гривень.

7. Кримінальний кодекс України передбачає відповідальність за вчинення терористичного акту (стаття 258), за втягнення у вчинення терористичного акту (258¹), за публічні заклики до вчинення терористичного акту (258²), за створення терористичної групи чи терористичної організації (258³), за сприяння вчиненню терористичного акту (258⁴) і за фінансування тероризму (258⁵).

8. Комітет на своєму засіданні 18 травня 2011 року (протокол № 80) розглянув питання „Про практику застосування законів з питань боротьби з тероризмом” і рекомендував Службі безпеки України за участю заінтересованих компетентних органів у встановленому порядку підготувати і направити законопроект щодо посилення боротьби з тероризмом на розгляд Президенту України і внесення Верховній Раді України як невідкладного і позачергового (рішення ухвалено 1 червня 2011 р., протокол № 81).

Ця рекомендація Комітету не знайшла підтримки.

9. Рада національної безпеки і оборони України 25 травня поточного року розглянула питання „Про заходи щодо посилення боротьби з тероризмом в Україні” і доручила Кабінетові Міністрів України вжити заходів щодо ініціювання удосконалення антитерористичного законодавства.

Це рішення Ради національної безпеки і оборони України введено в дію Указом Президента України від 8 червня 2012 р. № 388.

10. Комітет, на своєму засіданні 6 червня 2012 року, протокол № 103, незважаючи на те, що Комітет не був визначений головним з підготовки і попереднього розгляду поданого Кабінетом Міністрів України (відповідно до рішення Ради національної безпеки і оборони України від 25 травня 2012 року — Указ Президента від 8 червня 2012 року № 388) проекту закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення боротьби з тероризмом (реєстр. № 10552), прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України прийняти його за основу та в цілому.

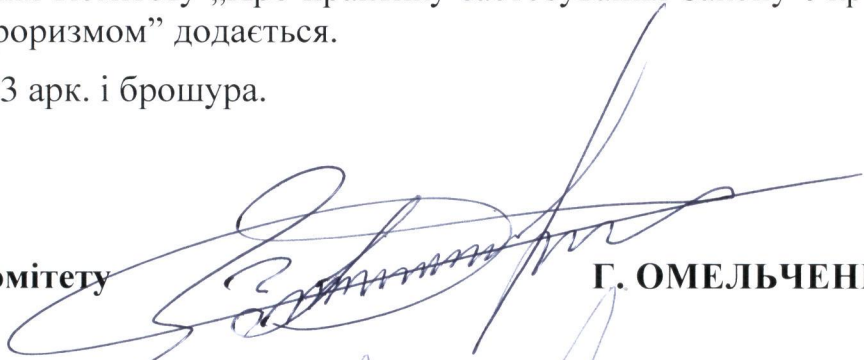
Верховною Радою України 7 червня 2012 року ухвалено Постанову № 4958-VI „Про повернення на доопрацювання проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення боротьби з тероризмом” — реєстр. № 10552.

11) У процесі підготовки цього питання для розгляду на засіданні Комітету розроблено проект Закону України про внесення змін до Закону України „Про боротьбу з тероризмом” (додається).

Проект рішення Комітету „Про практику застосування Закону України „Про боротьбу з тероризмом” додається.

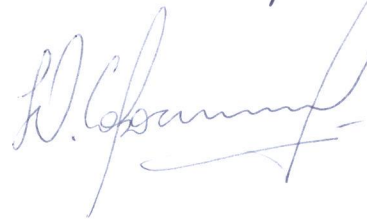
Додаток: на 33 арк. і брошура.

Голова підкомітету



Г. ОМЕЛЬЧЕНКО

Завідувач секретаріату
Комітету



Ю. СОРОЧИК

26 червня 2012 р.